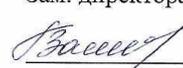


Федеральное государственное образовательное бюджетное  
учреждение высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»  
(Финуниверситет)

Сургутский финансово-экономический колледж  
(Сургутский филиал Финуниверситета)

УТВЕРЖДАЮ  
Зам. директора по УМР

 Е.В. Гримчак.  
« 01 » сентября 2018 г.

**УЧЕБНО – ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**  
**ПО ДИСЦИПЛИНЕ «ПРАВО»**  
для студентов первого курса  
по специальностям 38.02.01 Экономика и бухгалтерский учет (по отраслям)  
38.02.06 Финансы

Сургут 2018

Учебно-практическое пособие составлено в соответствии с рабочей программой дисциплины «Право»

Пособие содержит необходимый теоретический материал и практические задания, может быть использовано студентами для подготовки к занятиям, зачету

Учебно-практическое пособие рассмотрено и рекомендованы к утверждению на заседании предметной (цикловой) комиссии общеобразовательных дисциплин

Протокол от « 1 » сентября 2018 г. № 1

Председатель ПЦК  Т.Ю. Солодянкина

Разработчик: А.И. Тимакова, преподаватель Сургутского филиала  
Финуниверситета

ТЕМА: «СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И СУДЕБНАЯ СИСТЕМА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

*Вопросы лекционного занятия:*

1. Понятие судебной власти и ее основные признаки.
2. Правосудие: сущность, характерные черты.
3. Общая характеристика судебной системы Российской Федерации.

Тезисы лекции:

**1. Понятие судебной власти и ее основные признаки**

*Судебная власть* – это предназначенная для обеспечения правового порядка, поддержания законности и привлечения нарушителей таковой к ответственности разновидность государственной власти, реализуемая посредством конституционного, гражданского, уголовного, арбитражного судопроизводства самостоятельными и независимыми, обладающими исключительными полномочиями на осуществление правосудия, специальными государственными органами – судами, в состав которых могут входить представители общественности (присяжные и арбитражные заседатели).

*Основу судебной власти* составляет совокупность судебных органов различной компетенции (судов).

Под *судом* как органом судебной власти понимается определенный состав суда, рассматривающий уголовное, гражданское дело, дело об административном правонарушении, спор в сфере предпринимательской деятельности или дело, подведомственное Конституционному Суду РФ (конституционному суду субъекта РФ).

Одновременно законодатель наделяет органы судебной власти некоторыми полномочиями по контролю за законностью выполнения отдельных функций субъектами иных ветвей государственной власти. Сказанное не означает, что особое положение судебных органов в системе

государственной власти Российской Федерации предопределяет их обособленность, исключает их взаимодействие с другими органами власти.

Основное *назначение* судебной власти заключается в защите прав и свобод граждан, конституционного строя Российской Федерации, в обеспечении соответствия актов законодательной и исполнительной власти Конституции РФ, соблюдения законности и справедливости при исполнении и применении законов, иных нормативных актов. Обеспечение реализации предусмотренных Конституцией РФ прав и свобод человека и гражданина составляет главное содержание деятельности органов судебной власти (ст. 18 Конституции РФ).

Судебная власть имеет прямое отношение к конституционным гарантиям права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, соблюдение тайны переписки, телефонных, почтовых и иных сообщений. Возрастание роли суда в охране прав и свобод граждан прямо вытекает из ряда установлений главы 2 Конституции РФ (см. ст. 20, 22, 23, 25, 32, 35, 46, 47, 52).

Судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей и привлекаемых в установленном законом порядке к осуществлению правосудия присяжных, народных и арбитражных заседателей.

Осуществление судебной власти специально установленными государственными органами, занимающими в государственном механизме особое положение, определяемое специфичностью выполняемых ими функций и характером деятельности по охране прав и свобод граждан, - характерная черта судебной власти.

*Полномочием* осуществлять судебную власть Закон наделяет только суды, входящие в судебную систему Российской Федерации, утвержденную Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации".

*Сущность* судебной власти раскрывается в следующем:

- судебная власть реальна, она обладает всеми видовыми, родовыми признаками и чертами, свойственными любой иной власти;

- осуществляется только судами в лице судей и привлекаемых в установленном порядке к осуществлению правосудия присяжных и арбитражных заседателей. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя функцию осуществления правосудия;

- полнота судебной власти - определяется содержанием и объемом компетенции ее органов, окончательностью ее решений, их обязательностью.

Эти полномочия необходимы судебной власти для реализации задач, поставленных перед ней Конституцией, и, в частности, гарантируют быструю и эффективную защиту прав и свобод человека и гражданина; обеспечивают самостоятельность органов судебной власти, независимость от законодательной и исполнительной власти, взаимодействие всех отраслей государственной власти в формировании судебной системы, доступность правосудия на равных основаниях для всех, право граждан на участие в осуществлении правосудия. Полнота судебной власти означает также безусловную обязательность исполнения всех судебных актов всеми государственными органами и должностными лицами на территории Российской Федерации;

- самостоятельность и отделение от законодательной и исполнительной ветвей государственной власти. Самостоятельность судебной власти исключает ее подчиненность какому-либо внешнему руководству. Судебные акты могут быть изменены или отменены вышестоящими судами в установленном процессуальном порядке, но не требуют согласования и утверждения со стороны иных государственных органов. Вступивший в законную силу приговор суда имеет силу закона по данному делу.

Особенностью судебной власти является то обстоятельство, что ее материальная основа – судебные органы - создается по решению законодательной власти, формируется органами исполнительной власти, но действуют судебные органы независимо от законодательной и

исполнительной власти. В силу принципа самостоятельности судебной власти суд не делит функции по осуществлению правосудия с иными государственными органами. Самостоятельность предполагает также и возможность решения вопросов внутри самой системы – с помощью органов, созданных этой властью и состоящих из ее представителей.

В этой связи особо значимы такие органы и структуры, как Судебный департамент при Верховном Суде РФ, органы судейского сообщества, советы судей и квалификационные коллегии.

Суд является единственным органом власти, уполномоченным в установленном законом порядке признать лицо виновным в совершении преступления (а в некоторых случаях и административного правонарушения), применить к нему меру уголовного наказания (или административного воздействия) либо разрешить правовой спор между гражданами (между гражданами и (или) организациями).

Закон о судебной системе РФ, устанавливая правовые способы реализации судебной власти, признает таковыми указанные в Конституции РФ *формы судопроизводства*: это конституционное, гражданское, арбитражное и уголовное судопроизводство.

Судебная власть является необходимым атрибутом демократического гражданского общества, правового и социального государства, поскольку именно ей принадлежит первостепенная роль в процессе становления, обеспечения, реализации гарантированности прав личности.

## **2. Правосудие: сущность, характерные черты**

Суд – это орган государства, осуществляющий правосудие в форме рассмотрения и разрешения уголовных, гражданских, административных и некоторых других категорий дел в установленном законом процессуальном порядке.

*Правосудие* – форма государственной деятельности, которая заключается в рассмотрении и разрешении судом отнесенных к его

компетенции дел – об уголовных преступлениях, о гражданских спорах и т.д. Правосудие осуществляется судом в установленном законом процессуальном порядке.

Осуществление правосудия является главным содержанием судебной власти, важнейшей судебной функцией. Правосудие в Российской Федерации в соответствии со ст. 118 Конституции РФ и Законом «О судоустройстве РСФСР» осуществляется путем:

А) рассмотрения и разрешения в судебных заседаниях гражданских дел по спорам, затрагивающим права и интересы:

- граждан;
- государственных предприятий;
- учреждений;
- организаций и других общественных организаций;

Б) рассмотрения в судебных заседаниях уголовных дел и применения в установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдания невиновных.

Законодательно закреплены следующие виды судопроизводства:

- конституционное;
- гражданское;
- уголовное;
- арбитражное;
- административное.

Однако в отношении последнего, как считает ряд специалистов, необходимы дополнительные правовые уточнения, чтобы его также можно было отнести к области правосудия.

### **3. Общая характеристика судебной системы Российской Федерации**

*Судебная система* – совокупность судов всех видов и уровней, составляющая единое целое и призванная осуществлять судебную власть. В соответствии с ч. 3 ст. 118 Конституции РФ судебная система РФ

устанавливается Конституцией РФ и Федеральным законом «О судебной системе Российской Федерации». Конституция РФ относит к исключительному ведению Российской Федерации судоустройство (п. "о" ст. 71), установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности; формирование федеральных органов государственной власти (п. "г" ст. 71).

Исходя из указанного, вопрос о разграничении компетенции в области установления судебной системы однозначно решен самой Конституцией РФ, правилами которой не предусматривается возможность делегирования каких-либо из указанных полномочий РФ ее субъектам. Следовательно, Конституцией РФ регламентировано существование единой судебной системы РФ и не предполагается возможность существования отдельных региональных судебных систем субъектов РФ<sup>2</sup>. Кроме того, законодательные органы субъектов РФ не могут устанавливать правила, конкретизирующие положения федеральных законов о порядке формирования федеральных органов судебной власти.

Основополагающий принцип судоустройства - принцип единства судебной системы Российской Федерации, который не только провозглашается, но и гарантируется. Существо принципа раскрывается в гарантиях его соблюдения.

1. Структура и особенности построения, действия судебной системы РФ, виды судов и сфера их компетенции устанавливаются на уровне Основного закона государства и соответствующего судоустроительного акта.

2. Единство судебной системы РФ характеризуется едиными правилами судопроизводства, при этом не следует думать, что, к примеру, гражданское и уголовное судопроизводство осуществляются по одинаковым правилам. Каждому виду судопроизводства присущи свои особенности, однако основные принципы судопроизводства, так сказать, его исходные начала, едины.

3. О единстве судебной системы РФ в государстве можно говорить только в том случае, если судьи различных подсистем судебной системы и разных инстанций руководствуются одними и теми же правовыми источниками.

4. Немаловажное значение в обеспечении единства судебной системы РФ имеет правило, согласно которому судебные постановления, вступившие в законную силу, обязательны для исполнения на территории РФ всеми гражданами, организациями и должностными лицами. Изложенное правило корреспондируется с нормами соответствующих законов, регламентирующих процедуры гражданского, административного, уголовного и конституционного судопроизводства.

5. Судьи судов всех уровней без каких-либо изъятий и различий обладают единым статусом. Элементы, составляющие статус или, иначе говоря, правовое положение судей, подробно регламентированы в Законе Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 "О статусе судей в Российской Федерации"

6. Единство судебной системы РФ определяется также и тем, что источником заработной платы и социальных выплат судьям является федеральный бюджет.

Судебная система включает два уровня или подсистемы:

федеральные суды РФ и суды субъектов РФ в соответствии с федеральным устройством РФ (ч. 3 ст. 5 Конституции РФ), а также три ветви судов (Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды).

*К федеральным судам относятся:*

- 1) Конституционный суд РФ (далее КС РФ);
- 2) Верховный Суд РФ (далее ВС РФ) и подчиненные ему суды общей юрисдикции;
- 3) арбитражные суды.

*К судам субъектов РФ относятся:* конституционные суды республик в составе РФ, уставные суды в остальных субъектах РФ и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Федерации.

*Суды общей юрисдикции,* возглавляемые ВС РФ, осуществляют правоохранительную деятельность посредством осуществления гражданского, уголовного судопроизводства. В состав судов общей юрисдикции входят суды: общие, военные, специализированные.



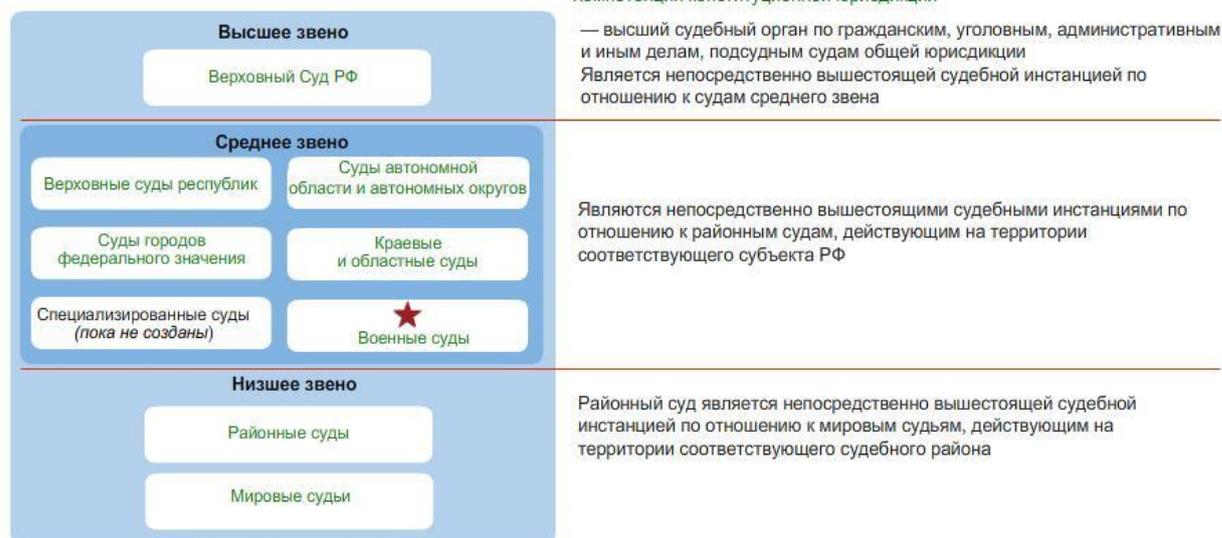
Система судов общей юрисдикции представлена 4 звеньями, начиная от мировых судей и заканчивая ВС РФ (мировые судьи, районные суды, суды субъектов РФ – Верховные суды республик в составе РФ; краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области, автономных округов, ВС РФ).

Система арбитражных судов состоит из 4 звеньев: арбитражные суды республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов; Арбитражный апелляционный суд; Федеральный арбитражный суд округа; Высший Арбитражный Суд (далее ВАС РФ). Эта система судов разрешает споры, вытекающие из экономических отношений.

Конституционный Суд РФ (КС РФ) и конституционные (уставные) суды субъектов РФ осуществляют конституционный контроль, т.е. разрешает правовой вопрос о соответствии правовых актов Конституции.

Судебное звено и судебная инстанция являются базовыми категориями, составляющими основу судебной системы РФ.

*Судебное звено* – суды, наделенные одинаковой компетенцией, с одинаковой структурой и занимающие одинаковое место в судебной системе.



Суды общей юрисдикции как общие, так и военные подразделяются на три звена.

*Основное (первое) звено* общих судов составляют мировые судьи и районные (городские) суды.

*Среднее (второе) звено* образуют:

- Верховные суды республик; краев; областей; городские суды Москвы и Санкт-Петербурга; суды автономной области и автономных округов.

Основным (первым) звеном военных судов являются военные суды гарнизонов, средним (вторым) – военные суды военных округов, флотов.

*Высшим (третьим) звеном*, как для общих, так и для военных судов является Верховный Суд РФ, в составе которого действует и Военная коллегия.

Система арбитражных судов состоит из следующих звеньев:

*Основное (первое) звено* составляют арбитражные суды:

- республик, областей, краев, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

*Второе звено* – апелляционные арбитражные суды.

*Третье звено* - федеральные арбитражные суды округов.

*Высшее звено* – Высший Арбитражный Суд РФ.

Конституционный Суд РФ не имеет подведомственных судов, организационно и процессуально не связан с существующими в субъектах России конституционными (уставными) судами. У Конституционного суда РФ свои специфические задачи – конституционный контроль и он не осуществляет надзора ни за какими федеральными органами судебной власти. Он также не надзирает за конституционными (уставными) судами субъектов РФ.

Судебная инстанция – это суд или его структурное подразделение (коллегия, президиум), выполняющее какую-либо функцию, связанную с разрешением судебных дел или проверкой законности и обоснованности судебных решений.

В российском гражданском, уголовном, арбитражном процессе различают суды:

- первой,
- апелляционной,
- кассационной,
- надзорной инстанций.

Суд первой инстанции – суд, уполномоченный на непосредственное исследование и установление в судебном заседании обстоятельств дела и вынесение по нему соответственно решения или приговора. Судом первой инстанции, например, является мировой судья конкретного судебного участка или судья районного суда. Сроки рассмотрения дел судом первой инстанции составляют 1 месяц или 2 месяца в случае, если необходимо собрать какие-либо материалы, выяснить обстоятельства, провести экспертизы.

Суд второй (апелляционной) инстанции – проверяет не вступившие в законную силу приговоры и решения судов первой инстанции на основании жалоб заинтересованных лиц или представления прокурора.

Судом апелляционной инстанции является, например, апелляционная инстанция судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Ханты-Мансийского автономного округа. Срок апелляционного обжалования судебных постановлений нижестоящих судов (судебных инстанций) составляет 1 месяц. Срок апелляционного рассмотрения дела составляет 1 месяц или 2 месяца.

Суд кассационной инстанции – проверяет вступившие в законную силу приговоры и решения судов первой инстанции на основании жалоб заинтересованных лиц или представления прокурора. Судом кассационной инстанции является, например, президиум Верховного суда Ханты-Мансийского автономного округа. Срок кассационного обжалования судебных постановлений нижестоящих судов (судебных инстанций) составляет 6 месяцев с момента получения судебного постановления, которое нужно обжаловать. Срок кассационного рассмотрения дела составляет 1 месяц или 2 месяца.

Суд третьей (надзорной) инстанции – проверяет приговоры и решения судов первой инстанции, вступившие в законную силу, а также решения апелляционной и кассационной инстанции и нижестоящей надзорной инстанции.

Закон четко обозначил границы компетенции судов кассационной и надзорной инстанций. Суд вышестоящей инстанции может отменить приговор, но не вправе дать указания:

- о квалификации содеянного;
- о мере наказания;
- об оценке доказательств;
- о характере решения.

Важно подчеркнуть, что судами дела (гражданские, арбитражные, уголовные, административные) рассматриваются с учетом правил подсудности и подведомственности, а также с учетом правил определенной последовательности рассмотрения дела (стадийности).

Так, различают стадии:

- 1) возбуждения производства по делу;
- 2) рассмотрения и принятия по делу решения;
- 3) обжалование принятого решения и проверка законности принятого решения (данная стадия не является обязательной в судопроизводстве, т.е. не всегда может иметь место при рассмотрении и разрешении конкретного дела)
- 4) исполнения принятого решения.

В некоторых случаях дело может рассматривать и разрешаться посредством производства еще одной стадии – производство по вновь открывшимся обстоятельствам. Возобновление дел по вновь открывшимся обстоятельствам – разновидность правосудия, в процессе которого осуществляется проверка законности (обоснованности) вступивших в законную силу приговоров (решений и др.) соответствующих судов в свете вновь открывшихся обстоятельств, являющихся составной частью предмета доказывания по делу, которые не были известны суду в момент рассмотрения дела и имеют существенное значение для его правильного разрешения. Возобновление дел по вновь открывшимся обстоятельствам в гражданском и арбитражном процессах – это судебная деятельность, которая состоит из рассмотрения заявления о пересмотре решения (определения и др.) по вновь открывшимся обстоятельствам и из рассмотрения дела в обычном порядке. Например, если отменено решение, вынесенное по первой инстанции, дело опять рассматривается по правилам рассмотрения дела судом первой инстанции. В уголовном процессе названная стадия может включать в себя досудебную часть. Здесь прокурором может быть возбуждено производство по вновь открывшимся обстоятельствам, произведено расследование этих обстоятельств. После подготовки заключения по итогам расследования, материалы расследования с уголовным делом передаются в суд, которым уголовное дело будет возобновлено и рассмотрено в надзорном порядке.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Судебная власть как ветвь государственной власти: понятие, признаки, полномочия.
2. Суд как орган судебной власти. Осуществление судебной власти посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства.
3. Понятие и признаки судебной системы Российской Федерации. Суды, образующие судебную систему Российской Федерации (общая характеристика):
  - суды общей юрисдикции;
  - арбитражные суды;
  - Конституционный Суд Российской Федерации;
  - конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации.
4. Понятие звена судебной системы. Основные суды, суды среднего звена и высшие суды.
3. Понятие судебной инстанции. Суды первой, второй (апелляционной и кассационной), надзорной инстанций.
4. Районный суд — основное звено гражданских судов общей юрисдикции. Его полномочия, порядок образования и деятельности. Мировой судья.
5. Верховные суды республик, краевые (областные) суды, суды городов федерального значения, суды автономной области, суды автономных округов — среднее звено судов общей юрисдикции: структура, полномочия, порядок образования и деятельности.
6. Верховный Суд Российской Федерации — высший орган судов общей юрисдикции. Его структура, полномочия, порядок образования и деятельности.

7. Военные суды в судебной системе Российской Федерации:  
полномочия, состав и структура, порядок образования и деятельности.

*Задания для подготовки к семинарскому занятию  
(выполняются письменно):*

1. Составьте схему судебной системы Российской Федерации.

Используя схему, укажите, какие подсистемы (ветви) можно условно выделить в судебной системе Российской Федерации. Дайте общую характеристику каждой из них, указав, какие суды в нее входят и как они связаны отношениями инстанционности, какие категории дел подведомственны данным судам (суду), какими нормативными актами регулируется организация и деятельность данной группы судов (суда).

Выделите пунктирной линией зеленого цвета суды общей юрисдикции, синего цвета — арбитражные суды. Отделите пунктирной линией красного цвета федеральные суды от судов общей юрисдикции.

2. Определите, какие суды относятся к федеральным, а какие — к судам субъектов РФ, по каким критериям осуществляется деление судов, образующих судебную систему РФ, на федеральные и суды субъектов РФ, и заполните таблицу:

	Федеральные суды	Суды субъектов РФ
Порядок создания и упразднения судов		
Финансирование судов		

3. Приводимая ниже схема отражает систему и структуру судов общей

юрисдикции. Стрелками показаны возможные пути движения уголовных дел по звеньям и инстанциям. При этом использованы следующие условные обозначения:

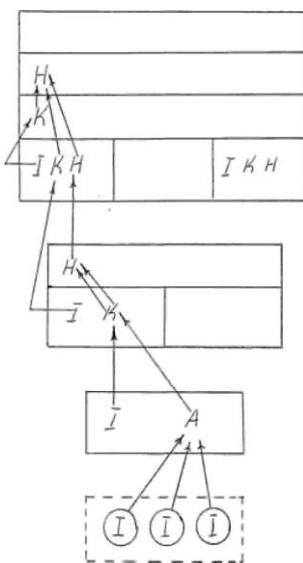
І — *суд первой инстанции*

А — *суд апелляционной инстанции*

К — *суд кассационной инстанции*

Н — *суд надзорной инстанции*

Заполните схему, вписав названия судов и их структурных подразделений в соответствующие ячейки.



4. Выберите из журнала «Бюллетень Верховного Суда РФ» или иного источника судебное постановление (решение, приговор, определение, постановление) по любому уголовному или гражданскому делу. Можно воспользоваться примерами из судебной практики, имеющимися в правовых электронных базах данных («Гарант»).

Отметьте на схеме судов общей юрисдикции (см. предыдущее задание) «движение» выбранного Вами дела по звеньям системы судов общей юрисдикции и судебным инстанциям.

Заполните таблицу:

№ пп. (или дата)	Суд, вынесший судебное постановление	Название судебного постановления	Судебная инстанция	Звено судебной системы	Краткое содержание судебного постановления
1.					

## ТЕМА: «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ»

*Вопросы лекционного занятия:*

1. Административная ответственность и ее признаки
2. Административное правонарушение и его признаки
3. Состав административного правонарушения
4. Административное наказание и его виды
5. Общие правила назначения административного наказания

*Тезисы лекции:*

### **1. Административная ответственность и ее признаки**

Административная ответственность выступает как разновидность юридической ответственности и административного принуждения.

*Административная ответственность* — это вид юридической ответственности, которая определяет обязанности лица претерпевать определенные лишения государственно-властного характера за совершенное административное правонарушение.

Наряду с общими признаками юридической ответственности *административная ответственность характеризуется следующими особенностями:*

- основанием административной ответственности является административное правонарушение, исключением является в определенных случаях совершение преступления — в случае отказа в возбуждении уголовного дела либо его прекращения, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения последний подвергается административным наказаниям (ст. 4.5, п. 4 КоАП РФ);

- субъектами административной ответственности могут быть физические лица и юридические лица;

- административные наказания являются мерой административной ответственности и применяются за совершение административных правонарушений;

- административные наказания применяются широким кругом полномочных органов и должностных лиц (гл. 23 КоАП РФ);

- административные наказания применяются полномочными субъектами к неподчиненным им правонарушителям;

- применение административного наказания не влечет судимости и увольнения с работы;

- меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

Таким образом, юридическая ответственность предполагает, что нарушитель претерпевает неблагоприятные для себя последствия, т. е. происходит осуждение его поведения со стороны государства. Это относится и к административной ответственности, наиболее характерными особенностями которой являются:

- основание — административное правонарушение;

- мера — административное наказание.

## **2. Административное правонарушение и его признаки**

*Административные правонарушения* — достаточно разнообразный и распространенный вид юридических проступков, общим объектом которых выступают отношения в сфере государственного управления.

Конкретнее, это правонарушения, посягающие на права граждан (избирательные, трудовые и др.), на здоровье населения и общественную нравственность, собственность. Это нарушения правил, действующих в области дорожного движения, пожарной безопасности, в сфере охраны окружающей природной среды, санитарных норм. В самостоятельные группы выделены правонарушения в области финансов, налогов и сборов,

рынка ценных бумаг, таможенного дела. Особые группы составляют правонарушения в области защиты Государственной границы РФ, против порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности и др.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ **административным правонарушением** признается *противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

Анализ статей Кодекса РФ об административных правонарушениях позволяет выделить следующие **признаки административного правонарушения:**

— **противоправность.** Она состоит в том, что определенное лицо совершает действие, запрещенное нормой права, или не совершает действия, предписанного правовым актом;

— **виновность.** Это означает, что правонарушение должно быть совершено виновно (умышленно или неосторожно). Деяние физического лица должно совершаться сознательно, с присутствием воли. Если лицо не отдает отчета в своих действиях или не руководит ими в момент совершения правонарушения, то оно не виновно, так как находится в состоянии невменяемости. Вина юридического лица в совершении административного правонарушения признается, если установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых установлена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению;

— **наказуемость.** Только то деяние, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность, может быть признано административным правонарушением. Ее реализация осуществляется через административные наказания. Санкция административно-правовой нормы предусматривает вид административного наказания, его размер или срок.

Административные правонарушения наносят вред или создают опасность нанесения вреда охраняемым общественным отношениям, т. е. являются антиобщественными.

Многие ученые называют указанный признак общественной опасностью. Так, по мнению проф. Л.Л. Попова, единственным критерием отграничения административного правонарушения от преступления может быть лишь степень общественной опасности, которая, конечно, различна у этих видов правонарушений. Административное правонарушение характеризуется меньшей степенью общественной опасности.

Кроме того, различия сходных административных проступков и преступлений проводят по следующим критериям: наличие или отсутствие тяжких последствий; размер реально причиненного материального ущерба; способ и место совершения правонарушения; конкретные исторические и социально-экономические условия.

В совокупности указанные признаки характеризуют совершенное деяние как административное правонарушение.

### **3. Состав административного правонарушения**

Для отграничения правонарушений друг от друга, правильной квалификации содеянного теорией права введено понятие «состав правонарушения».

*Состав административного правонарушения* — это совокупность юридических элементов, при наличии которых деяние квалифицируется как административное правонарушение и наступает административная ответственность.

Иными словами, только при наличии определенных юридических элементов в деянии нарушитель будет нести административную ответственность. Этими элементами выступают объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона административного правонарушения.

**Объект административного правонарушения** — это совокупность общественных отношений, охраняемых административно-деликтным правом.

**Общим объектом административного правонарушения** выступают общественные отношения, возникающие в области государственного управления.

Необходимо подчеркнуть, что объектом посягательства административных правонарушений всегда являются общественные отношения, а не вещи материального мира (предметы, деньги, ценности, товары и т.д.).

Вещи материального мира выступают предметами и орудиями административного правонарушения.

**Объективная сторона административного правонарушения** — это видимая сторона административного правонарушения (его внешнее проявление), отвечающая на вопросы: как? каким способом? когда? где? с помощью каких средств совершено правонарушение?

Объективная сторона характеризуется противоправным действием (активным волевым поведением) или бездействием (волевым пассивным поведением).

Кроме этих элементов, при квалификации могут играть роль место, время, способ и другие обстоятельства.

В зависимости от оконченности правонарушения различают формальный состав, который сконструирован так, что для квалификации деяния достаточно установить факт противоправного деяния (при этом обязательность наступления вреда (ущерба) не требуется), и материальный состав.

Для квалификации деяния, имеющего материальный состав, необходимо установить, помимо действия или бездействия, наступление вредных последствий и причинную связь между ними.

Указание на последствия в некоторых случаях может быть основанием, усиливающим административную ответственность, или основанием для привлечения к уголовной ответственности.

Большинство административных правонарушений имеют формальный состав.

**Субъект административного правонарушения** — это индивид или организация (коллектив людей), совершившие административное правонарушение.

Индивид—это физическое лицо, вменяемое, достигшее возраста наступления административной ответственности и совершившее административное правонарушение. При этом под вменяемостью понимается психическое состояние физического лица, в котором он способен отдавать отчет в своих действиях и руководить ими в момент совершения административного правонарушения.

Административную ответственность несет нарушитель, который к моменту совершения административного правонарушения достиг 16-летнего возраста (общее правило).

Организация приобретает административную деликтоспособность с момента государственной регистрации в качестве юридического лица.

Помимо общего субъекта определяются:

- **специальный субъект** — правонарушитель, обладающий специальными признаками (должностное лицо, несовершеннолетний, родители несовершеннолетних детей, иностранный гражданин или лицо без гражданства, иностранное юридическое лицо и т. д.);

- **особый субъект** — лицо, совершившее административный проступок, но который, как правило, несет не административную, а дисциплинарную ответственность, устанавливаемую дисциплинарными уставами.

В соответствии со ст. 2.5 КоАП РФ к такому роду субъектов можно отнести военнослужащих и призванных на военные сборы граждан, которые

несут ответственность в соответствии с дисциплинарными уставами. Сотрудники ОВД, органов уголовно-исполнительной системы, федеральных органов налоговой полиции и таможенных органов на общих основаниях несут административную ответственность лишь за некоторые административные правонарушения, установленные КоАП. В остальных случаях их ответственность регламентирована нормативными актами, устанавливающими порядок прохождения службы в указанных органах. В то же время к указанным лицам, согласно КоАП, не может быть применен такой вид административного наказания, как административный арест, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, кроме того, административный штраф.

**Субъективная сторона административного правонарушения** — внутренняя сторона противоправного посягательства, основными характеристиками которой выступают вина, мотивы цель:

— **вина** — это психическое отношение лица к совершаемому им деянию и его последствиям.

Формы вины — умысел и неосторожность.

**Умысел** — заранее обдуманное намерение, когда лицо осознает противоправный характер деяния, предвидит наступление его вредных последствий, желает их наступления (прямой умысел) либо не желает, но сознательно допускает их наступление (косвенный умысел).

**Неосторожность** в свою очередь может проявляться как:

— небрежность. Правонарушитель не осознавал, не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть и осознавать по обстоятельствам дела;

— самонадеянность. Правонарушитель осознавал, предвидел, но легкомысленно рассчитывал на предотвращение вредных последствий.

Кроме вины как основного признака, в субъективную сторону правонарушения включаются также:

— **мотив** — внутреннее побуждение к совершению правонарушения (то, что «толкает» совершить правонарушение);

— **цель** — конечный результат, которого хочет достичь правонарушитель (то, к чему он стремится, совершая правонарушение).

Таким образом, если в деянии лица усматривается совокупность четырех юридических элементов, то оно подвергается административному наказанию. Отсутствие хотя бы одного из указанных элементов не дает основания для привлечения нарушителя к административной ответственности.

## 5. Административное наказание и его виды

Виды административной ответственности

Вид наказания	Устанавливается		Применяется в отношении		Применяется в качестве	
	КоАП РФ	Законом субъекта РФ	Юридических лиц	Физических лиц	Основного наказания	Как основного так и дополнительного наказания
Предупреждение	✓	✓	✓	✓	✓	
Административный штраф	✓		✓	✓	✓	
Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	✓		✓	✓	✓	✓
Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	✓			✓	✓	
Административный арест	✓			✓	✓	
Дисквалификация	✓			✓	✓	
Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства	✓			✓	✓	✓
Административное приостановление деятельности	✓		✓		✓	

К лицам, совершившим административное правонарушение, применяются меры принуждения, именуемые административными наказаниями. Административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Перечень видов административных наказаний, закрепленный в КоАП РФ, является исчерпывающим.

Согласно ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

**1) ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ.** Суть его заключается в официально выраженной отрицательной оценке поведения нарушителя (физического или юридического лица) со стороны государства. Одновременно оно служит предостережением о недопустимости совершения противоправных действий в будущем. Обычно предупреждению подвергаются лица, впервые совершившие малозначительные правонарушения (их не следует путать с часто встречающимися устными замечаниями, сделанными на месте нарушения сотрудником милиции в адрес лиц, нарушивших, к примеру, правила дорожного движения).

Предупреждение тогда является административным наказанием, когда зафиксировано каким-либо способом. В большинстве случаев это оформление происходит путем издания соответствующего постановления. Предупреждение применяется в случаях, когда оно прямо предусмотрено в качестве меры принуждения, а не вместо другого административного наказания;

**2) АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ШТРАФ.** Это денежное взыскание, налагаемое за административные правонарушения. Он может выражаться в величине, кратной: минимальному размеру оплаты труда (МРОТ), стоимости предмета административного правонарушения, сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции.

Кодексом установлены минимальный и максимальный размеры административных штрафов: он не может быть менее одной десятой МРОТ, и более двадцати пяти МРОТ — для граждан, пятидесяти МРОТ — для

должностных лиц, одной тысячи МРОТ — для юридических лиц. Особые размеры штрафов предусматриваются для отдельных видов административных правонарушений п. 3 и 4 ст. 3.5 КоАП РФ.

В настоящее время расчет административных штрафов производится исходя из базовой суммы, равной 100 рублям;

**3) ВОЗМЕЗДНОЕ ИЗЪЯТИЕ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.** Это принудительное изъятие указанных объектов. Изъятый предмет реализуется с передачей вырученной суммы бывшему собственнику за вычетом расходов по реализации изъятого предмета. Этот вид административного наказания назначается судьей.

Возмездное изъятие охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство являются основным законным источником средств к существованию.

Возмездное изъятие предмета существенно отличается от реквизиции. Последняя имеет в виду изъятие государством имущества у собственника в государственных или общественных интересах с выплатой стоимости изъятого имущества. Реквизиция не является административным наказанием и может быть временной мерой, применяемой к гражданам, государственным, частным предприятиям и общественным объединениям,

**4) КОНФИСКАЦИЯ ОРУДИЯ СОВЕРШЕНИЯ ИЛИ ПРЕДМЕТА АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ.** Конфисковано может быть не любое имущество, а лишь предмет, являвшийся орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения, который принадлежит нарушителю. Суть конфискации в том, что право собственности на имущество принудительно и безвозмездно переходит от нарушителя к государству (орудие или предмет обращается в федеральную собственность или в собственность субъекта РФ). Конфискация назначается судьей

Конфискация охотничьего оружия, боевых припасов и других дозволенных орудий охоты или рыболовства не может применяться к лицам, для которых охота или рыболовство являются основным законным источником средств к существованию.

Не является конфискацией изъятие из незаконного владения лица, совершившего административное правонарушение, орудия совершения или предмета административного правонарушения, принадлежащих в соответствии с федеральным законом к возврату их законному собственнику, а также изъятых из оборота либо находившихся в противоправном владении лица, совершившего административное правонарушение, по иным причинам и на этом основании подлежащих обращению в собственность государства или уничтожению.

Конфискацию следует отличать от внешне схожего с ней изъятия предмета как меры пресечения противоправного поведения и предотвращения опасных и иных нежелательных для общества последствий;

**5) ЛИШЕНИЕ СПЕЦИАЛЬНОГО ПРАВА.** Речь не идет о лишении любого из прав, которыми обладает гражданин. Данный вид административных наказаний распространяется на специальные права граждан (право управления транспортными средствами, право охоты, право на эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств) Лица, которые злоупотребляют предоставленными специальными правами и неправильно пользуются ими, могут быть лишены этого права только судьей на срок от 1 месяца до 2 лет. Ограничения применения этого вида административного наказания установлены п. 3, 4 ст. 3.8 КоАП РФ;

**6) АДМИНИСТРАТИВНЫЙ АРЕСТ.** Является наиболее суровой мерой административной ответственности. Суть его заключается в кратковременной изоляции от общества на срок не более 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции — до 30 суток.

Данное административное наказание применяется в исключительных случаях за совершение административных правонарушений, близких к преступлениям. Решение о назначении административного ареста принимается судьей. Срок административного задержания входит в срок отбытия административного ареста.

Административный арест не может применяться:

- к беременным женщинам,
- к женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет,
- к лицам, не достигшим возраста 18 лет;
- к инвалидам I и II групп.

**7) АДМИНИСТРАТИВНОЕ ВЫДВОРЕНИЕ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА.** Заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных лиц через Государственную границу России, за ее пределы, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, — в контролируемом самостоятельном выезде выдворяемых лиц из России.

Данный вид административного наказания может быть назначен судьей или соответствующими должностными лицами (если правонарушение совершено при въезде в РФ);

**8) ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ.** Заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, права входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в случаях, предусмотренных законодательством РФ. Данный вид административного наказания может быть применен только к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к индивидуальным предпринимателям, в том числе к арбитражным управляющим.

Дисквалификация назначается только в судебном порядке на срок от шести месяцев до трех лет.

Административные наказания выражаются в моральном либо материальном воздействии на правонарушителя и в известной мере выполняют функцию предупреждения правонарушений и преступлений. Назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой оно было назначено.

**9) АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.** Заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды либо в случае совершения административного правонарушения в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в области противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, в области установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных организаций ограничений на осуществление отдельных видов деятельности, в области правил привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к трудовой деятельности, осуществляемой на торговых объектах (в том числе в торговых комплексах), в области порядка управления, в области общественного порядка и общественной безопасности, а также в области градостроительной

деятельности. Данный вид наказания введен Федеральным законом РФ от 09.05.2005 № 45-ФЗ)

## **5. Общие правила назначения административного наказания**

Наказание за совершение административного правонарушения налагается в пределах и в точном соответствии с законом, предусматривающим ответственность за данное правонарушение, т. е. не допускается применение наказания ниже низшего предела.

Административные наказания должны налагаться полномочным органом (должностным лицом) с учетом характера совершенного правонарушения (объекта посягательства, последствий, распространенности деяния и состояния борьбы с ним) и обстоятельств, смягчающих (отягчающих) ответственность. Кроме того, если субъектом правонарушения выступает физическое лицо, учитывается также личность виновного, его имущественное положение, для юридических лиц — имущественное и финансовое положение.

*К обстоятельствам, смягчающим ответственность за административные правонарушения*, ст. 4.2 КоАП РФ относит:

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение,
- 2) предотвращение виновным вредных последствий правонарушения,
- 3) добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда,
- 4) совершение правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 5) совершение правонарушения несовершеннолетним,
- 6) совершение правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Законодатель не исчерпывает всех обстоятельств, которые могут быть признаны смягчающими административную ответственность. Орган

(должностное лицо), решающий дело, вправе признать смягчающими и другие обстоятельства. Ими могут являться возраст, состояние здоровья и др.

В ст. 4.3 КоАП РФ указан исчерпывающий перечень **обстоятельств, отягчающих административную ответственность**. К данным обстоятельствам относятся:

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию и не истек один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение правонарушения группой лиц;

5) совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;

6) совершение правонарушения в состоянии опьянения (в зависимости от характера административного правонарушения данное обстоятельство может быть и не признано отягчающим).

При нескольких административных правонарушениях, совершенных одним и тем же лицом, административное наказание налагается за каждое правонарушение в отдельности. Однако если при этом дела одновременно рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), то взыскание налагается в пределах только одной санкции.

***Административные наказания могут быть назначены:***

1) не позднее 2 месяцев со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — 2 месяцев со дня его обнаружения;

2) не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — со дня обнаружения — за ряд административных правонарушений, указанных в ч.1 ст. 4.5 КоАП (за нарушение законодательства о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, за совершение таможенных, налоговых и других правонарушений);

3) не позднее одного года со дня совершения административного правонарушения, а при длящемся правонарушении — со дня обнаружения — при применении дисквалификации;

4) в случае отказа в возбуждении уголовного дела или его прекращения, но при наличии в действиях нарушителя признаков административного правонарушения взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня принятия решения об отказе в возбуждении уголовного дела либо о его прекращении.

Данные сроки могут быть приостановлены до передачи материалов дела уполномоченному органу (должностному лицу) при удовлетворении ходатайства гражданина о рассмотрении дела по месту жительства.

В Кодексе РФ об административных правонарушениях предусмотрено правило, согласно которому лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания. Указанный срок (один год) учитывается при квалификации правонарушения как повторного, что служит обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Законодатель предоставил право органу (должностному лицу), решающему дело, при малозначительности совершенного административного правонарушения освободить правонарушителя от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Устное замечание не является мерой административной ответственности и не влечет юридических последствий для правонарушителя.

Если в результате административного правонарушения нанесен имущественный вред, то судья, рассматривая дело, вправе, при отсутствии спора о возмещении имущественного ущерба одновременно с назначением административного наказания решить вопрос о возмещении имущественного ущерба. В случае если дело рассматривается иным уполномоченным органом (должностным лицом), спор о возмещении имущественного ущерба разрешается судом по правилам гражданского судопроизводства. Споры о возмещении морального вреда, причиненного административным правонарушением, рассматриваются также в судебном порядке.

*Вопросы для самоконтроля:*

1. Дайте определение понятий «юридическая ответственность» и «административная ответственность»; раскройте их соотношение.
2. Назовите признаки и основания юридической и административной ответственности.
3. Определите понятие и систему принципов административной ответственности.
4. Раскройте систему мер административного принуждения и место в ней административной ответственности.
5. В чем заключается соотношение административной ответственности с иными видами юридической ответственности?
6. Каковы функции и структура административной ответственности?

## *Задачи*

### **Задача 1.**

За неоднократное неподчинение требованиям судьи во время судебного процесса судья Хамовнического межмуниципального суда Фомушкин вынес постановление о привлечении ответчицы Буяновой к административной ответственности в виде ареста сроком на пять суток.

У Буяновой имеется несовершеннолетняя дочь Настя 1992 года рождения.

Правомерно ли наложено данное взыскание на Буянову?

### **Задача 2.**

Что относится к административным правонарушениям:

- Опоздание на работу инженера Гуревича на 27 минут;
- Засорение гражданином Тарабриным части территории парка "Энергетик" бытовыми отходами и отбросами;
- Неоказание необходимой помощи врачом Гуськовым гражданину Парахину, находящемуся в опасном для жизни состоянии;
- Управление Зиминим автомашиной "ВАЗ 2112" в состоянии алкогольного опьянения.

### **Задача 3.**

Пятнадцатилетний Сергей Сучков, не дозвонившись до своего приятеля - семнадцатилетнего Олега Любимова из телефона-автомата, стал резко и сильно ударять телефонной трубкой о корпус телефона, в результате чего повредил ее.

Какой вид правонарушения имел место в данном случае?

Можно ли Сергея Сучкова привлечь к ответственности?

#### Задача 4.

Какие из указанных мер являются административными взысканиями?

1. Предупреждение;
2. Замечание;
3. Строгий выговор;
4. Арест на пятнадцать суток;
5. Перевод на нижеоплачиваемую работу;
6. Увольнение;
7. Возмездное изъятие;
8. Лишение водителя права управления транспортными средствами.

#### *Тест*

*1. Укажите признаки административного правонарушения, которые отличают его от иных видов противоправных деяний:*

- а) посягательство на управленческие правоотношения;
- б) виновность;
- в) антиобщественность;
- г) административная наказуемость;
- д) относительно низкий уровень общественной опасности;
- е) противоправность

*2. Какими нормативными актами устанавливается административная ответственность в РФ:*

- а) федеральными законами;
- б) подзаконными актами;
- в) КоАП РФ;
- г) актами исполнительных органов местного самоуправления;
- д) законами субъектов РФ об административных правонарушениях;
- е) актами главы муниципального образования;
- ж) актами исполнительных органов государственной власти;
- з) актами представительных органов местного самоуправления;
- и) актами главы субъекта РФ

*3. Какие обстоятельства исключают административную ответственность:*

- а) недостижение физическим лицом 18 лет;
- б) необходимая оборона;
- в) невменяемость;
- г) недостижение физическим лицом 16 лет;
- д) крайняя необходимость;
- е) малозначительность административного правонарушения;
- ж) отсутствие решения о государственной регистрации юридического лица;
- з) недостижение физическим лицом 14 лет;
- и) принятие акта амнистии по делам об административных правонарушениях

*4. Является ли привлечение к административной ответственности юридического лица основанием для освобождения физического лица – руководителя юридического лица:*

- а) нет;
- б) да.

*5. Укажите меры административного наказания:*

- а) дисквалификация;
- б) административный арест;
- в) административное выдворение за пределы РФ;
- г) административное задержание;
- д) предупреждение;
- е) доставление;
- ж) лишение специального права физического лица;
- з) досмотр транспортного средства;
- и) применение огнестрельного оружия;
- к) исправительные работы
- л) административное приостановление деятельности

*б. Какие меры административного наказания относятся к основным:*

- а) конфискация объекта совершения или предмета административного правонарушения;
- б) административный штраф;

- в) дисквалификация;
- г) административное выдворение за пределы РФ
- д) административное приостановление деятельности

*7. Может ли за одно административное правонарушение налагаться более одного административного наказания:*

- а) да, но только основное и дополнительное административное наказание;
- б) нет;
- в) возможно, но только при наложении двух основных административных наказаний;

*8. На какой срок может быть лишено физическое лицо, предоставленного ему специального права:*

- а) от 1 месяца до 2-х лет;
- б) от 2-х месяцев до 1 года;
- в) от 1 месяца до 3-х лет;
- г) от 6 месяцев до 2-х лет.

*9. Максимально допустимый срок административного ареста в обычных условиях жизнедеятельности общества составляет:*

- а) до 30 суток;
- б) до 48 часов;
- в) до 10 суток;
- г) до 15 суток;
- д) до 3 часов

*10. На какой срок допустимо установление административного ареста за нарушение требований режима чрезвычайного положения и режима в зоне проведения контртеррористической операции:*

- а) до 15 суток;
- б) до 30 дней;
- в) до 14 дней;
- г) до 30 суток;
- д) до 10 суток

*11. В отношении каких лиц административный арест как мера административного наказания не может быть применена:*

- а) лиц, не достигших 18 лет;
- б) лиц, больных инфекционными или иными опасными для окружающих заболеваниями;
- в) беременным женщинам;
- г) женщинам, имеющим детей в возрасте до 3-х лет;
- д) инвалидам всех групп;
- е) депутатам представительных органов государственной власти.

*12. На какой срок устанавливается дисквалификация:*

- а) от 1 месяца до 6 месяцев;
- б) от 6 месяцев до 3-х лет;
- в) от 1 года до 2-х лет;
- г) от 3-х месяцев до 3 лет;
- д) от 1 года до 2-х лет.

*13. Общий срок давности привлечения к административной ответственности составляет:*

- а) 1 год;
- б) 3 месяца;
- в) 1 месяц;
- г) 2 месяца;
- д) 6 месяцев;
- е) 3 года

*14. Какой срок давности устанавливается КоАП РФ при совершении длящегося административного правонарушения:*

- а) 3 месяца;
- б) 2 месяца;
- в) 1 год;
- г) 2 года»
- д) 6 месяцев.

15. *Может ли должностное лицо органа административной юрисдикции признать в качестве смягчающих, обстоятельства, не указанные в КоАП РФ:*

- а) да;
- б) нет

16. *Какой срок давности устанавливается КоАП РФ при совершении административного правонарушения, за которое предусмотрено административное наказание в виде дисквалификации:*

- а) не более 2-х месяцев;
- б) 1 месяц;
- в) 1 год;
- г) 2 года»
- д) не более 6-ти месяцев.

17. *В течение какого срока со дня исполнения постановления о назначении наказания лицо считается подвергнутым административному наказанию:*

- а) 3 года;
- б) 6 месяцев;
- в) 1 год;
- г) 2 года;
- д) 3 месяца

17. *Укажите органы административной юрисдикции, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, составы которых предусмотрены КоАП РФ:*

- а) административными комиссиями;
- б) мировыми судьями;
- в) судьями;
- г) федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями и структурными подразделениями;
- д) комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- е) органы внутренних дел;

ж) исполнительные органы местного самоуправления

*18. Укажите, какие из обстоятельств, исключают производство по делу об административном правонарушении:*

- а) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- б) действие в состоянии крайней необходимости;
- в) отсутствие состава административного правонарушения;
- г) не достижение субъектом 18 лет;
- д) отмена закона, установившего административную ответственность;
- е) действие в состоянии необходимой обороны;
- ж) отсутствие события административного правонарушения

*19. Укажите общий максимальный срок административного расследования:*

- а) 6 месяцев;
- б) 1 месяц;
- в) две недели;
- г) 2 месяца

*20. В каких случаях назначение административного наказания осуществляется без составления протокола об административном правонарушении:*

- а) в случае признания субъектом своей вины и его согласия с мерой наказания;
- б) в случае назначения наказания в виде административного штрафа в размере не превышающем 100 рублей;
- в) в случае назначения наказания в виде предупреждения;
- г) в случае назначения наказания в виде административного штрафа в размере не превышающем 1000 рублей;

*21. В каких случаях протокол рассмотрения дела об административном правонарушении не составляется:*

- а) при рассмотрении дела коллегиальным органом административной юрисдикции;

- б) при рассмотрении дела с участием прокурора;
- в) при рассмотрении дела судьей или должностным лицом единолично
- г) при согласовании данного вопроса с заинтересованными участниками производства по делу об административном правонарушении.

*22. Укажите, в какой срок может быть подана жалоба на постановление по делу об административном правонарушении:*

- а) 1 месяц;
- б) 14 дней;
- в) 10 суток;
- г) 3 суток;

*23. Укажите срок давности исполнения постановления о назначении административного наказания:*

- а) 1 год;
- б) 3 года;
- в) 6 месяцев;
- г) 5 лет.

*24. К какому виду административного процесса относится производство по делам об административных правонарушениях:*

- а) административно-защитный процесс;
- б) административно-юрисдикционный процесс;
- в) административно-правонаделительный процесс;
- г) административно-правотворческий процесс.

## ТЕМА: «ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО»

*Вопросы лекционного занятия:*

1. Общие понятия
2. Особенности исполнительного производства

*Тезисы лекции:*

1. *Общие понятия.*

*Предметом исполнительного производства* являются общественные отношения, складывающиеся в процессе исполнительного производства, а также действия, имеющие место в ходе исполнительного производства. В основе предмета правового регулирования исполнительного производства стоит с одной стороны, совокупность отношений между органами исполнения (согласно ст. 3 ФЗ «Об исполнительном производстве»), с другой отношения между взыскателем, должником и иными участниками исполнительного производства, а также процессуальные действия субъектов исполнительного процесса. Данные отношения многообразны и представляют собой целую систему определенных производств по исполнению конкретных актов.

*Метод правового регулирования* отрасли исполнительное производство представляет собой совокупность юридических средств, правовых приемов и способов, посредством которых государство регламентирует и воздействует на общественные отношения, возникающие по поводу и связи с исполнением юрисдикционных актов, указанных в ст. 12 ФЗ «Об исполнительном производстве». Метод правового регулирования отношений возникающих в ходе исполнительного производства характеризуется сочетанием императивных и диспозитивных начал.

*Исполнительное право и исполнительное производство.* Согласно теории права отрасль права - это совокупность юридических норм, объединенных специфическим предметом и методом правового регулирования, основанная на собственных принципах. Согласно этому отраслью права является не исполнительное производство как система процедур по исполнению юрисдикционных актов, а исполнительное право как совокупность норм, регулирующих исполнение юрисдикционных актов.

*Исполнительное право* это система процессуальных правовых актов, регулирующих *исполнительное производство*, которое представляет собой установленный законом порядок деятельности судебных приставов-исполнителей и иных органов по принудительной реализации актов, указанных в статье 7 ФЗ «Об исполнительном производстве».

После вступления решения суда в законную силу решение приобретает свойство исполнимости, и только в некоторых случаях суд может привести решение в немедленное исполнение. Если судебное решение не исполняется сторонами добровольно, то оно может быть исполнено в принудительном порядке. Принудительное исполнение также регулируется положениями ФЗ «Об исполнительном производстве в РФ».

В принудительном порядке, как правило, исполняются судебные решения по искам присуждения. После вступления судебного решения в законную силу взыскателю выдается исполнительный лист, а также еще один исполнительный лист направляется для исполнения судебного решения. Как правило, по каждому судебному решению выдается один исполнительный лист.

Но если решение принято в пользу нескольких истцов, то по просьбе взыскателей суд должен выдать несколько исполнительных листов. При утрате подлинника исполнительного листа или судебного приказа (который также имеет свойство исполнительного листа) суд может выдать дубликат.

При этом назначается судебное заседание, по окончании которого выносится определение. Если исполнительный лист был утрачен должностным лицом, судебный пристав-исполнитель вправе наложить штраф на должностное лицо в размере до 20 МРОТ.

При наличии обстоятельств, затрудняющих исполнение судебного постановления или постановлений иных органов, взыскатель, должник, судебный пристав-исполнитель вправе поставить перед судом, рассмотревшим дело, или перед судом по месту исполнения судебного постановления вопрос об отсрочке или о рассрочке исполнения, об изменении способа и порядка исполнения, а также об индексации присужденных денежных сумм (ст. 434 ГПК РФ).

Исполнительное производство может быть приостановлено как в обязательном порядке, так и по инициативе суда. Судья обязан приостановить исполнительное производство в случаях (ст. 436 ГПК РФ):

1) смерти должника, объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим, если установленное судом правоотношение допускает правопреемство, а также возбуждения арбитражным судом производства по делу о несостоятельности (банкротстве) должника;

2) утраты должником дееспособности;

3) участия должника в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного или военного положения, а также в условиях военных конфликтов или просьбы взыскателя, участвующего в боевых действиях либо в выполнении задач в условиях чрезвычайного или военного положения, а также в условиях военных конфликтов;

4) предъявления иска об освобождении имущества от ареста (исключения из описи), на которое обращено взыскание по исполнительному документу;

5) оспаривания должником исполнительного документа в судебном порядке, если такое оспаривание допускается федеральным законом;

б) подачи жалобы в суд на действия органов или должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

7) вынесения определения судьей, которому федеральным законом предоставлено право приостанавливать исполнение судебного постановления.

Судья может приостановить исполнительное производство в случаях (ст. 437 ГПК РФ):

1) реорганизации организации, являющейся должником;

2) просьбы должника, проходящего военную службу по призыву или по контракту в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с законодательством РФ;

3) нахождения должника в длительной служебной командировке;

4) нахождения должника на лечении в стационарном лечебном учреждении;

5) розыска должника, его имущества или розыска отобранного у должника ребенка;

б) обращения судебного пристава-исполнителя в суд, выдавший исполнительный документ, с заявлением о разъяснении принятого им судебного постановления, подлежащего исполнению;

7) подачи жалобы на действия судебного пристава-исполнителя или на его отказ в совершении исполнительных действий, а также на отказ в отводе судебного пристава-исполнителя.

После устранения обстоятельств, по которым исполнительное производство было приостановлено, по инициативе суда или ходатайства лиц исполнительное производство может быть восстановлено. В ст. 439 ГПК РФ предусмотрены случаи прекращения судом исполнительного производства. Исполнительное производство прекращается в случае, если:

1) взыскатель отказался от взыскания или от получения предметов, изъятых у должника при исполнении судебного постановления о передаче их взыскателю;

2) взыскатель и должник заключили мировое соглашение и оно утверждено судом;

3) после смерти гражданина, являвшегося взыскателем или должником, либо объявления его умершим или признания безвестно отсутствующим установленные судебным постановлением требования или обязанности не могут перейти к правопреемнику умершего или объявленного умершим лица либо к управляющему имуществом безвестно отсутствующего лица;

4) имущества ликвидируемой организации недостаточно для удовлетворения требований взыскателя;

5) для данного вида взыскания истек установленный федеральным законом срок давности;

6) судебное постановление или акт иного органа, на основании которых выдан исполнительный документ, отменены.

При наличии оснований для прекращения исполнительного производства исполнительный документ с соответствующей отметкой возвращается судебным приставом-исполнителем в суд либо государственный или иной орган, выдавшие этот документ.

Все назначенные судебным приставом-исполнителем меры по исполнению отменяются. Прекращенное исполнительное производство не может быть возбуждено вновь.

ГПК РФ определяет имущество, на которое не может быть обращено взыскание по исполнительным документам:

1) жилое помещение (его части), если для гражданина-должника и членов его семьи, совместно проживающих в принадлежащем помещении, оно является единственным пригодным для постоянного проживания помещением, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества,

если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание;

2) земельные участки, на которых расположены объекты, указанные в абз. 2 ч. 1 ст. 446 ГПК РФ, а также земельные участки, использование которых не связано с осуществлением гражданином-должником предпринимательской деятельности, за исключением указанного в настоящем абзаце имущества, если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание;

3) предметы обычной домашней обстановки и обихода, вещи индивидуального пользования (одежда, обувь и др.), за исключением драгоценностей и других предметов роскоши;

4) имущество, необходимое для профессиональных занятий гражданина-должника, за исключением предметов, стоимость которых превышает 100 установленных федеральным законом МРОТ;

5) племенной, молочный и рабочий скот, олени, кролики, птица, пчелы, используемые для целей, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, а также хозяйственные строения и сооружения, корма, необходимые для их содержания;

6) семена, необходимые для очередного посева;

7) продукты питания и деньги на общую сумму не менее трехкратной установленной величины прожиточного минимума самого гражданина-должника, лиц, находящихся на его иждивении, в случае их нетрудоспособности – шестикратной установленной величины прожиточного минимума на каждого из указанных лиц;

8) топливо, необходимое семье гражданина-должника для приготовления своей ежедневной пищи и отопления в течение отопительного сезона своего жилого помещения;

9) средства транспорта и другое необходимое гражданину-должнику в связи с его инвалидностью имущество;

10) призы, государственные награды, почетные и памятные знаки, которыми награжден гражданин-должник.

## *2. Особенности исполнительного производства*

### **1. Особенности исполнения судебных актов арбитражных судов РФ.**

Порядок исполнения актов арбитражных судов РФ регулируется ФЗ от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», а также разделом VII Арбитражного процессуального кодекса РФ 2002 г.

Принудительное исполнение судебного акта арбитражного суда РФ производится на основании исполнительного листа, выдаваемого арбитражным судом, принявшим этот акт.

Исполнительный лист выдается после вступления судебного акта в законную силу, за исключением случаев немедленного исполнения.

Немедленному исполнению подлежат решения о признании недействительными актов государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, определения об утверждении мирового соглашения, об обеспечении исполнения судебного решения.

### **2. Особенности исполнения приговоров суда в части имущественных взысканий.**

Среди особенностей исполнения приговоров суда в части имущественных взысканий следует выделить то, что при возмещении за ущерб, причиненный преступлением, не применяются установленные п. 2 ст. 99 ФЗ «Об исполнительном производстве» ограничения удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач.

В ходе исполнения исполнительных документов о взыскании с должника денежных сумм, выданных на основании приговоров суда, удержания из заработной платы и иных доходов должника могут составлять до 70 % заработка и приравненных к нему платежей и выдач.

В случаях, когда лицо было осуждено к отбыванию наказания в исправительной колонии, колонии-поселении, тюрьме, воспитательной колонии, взыскание с него может производиться из всего заработка без учета отчислений на возмещение на возмещение расходов по его содержанию в данном учреждении. Возмещаются указанные расходы согласно ст. ст. 97, 107 Уголовно-исполнительного кодекса РФ.

### **3. Особенности исполнения решений иностранных судов и арбитражей.**

Под исполнением решения иностранного суда следует понимать возможность его принудительного исполнения в РФ.

Любое решение иностранного суда, которое подлежит исполнению на территории РФ, должно быть признано РФ.

Международной практике известны три возможных способа признания и исполнения иностранных судебных решений, установленных законодательствами различных государств. Первый предусматривает порядок выдачи экзекватуры. В этом случае решения иностранного суда подтверждаются компетентным судом страны, на территории которой он подлежит исполнению, путем вынесения специального постановления о санкционировании исполнения решения. При таком способе в одних государствах решение может быть проверено по существу, в других случаях такая проверка не проводится. Второй порядок предполагает проверку правильности решения. Наконец, для третьего способа свойственна регистрация иностранного судебного решения.

В международных двусторонних договорах и многосторонних конвенциях РФ о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам упоминается система экзекватуры. Однако так как в конвенциях не может быть четко предусмотрен механизм исполнения решений, важно отметить, что, кроме них, важное значение при разрешении вопроса о признании и исполнении решений иностранных компетентных органов юстиции имеют и такие нормативные акты как ФЗ от 02.10.2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», Указ Президиума Верховного Совета СССР от 21 июня 1988 г.

№ 9131-ХІ "О признании и исполнении решений иностранных судов и арбитражей", а также нормы главы 45 "Признание и исполнение решений иностранных судов и иностранных третейских судов (арбитражей)" ГПК РФ и главы 31 "Производство по делам о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений" АПК РФ,

В договорах о правовой помощи, в том числе Конвенции СНГ устанавливается правило, согласно которому решения иностранных государств, вступившие в законную силу и не требующие по своему характеру исполнения, признаются на территориях Договаривающихся Сторон без специального производства при условиях, к которым относятся: отсутствие у Договаривающейся Стороны ранее вынесенного по этому делу решения, вступившего в законную силу; условие, что дело не относится к исключительной компетенции учреждения юстиции данной Договаривающейся Стороны.

Иностранные решения признаются и исполняются в других государствах на основании наличия международного договора, соглашения или конвенции. В качестве примеров можно рассматривать Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.), Конвенцию о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений (Нью-Йорк, 10 июня 1958 г.).

#### **4. Принудительное исполнение судебных актов о взыскании алиментов.**

Возбудив исполнительное производство и поставив в известность об этом стороны и орган, вынесший решение, судебный пристав исполнитель направляет исполнительный лист о взыскании алиментов по месту работы должника, предварительно получив сведения в отделе кадров или в бухгалтерии организации (учреждения, предприятия) о должности, занимаемой должником.

Размер удержаний из заработной платы и приравненных к ней платежей и выдач при взыскании алиментов на несовершеннолетних детей не может превышать согласно п. 3 ст. 99 ФЗ «Об исполнительном производстве» 70 %.

Законодатель наделил судебного пристава-исполнителя дополнительными полномочиями, а именно: производить индексацию алиментов, взыскиваемых в твердой денежной сумме, пропорционально увеличению установленного законом минимального размера оплаты труда. Должностные лица, граждане, организации и индивидуальные предприниматели, выплачивающие должнику заработную плату, пенсию, стипендию или иные периодические платежи обязаны издать приказ (распоряжение) об указанной индексации. Судебный пристав-исполнитель по данному вопросу выносит постановление.

Размер задолженности по алиментам определяется судебным приставом-исполнителем при условии, если в судебном акте или в соглашении об уплате алиментов был указан размер ежемесячных взысканий с должника, в противном случае судебный пристав-исполнитель в своем постановлении может лишь указать период времени, за который необходимо взыскать с должника алименты.

#### **5. Принудительное исполнение исполнительных документов о восстановлении на работе.**

Исполнительный документ о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного работника исполняется немедленно.

Судебный пристав-исполнитель, приняв исполнительный документ, обязывает должника по получении постановления о возбуждении исполнительного производства немедленно исполнить требование, содержащееся в исполнительном документе.

В данном постановлении судебный пристав-исполнитель уведомляет должника о том, что в случае неисполнения исполнительного листа без уважительных причин в день получения указанного постановления с него на следующий день будет взыскан исполнительский сбор в размере 50 МРОТ и

он будет подвергнут штрафу, установленному ст. 17.15 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Не позже следующего дня после вручения постановления о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель должен проверить исполнение должником-работодателем исполнительного документа о восстановлении на работе.

Исполнительный лист о восстановлении на работе исполняется посредством издания приказа (распоряжения) должником-работодателем об отмене незаконного приказа об увольнении (переводе) работника и фактическим допуском восстановленного работника к исполнению своих прежних обязанностей.

#### **6. Принудительное исполнение судебного решения о выселении.**

Постановлением о возбуждении исполнительного производства судебный пристав-исполнитель назначает должнику срок для добровольного выселения из помещения, указанного в исполнительном документе. При этом должник предупреждается о последствиях неисполнения предъявленного к нему требования. По истечении установленного для выселения срока судебный пристав-исполнитель проверяет исполнение.

Принудительное выселение производится в соответствии со ст. 107 «Об исполнительном производстве» в присутствии понятых. При чем в необходимых случаях возможно обратиться за содействием к работникам органов внутренних дел.

Жилое помещение, из которого выселен должник, подлежит освобождению от находящегося в нем имущества. В случае отказа должника распорядиться имуществом, судебный пристав-исполнитель составляет об этом акт и принимает меры по сохранению имущества. Расходы по хранению имущества относятся на должника.

Завершается принудительное выселение актом о выселении, который составляется судебным приставом-исполнителем в присутствии

понятых. Пользоваться освобожденным помещением должник не имеет права, что специально оговаривается в акте.

### **Практические задания:**

1. С использованием информационно-правовой системы Гарант провести обзор судебной практики по гражданско-правовым искам Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.
2. Составить краткий анализ по проведенному обзору.