

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»  
(Санкт-Петербургский филиал Финуниверситета)

Кафедра «Экономика и финансы»

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Управления  
Федерального казначейства по  
Ленинградской области

Директор филиала



А.А.Лубоятников

«26» сентября 2022 г.



Ю.Е.Путихин

«27» сентября 2022 г.

Ачба Л.В.

**ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

**Рабочая программа дисциплины**  
для студентов, обучающихся по направлению подготовки  
38.04.08 «Финансы и кредит»,  
направленности программ магистратуры:  
«Финансы государственного сектора»

*Рекомендовано Ученым советом филиала  
(протокол № 49 от 27 сентября 2022 г.)*

*Одобрено заседанием кафедры «Экономика и финансы»  
(протокол № 2 от 26 сентября 2022 г.).*

Санкт-Петербург 2022

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| 1. Наименование дисциплины  | 5  |
| 2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине                      | 5  |
| 3. Место дисциплины в структуре образовательной программы   | 6  |
| 4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся  | 6  |
| 5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий   | 7  |
| 5.1. Содержание дисциплины  | 7  |
| 5.2. Учебно – тематический план   | 11 |
| 5.3. Содержание семинаров, практических занятий   | 13 |
| 6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине   | 15 |
| 6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы  | 15 |
| 6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю   | 16 |
| 7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине   | 18 |
| 8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины   | 25 |
| 9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины  | 28 |
| 10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины  | 29 |
| 11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем | 30 |
| 12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.   | 31 |

### 1. Наименование дисциплины

Дисциплина «Программно-целевые методы управления государственными финансами».

### 2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине

В результате освоения содержания дисциплины «Программно-целевые методы управления государственными финансами» студент должен обладать следующими компетенциями:

| Код компетенции | Наименование компетенции   | Индикаторы достижения компетенции   | Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции   |
|-----------------|--|---|---|
| ПК-3            | Способность оценивать результативность государственных программ и эффективность государственных расходов | 1. Демонстрирует знание методики оценки результативности и эффективности в государственном секторе.   | <i>Знать:</i> основы преобразований, происходящих в системе государственного управления, в том числе в условиях цифровой экономики<br><i>Уметь:</i> понимать и анализировать происходящие преобразования в системе государственного управления          |
|                 |  | 2. Владеет методикой оценки непосредственных и конечных результатов реализации государственных программ и эффективности государственных расходов. | <i>Знать:</i> концептуальные подходы к оценке результативности и эффективности программных расходов бюджета<br><i>Уметь:</i> анализировать научную и статистическую информацию для оценки результативности и эффективности программных расходов бюджета |

### 3. Место дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина «Программно-целевые методы управления государственными финансами» является дисциплиной по выбору студентов, направленности программы магистратуры «Технологии управления финансами и финансовые инновации в государственном секторе (с частичной реализацией на английском языке)», а также входит в модуль направленности программы магистратуры «Финансы государственного сектора» по направлению подготовки 38.04.08 «Финансы и кредит». Дисциплины могут быть в дальнейшем использованы обучающимися при

выполнении научно-исследовательской работы, прохождении производственной практики и написании выпускной квалификационной работы.

#### **4. Объем дисциплины(модуля) в зачетных единицах и в академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся**

Направленность программы магистратуры: «Финансы государственного сектора»

| <b>Вид учебной работы по дисциплине</b>       | <b>Всего<br/>(в з/е и<br/>часах)</b> | <b>Модуль 4<br/>(в часах)</b> |
|---|--------------------------------------|-------------------------------|
| <b>Общая трудоемкость дисциплины</b>          | <b>3/108</b>                         | <b>108</b>                    |
| <b>Контактная работа - Аудиторные занятия</b> | <b>30</b>                            | <b>30</b>                     |
| <i>Лекции</i>                                 | <i>10</i>                            | <i>10</i>                     |
| <i>Семинары, практические занятия</i>         | <i>20</i>                            | <i>20</i>                     |
| <b>Самостоятельная работа</b>                 | <b>78</b>                            | <b>78</b>                     |
| Вид текущего контроля                         | <i>Контрольна<br/>я работа</i>       | <i>Контрольная<br/>работа</i> |
| Вид промежуточной аттестации                  | <i>Экзамен</i>                       | <i>Экзамен</i>                |

#### **5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий**

##### **5.1. Содержание дисциплины**

#### **Тема 1. Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами**

Понятие, необходимость и значение программно-целевого управления государственными финансами. Задачи и принципы программно-целевого управления государственными финансами. Методы программно-целевого управления государственными финансами, область их применения.

Целевые программы как инструмент управления государственными финансами. Виды целевых программ. Национальные проекты, их роль и место в системе программно-целевого управления государственными финансами с использованием проектных принципов планирования и исполнения расходов бюджетов. Целевые программы как инструмент бюджетирования, ориентированного на результат. Особенности программно-целевого планирования и финансирования расходов бюджетов.

Государственные задания, реестры расходных обязательств публично-правовых образований в системе программно-целевого управления государственными финансами.

Влияние программно-целевых методов управления государственными финансами на процедуры бюджетного процесса.

Зарубежный и отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.

#### **Тема 2. Основы разработки и реализации целевых программ**

Необходимость и значение целевых программ. Классификации целевых программ, их характеристика. Особенности целевых программ как средства решения

крупных структурных межотраслевых и межтерриториальных проблем.

Государственные программы, их назначение, особенности и структура, взаимосвязь с документами стратегического планирования. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами. Состав государственных программ Российской Федерации, основы их реализации.

Федеральные целевые программы, их характеристика. Структура федеральных целевых программ, группировка расходов на их реализацию.

Ведомственные целевые программы: понятие, значение. Ведомственные целевые программы как инструмент реализации полномочий органов государственной власти и решения отраслевых проблем. Виды ведомственных целевых программ. Структура ведомственной целевой программы. Требования к содержанию ведомственных целевых программ.

Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации. Роль государственных заказчиков, Министерства экономического развития Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации в разработке и реализации целевых программ на федеральном уровне.

Этапы разработки целевых программ. Определение цели, задач, сроков, этапов реализации, системы программных мероприятий. Планирование ресурсного обеспечения программы. Оценка ожидаемой эффективности, социально-экономических последствий от реализации программы. Концепция и паспорт целевой программы. Критерии и процедуры отбора целевых программ к финансированию из бюджета.

Составление бюджетной заявки на финансирование целевых программ. Формирование проекта перечня целевых программ, финансируемых из федерального бюджета. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ. Проблемы оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ. Взаимосвязь нормативно-правовых документов программно-целевых методов управления государственными финансами.

Особенности разработки и реализации целевых программ в субъектах федерации.

Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.

### **Тема 3. Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики**

Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы. Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики.

Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы. Основания для формирования федеральной адресной инвестиционной программы: 1) перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд, финансируемых за счет средств бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности на соотв. год и плановый период; 2)

государственный оборонный заказ на соответствующий год и плановый период; 3) решения об осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета, о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов на софинансирование объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Методика планирования бюджетных инвестиций: оценка эффективности инвестиционных проектов, измерение проектной стоимости. Срок окупаемости, сопоставление распределенных во времени финансовых результатов с суммами инвестиций. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений.

Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы. Мониторинг хода и результатов реализации федеральной адресной инвестиционной программы. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.

#### **Тема 4. Программный бюджет**

Понятие и необходимость формирования программного бюджета. Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики.

Структура программного бюджета. Программная классификация расходов бюджета. Методологические проблемы формирования бюджета в программном формате.

Реестр расходных обязательств и государственные программы как основа формирования программного бюджета.

Особенности формирования федерального бюджета и регионального бюджета в программном формате.

Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

#### **5.2. Учебно – тематический план**

Направленность программы магистратуры: «Финансы государственного сектора»

| № п/п | Наименование тем (разделов) дисциплины   | Трудоёмкость в часах |                                       |        |                                |                        | Формы текущего контроля успеваемости                                   |
|-------|--|----------------------|---------------------------------------|--------|--------------------------------|------------------------|--|
|       |  | Всего                | Контактная работа - Аудиторная работа |        |                                | Самостоятельная работа |  |
|       |  |                      | Общая, в т.ч.:                        | Лекции | Семинары, практические занятия |                        |  |
| 1.    | Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами | 32                   | 12                                    | 4      | 8                              | 20                     | Опрос по теме, обсуждение научных докладов, решение ситуационных задач |
| 2.    | Основы разработки и реализации целевых   | 24                   | 6                                     | 2      | 4                              | 18                     | Опрос по теме, дискуссия по проблемам разработки и                     |

|    |   |     |    |    |    |    |   |
|----|---|-----|----|----|----|----|---|
|    | программ  |     |    |    |    |    | реализации государственных программ в России, обсуждение научных докладов, решение ситуационных задач   |
| 3. | Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики | 26  | 6  | 2  | 4  | 20 | Опрос по теме, дискуссия по вопросу повышения эффективности государственных расходов на реализацию инвестиционных проектов, решение ситуационных задач      |
| 4. | Программный бюджет  | 26  | 6  | 2  | 4  | 20 | Опрос по теме, дискуссия по проблемам определения оптимального объема программных расходов бюджета, обсуждение научных докладов, решение ситуационных задач |
|    | В целом по дисциплине   | 108 | 30 | 10 | 20 | 78 | Согласно учебному плану: контрольная работа   |
|    | Итого в %   | 100 | 28 | 33 | 67 | 72 |   |

### 5.3. Содержание семинаров, практических занятий

| Наименование тем (разделов) дисциплины  | Перечень вопросов для обсуждения на семинарах, практических занятиях, рекомендуемые источники из разделов 8,9 (указывается раздел и порядковый номер источника)  | Формы проведения занятий  |
|---|--|---|
| Тема 1.<br>Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, значение и особенности программно-целевого управления государственными финансами.</li> <li>2. Методы программно-целевого управления государственными финансами.</li> <li>3. Инструменты программно-целевого управления государственными финансами, их характеристика.</li> <li>4. Виды целевых программ, область их применения.</li> <li>5. Проблемы реализации программно-целевых методов управления государственными финансами в рамках бюджетного процесса.</li> <li>6. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в современной России.</li> </ol> <p><i>Рекомендуемые источники:</i><br/>           Раздел 8: Основная литература: 1, 2, 3<br/>           Дополнительная литература: 1, 2, 4, 5, 7<br/>           Раздел 9: 1-15</p> | Опрос по теме, дискуссия на семинаре, обсуждение научных докладов, решение ситуационных задач |
| Тема 2  | 1. Необходимость и значение целевых программ в   | Опрос по теме,  |

|   |  |  |
|---|--|--|
| <p>Основы разработки и реализации целевых программ</p>  | <p>управлении государственными финансами.<br/> 2. Классификации целевых программ, их характеристика.<br/> 3. Государственные программы, их назначение и особенности использования.<br/> 4. Структура государственных программ Российской Федерации, оценка ее оптимальности.<br/> 5. Федеральные и ведомственные целевые программы, их характеристика.<br/> 6. Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации.<br/> 7. Этапы разработки и финансирования целевых программ.<br/> 8. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ.<br/> 9. Особенности оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ.<br/> 10. Характеристика целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации.<br/> 11. Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.<br/> <i>Рекомендуемые источники:</i><br/> Раздел 8: Основная литература: 2<br/> Дополнительная литература: 2, 5, 7<br/> Раздел 9: 1-15</p> | <p>дискуссия на семинаре, обсуждение научных докладов, решение ситуационных задач</p>                |
| <p>Тема 3<br/>Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики</p> | <p>1. Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы.<br/> 2. Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы.<br/> 3. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы и включения в федеральный бюджет.<br/> 4. Методика планирования бюджетных инвестиций.<br/> 5. Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы.<br/> 6. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.<br/> <i>Рекомендуемые источники:</i><br/> Раздел 8: Основная литература: 1, 3<br/> Дополнительная литература: 2, 4<br/> Раздел 9: 1-15</p>  | <p>Опрос по теме, дискуссия на семинаре, обсуждение научных докладов, решение ситуационных задач</p> |
| <p>Тема 4<br/>Программный бюджет</p>  | <p>1. Понятие, необходимость формирования и значение программного бюджета.<br/> 2. Структура программного бюджета.<br/> 3. Программная классификация расходов бюджета.<br/> 4. Методологические основы формирования бюджета в программном формате.<br/> 5. Особенности формирования федерального и</p>   | <p>Опрос по теме, дискуссия на семинаре, обсуждение научных докладов, решение ситуационных</p>       |



|  |  |       |
|--|--|-------|
|  | <p>регионального бюджета в программном формате.</p> <p>6. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.</p> <p><i>Рекомендуемые источники:</i></p> <p>Раздел 8:</p> <p>Основная литература: 1, 2</p> <p>Дополнительная литература: 1-8</p> <p>Раздел 9: 1-15</p> | задач |
|--|--|-------|

## **6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине**

### **6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы**

| <b>Наименование тем (разделов) дисциплины</b>   | <b>Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение</b>  | <b>Формы внеаудиторной самостоятельной работы</b>  |
|---|--|--|
| Содержание и значение программно-целевых методов управления государственными финансами                          | Национальные проекты, их роль и место в системе методов программно-целевого управления государственными финансами. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.  | Работа с научно-практическими публикациями; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка научных докладов; выполнение ситуационных задач  |
| Основы разработки и реализации целевых программ   | Особенности целевых программ как средства решения крупных структурных межотраслевых и межтерриториальных проблем. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами. Особенности разработки и реализации региональных целевых программ. Зарубежный и отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ. | Изучение нормативных правовых актов; работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка научных докладов; выполнение ситуационных задач |
| Федеральная адресная инвестиционная программа как инструмент реализации государственной инвестиционной политики | Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.                                     | Работа с научно-практическими публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов; поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка научных докладов; выполнение ситуационных задач                                      |
| Программный бюджет  | Роль программного бюджета в  | Работа с научно-практическими  |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  | реализации государственной финансовой политики.<br>Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации. | публикациями; самоподготовка с использованием контрольных вопросов;<br>поиск информации в Интернете по заданной теме; подготовка научных докладов; выполнение ситуационных задач |
|--|--|--|

## **6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю**

### **Примерный перечень тем по выполнению контрольной работы**

1. Национальные проекты, их роль и место в системе методов программно-целевого управления государственными финансами.

2. Зарубежный и исторический отечественный опыт программно-целевого управления государственными финансами, проблемы его использования в Российской Федерации.

3. Особенности целевых программ как средства решения крупных структурных межотраслевых и межтерриториальных проблем.

4. Модель внедрения государственных программ в управление государственными финансами.

5. Особенности разработки и реализации региональных целевых программ.

6. Зарубежный и исторический отечественный опыт решения проблем с использованием целевых программ.

7. Роль федеральной адресной инвестиционной программы в реализации государственной инвестиционной политики.

8. Учет фактора неопределенности при планировании долгосрочных инвестиционных вложений.

9. Проблемы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.

10. Роль программного бюджета в реализации государственной финансовой политики.

11. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

### **Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости**

Критерии балльной оценки различных форм текущего контроля успеваемости содержатся в соответствующих методических рекомендациях Департамента общественных финансов

## 7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине содержится в разделе 2. «Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине».

**Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки индикаторов достижения компетенций, умений и знаний**

| Наименование компетенции   | Наименование индикаторов достижения компетенции   | Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции  | Типовые контрольные задания  |
|--|---|--|--|
| ПК-3<br>Способность оценивать результативность государственных программ и эффективность государственных расходов | 1. Демонстрирует знание методики оценки результативности и эффективности в государственном секторе.                                     | <i>Знать:</i> основы преобразований, происходящих в системе государственного управления, в том числе в условиях цифровой экономики<br><i>Уметь:</i> понимать и анализировать происходящие преобразования в системе государственного управления | <b>Задание</b><br>На основании анализа статистической информации, размещенной на портале государственных программ Российской Федерации ( <a href="https://programs.gov.ru/Portal/">https://programs.gov.ru/Portal/</a> ), и нормативных правовых актов сформулируйте основные проблемы программно-целевого управления государственными финансами в России и обоснуйте предложения по их решению. |
|  | 2. Владеет методикой оценки непосредственных и конечных результатов реализации государственных программ и эффективности государственных | <i>Знать:</i> концептуальные подходы к оценке результативности и эффективности программных расходов бюджета<br><i>Уметь:</i> анализировать научную и статистическую информацию для оценки результативности и                                   | <b>Задание</b><br>Оцените достаточность и качество методического обеспечения оценки результативности и эффективности программных расходов федерального бюджета в России в сопоставлении с лучшими мировыми практиками.   |

|  |           |   |  |
|--|-----------|---|--|
|  | расходов. | эффективности программных<br>расходов бюджета |  |
|--|-----------|---|--|

## **Перечень тем для подготовки к экзамену**

1. Понятие, значение и особенности программно-целевого управления государственными финансами.
2. Методы программно-целевого управления государственными финансами.
3. Инструменты программно-целевого управления государственными финансами, их характеристика.
4. Виды целевых программ, область их применения.
5. Основы реализации программно-целевых методов управления государственными финансами в рамках бюджетного процесса.
6. Необходимость и значение целевых программ в управлении государственными финансами.
7. Классификации целевых программ, их характеристика.
8. Государственные программы, их назначение и особенности использования.
9. Структура государственных программ российской Федерации, оценка ее оптимальности.
10. Федеральные целевые программы, их характеристика.
11. Ведомственные целевые программы, их характеристика.
12. Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации.
13. Этапы разработки и финансирования государственных программ Российской Федерации.
14. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ.
15. Особенности оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ.
16. Характеристика целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации.
17. Зарубежный опыт решения проблем с использованием целевых программ, возможности использования в России.
18. Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы.
19. Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы.
20. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы и включения в федеральный бюджет.
21. Методика планирования бюджетных инвестиций.
22. Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы.
23. Основы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.
24. Понятие, необходимость формирования и значение программного бюджета.
25. Структура программного бюджета.
26. Программная классификация расходов бюджета.
27. Методологические основы формирования бюджета в программном формате.
28. Реестр расходных обязательств и государственные программы как основа формирования программного бюджета.

29. Особенности формирования федерального и регионального бюджета в программном формате.

30. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

### **Перечень тем для подготовки к экзамену**

1. Понятие, значение и особенности программно-целевого управления государственными финансами.

2. Методы программно-целевого управления государственными финансами.

3. Инструменты программно-целевого управления государственными финансами, их характеристика.

4. Виды целевых программ, область их применения.

5. Основы реализации программно-целевых методов управления государственными финансами в рамках бюджетного процесса.

6. Необходимость и значение целевых программ в управлении государственными финансами.

7. Классификации целевых программ, их характеристика.

8. Государственные программы, их назначение и особенности использования.

9. Структура государственных программ российской Федерации, оценка ее оптимальности.

10. Федеральные целевые программы, их характеристика.

11. Ведомственные целевые программы, их характеристика.

12. Организационно-правовые основы разработки и реализации целевых программ в Российской Федерации.

13. Этапы разработки и финансирования государственных программ Российской Федерации.

14. Основы мониторинга и оценки результатов реализации целевых программ.

15. Особенности оценки эффективности государственных расходов на реализацию целевых программ.

16. Характеристика целевых программ, реализуемых в субъектах Российской Федерации.

17. Зарубежный опыт решения проблем с использованием целевых программ, возможности использования в России.

18. Содержание и значение федеральной адресной инвестиционной программы.

19. Методологические и организационно-правовые основы формирования федеральной адресной инвестиционной программы.

20. Порядок формирования федеральной адресной инвестиционной программы и включения в федеральный бюджет.

21. Методика планирования бюджетных инвестиций.

22. Особенности финансирования федеральной адресной инвестиционной программы.

23. Основы оценки эффективности расходов федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы.

24. Понятие, необходимость формирования и значение программного бюджета.

25. Структура программного бюджета.

26. Программная классификация расходов бюджета.
27. Методологические основы формирования бюджета в программном формате.
28. Реестр расходных обязательств и государственные программы как основа формирования программного бюджета.
29. Особенности формирования федерального и регионального бюджета в программном формате.
30. Лучшая международная практика формирования и исполнения программного бюджета, проблемы ее использования в Российской Федерации.

**Пример экзаменационного билета**  
**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение**  
**высшего образования**  
**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ**  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**  
**(Финансовый университет)**

Департамент общественных финансов  
Дисциплина «Программно-целевые методы управления государственными финансами»  
Финансовый факультет  
Форма обучения:  
Модуль: Направление 38.04.08 «Финансы и кредит»  
Направленность программы магистратуры:  
Группа

**ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № 1**

**1 вопрос (максимум 20 баллов)**

**Дайте развернутый ответ на вопрос:**

Характеристика целевых программ, формируемых в Российской Федерации.

**2 вопрос (максимум 20 баллов)**

**Выберите правильные ответы либо правильные утверждения:**

2.1. По роли в управлении экономикой целевые программы бывают:

2.2. Показатели прямых результатов целевой программы отражают:

А) уровень затрат государства для достижения единицы результата

Б) степень достижения качественных результатов

В) вклад программы в решение социальных проблем

Г) объем произведенной продукции, оказанных услуг, выполненных работ установленного качества в рамках реализации программных мероприятий

2.3. Целевая программа – это \_\_\_\_\_

2.4. По уровню принадлежности целевые программы бывают:

А) отраслевые (ведомственные)

Б) инновационные

В) внешнеэкономические

Г) научно-технические

Д) крупномасштабные

Е) федеральные

2.5. Государственные программы – это:

- А) инструмент решения межотраслевых, межтерриториальных проблем
- Б) инструмент решения отраслевых, ведомственных проблем
- В) инструмент достижения целей и задач государственной социально-экономической политики
- Г) свод инвестиций федерального бюджета

2.6. По роли в управлении экономикой целевые программы бывают:

---

2.7. Показатели прямых результатов целевой программы:

- А) отражают объем оказанных государственных услуг установленного качества
- Б) выражают качественные результаты реализации программы
- В) отражают вклад программы в получение социально-экономического эффекта
- Г) отражают степень удовлетворенности потребителя качеством государственных услуг

2.8. При оценке результатов целевых программ и эффективности расходов бюджета на их реализацию в международной практике используются показатели, характеризующие:

---

2.9. В зависимости от объекта действий целевые программы бывают:

- А) программы безопасности
- Б) федеральные
- В) маркетинговые
- Г) ресурсные
- Д) крупномасштабные
- Е) экологические

2.10. Цели применения государственных заданий:

---

**3 вопрос (максимум 20 баллов)**

**Практико-ориентированное задание:**

Оцените достаточность и качество правового обеспечения программно-целевого управления государственными финансами в России.

## **8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины**

### **а) Нормативные правовые акты**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.04.2005 № 239 «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 07.07.2014 № 621 «О порядке ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации».



7. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 716 «Об утверждении Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы».

8. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.11.2010 № 1950-р «Об утверждении перечня государственных программ Российской Федерации».

9. Приказ Минэкономразвития России от 16.09.2016 № 582 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации».

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 г. № 249 «Концепция реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах».

11. Распоряжение Правительства РФ от 31 января 2019 г. № 117-р «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах» .

12. Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 N 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

#### **б) Основная литература**

1. Пономаренко, Е. В. Экономика и финансы общественного сектора : учебник / Е. В. Пономаренко. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 377 с. — (Высшее образование: Магистратура). — ЭБС ZNANIUM.com. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1844272> (дата обращения: 04.07.2022). — Текст : электронный.

2. Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития : монография / М. А. Абрамова, А. И. Алексеев, В. Д. Андрианов [и др.] ; отв. ред. Р. С. Гринберг, П. В. Савченко. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 596 с. — (Научная мысль). — ЭБС ZNANIUM.COM — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1087982> (дата обращения: 04.07.2022). — Текст : электронный.

3. Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика : учеб. для вузов / М. А. Абрамова, М. Л. Седова, Н. П. Мельникова [и др.] ; под ред. М. А. Абрамовой, Л. И. Гончаренко, Е. В. Маркиной. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Юрайт, 2022. — 508 с. — (Высшее образование). — Образовательная платформа Юрайт. — URL: <https://urait.ru/bcode/489150> (дата обращения: 04.07.2022). — Текст : электронный.

#### **в) Дополнительная литература**

1. Бегчин, Н. А. Преодоление ограничений «раздельного» бюджетирования / Н. А. Бегчин, А. М. Лавров, Н. Е. Сибатрова. — Текст : непосредственный // Финансы. — 2015. — № 6. — С. 8-15.

2. Лавров, А. М. Проблемы и перспективы внедрения «программных» бюджетов / Н. А. Бегчин, А. М. Лавров. — Текст: непосредственный // Финансы. — 2016. — № 4. — С. 3-12.

3. Принципы эффективного и ответственного управления общественными финансами : аналитические материалы к документу, представленному Министерством финансов РФ к встрече министров финансов «Группы восьми» / А. М. Лавров, А. К. Пири, П. Дж. Брук [и др.]. — Текст : электронный // Министерство финансов Российской Федерации

Федерации : [офиц. сайт]. – URL: [https://www.minfin.ru/ru/document/index.php?id\\_4=218#](https://www.minfin.ru/ru/document/index.php?id_4=218#) (дата обращения: 04.07.2022).

4. Соколов, И. А. Направления развития программно-целевого управления бюджетными средствами в России / И. А. Соколов, Н. А. Бегчин, А. А. Беленчук. – Текст : непосредственный // Финансы. – 2015. – № 4. – С. 8-15.

5. Соляникова, С. П. Управление государственными финансами: заявленные принципы и реальность. – Текст: непосредственный // Экономист. – 2014. – № 4. – С. 44-59.

6. Шмиголь, Н. С. Повышение эффективности программного бюджетирования с учетом лучших зарубежных практик. – Текст : электронный // Экономика. Налоги. Право. – 2017. – № 5. – С. 114-125. – ЭБ Финуниверситета. – URL: <http://elib.fa.ru/art2017/bv2234.pdf> (дата обращения: 04.07.2022).

7. Ястребова, О. К. Международный опыт программного бюджетирования: общие принципы и модели / О. К. Ястребова, О. В. Богачева. – Текст : непосредственный // Финансы и кредит. – 2014. – № 40. – С. 50-59.

8. Program PEFA (Public Expenditure and Financial Accountability) (программа «Государственные расходы и финансовая подотчетность»). – Текст : электронный // The WORLD BANK : [сайт]. – URL: <https://www.worldbank.org/en/search?q=Program+PEFA> (дата обращения: 04.07.2022).

#### **9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

1. <http://programs.gov.ru> – портал Государственных программ Российской Федерации

2. <http://budget.gov.ru> - единый портал бюджетной системы Российской Федерации

3. <http://www.ach.gov.ru> – официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации.

4. <http://www1.minfin.ru/ru/> - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации

5. <http://www.gks.ru> - Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики

6. <http://www.oecd.org> - Сайт Организации экономического сотрудничества и развития

7. <http://www.imf.org> - Сайт Международного валютного фонда

8. <http://www.cipfa.org> – сайт Международного института государственных и муниципальных финансов.

9. <http://www.book.ru> – Электронно-библиотечная система BOOK.RU

10. <http://www.cyberleninka.ru> – научная электронная библиотека «Киберленинка»

11. [www.consultant.ru](http://www.consultant.ru) – Справочная правовая система «КонсультантПлюс»

12. <http://elib.fa.ru/> – Электронная библиотека Финансового университета

13. <http://www.znaniium.com> - Электронно-библиотечная система Znaniium

14. <https://www.biblio-online.ru/> - Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ»

15. <http://eLIBRARY.ru> – Научная электронная библиотека eLibrary.ru

## **10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

В процессе изучения дисциплины «Программно-целевые методы управления государственными финансами» студенты должны освоить теоретические и методологические вопросы дисциплины в рамках Рабочей программы и сформировать собственное мнение, понимание по наиболее актуальным проблемам современной теории и практики программно-целевого управления государственными финансами и формирования программного бюджета.

Учебным планом предусмотрено ограниченное количество лекционных часов, отведенное на изучение дисциплины «Программно-целевые методы управления государственными финансами». В связи с этим студенты должны большую часть тем Рабочей программы по дисциплине изучить самостоятельно в процессе подготовки к семинарским занятиям.

При подготовке к семинарскому занятию обязательно требуется изучение соответствующего материала основной и дополнительной литературы по теме занятия. Без использования нескольких источников информации невозможно подготовить качественные ответы на поставленные вопросы к практическим занятиям (семинарам), проведение дискуссии, обсуждение научных докладов.

Подготовка к практическим занятиям не должна сводиться только к запоминанию теории вопросов, а обязательно дополняться изучением научных исследований по поставленным вопросам, проводимых как в Российской Федерации, так и в зарубежных странах.

Многие вопросы дисциплины носят дискуссионный характер, поэтому студенты в процессе подготовки к практическим занятиям должны аргументировать свою точку зрения, опираясь на изученные источники.

## **11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем**

### **11.1. Комплект лицензионного программного обеспечения:**

1. Windows, Libre office.
2. Антивирус

### **11.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы**

1. Информационно-правовая система «Гарант»
2. Информационно-правовая система «Консультант Плюс»
3. Электронная энциклопедия: <http://ru.wikipedia.org/wiki/Wiki>

### **11.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации**

Указанные средства не используются

## **12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине.**

Помещения представляют собой учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой магистратуры, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения, состав которых определяется в рабочих программах дисциплин (модулей).

Помещения для самостоятельной работы обучающихся оснащены компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

Университет обеспечен необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства (состав определяется в рабочих программах дисциплин (модулей) и подлежит обновлению при необходимости).