

Михаил Фалеев, начальник ЦСИ ГЗ МЧС России, канд. полит. наук;

Виктор Владимиров, гл. науч. сотр., докт. техн. наук, засл. деят. науки РФ. Фото ТАСС и из архива редакции

ЗАДАЧИ ГО В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ



Совершенствование системы гражданской обороны необходимо начинать с уточнения стоящих перед ней на данном этапе задач и обновления их формулировок.

В нынешних геополитических, экономических, природных и военно-стратегических условиях актуальность проблем гражданской обороны весьма возросла. Это обусловлено следующими факторами:

- обострением международной обстановки;
- применением в военных конфликтах новых видов оружия, изменением способов и методов ведения военных действий;
- ростом количества и масштабов природных и техногенных катастроф, связанных с изменением глобального климата на Земле и кризисом в экономике;
- активизацией международного и внутреннего терроризма.

Все это требует совершенствования гражданской обороны.

Вместе с тем, по опыту, органы управления, силы и средства гражданской обороны решают также задачи по защите населения, материальных и культурных ценностей и от опасностей, возникающих при террористических актах и чрезвычайных ситуациях биолого-социального характера. Причем эти мероприятия, как и другие, носят общегосударственный характер. В связи с чем, очевидно, термин «гражданская оборона» должен определяться так: «Гражданская оборона — система общегосударственных мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, террористических актах и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера».



Соответственно изменения в трактовке термина «гражданская оборона» требуют корректировки ее задач, указанных в Федеральном законе № 28-ФЗ. Согласно ему

НАША СПРАВКА

Согласно Федеральному закону «О гражданской обороне» от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера». То есть это единая государственная система, обеспечивающая защиту населения, материальных и культурных ценностей как в военное, так и в мирное время.

основными задачами в области гражданской обороны являются:

- 1) подготовка населения по ГО;
- 2) оповещение его об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 3) эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 4) предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- 5) проведение мероприятий по световой маскировке и другим ее видам;
- 6) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

- 7) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 8) борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие их;
- 9) обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- 10) санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- 11) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 12) срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- 13) срочное захоронение трупов в военное время;
- 14) обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие их, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- 15) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

Анализ показывает, что среди перечисленных не учтены задачи по медицинскому обеспечению населения, обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики при военных конфликтах, террористических актах и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера. Кроме того, некоторые задачи отражают только отдельные элементы более полных задач по защите населения, материальных и культурных ценностей. Например, из мероприятий инженерной защиты предусмотрено лишь предоставление населению средств коллективной защиты, но отсутствуют мероприятия по защите от наводнений, селей, схода лавин, проделыванию проходов в завалах, разбору последних и др. Задачи по радиационной, химической и биологической защите населения не предусматривают меры по нейтрализации радиационных, химических и биологических угроз, предупреждению и снижению их рисков, дозиметрическому контролю населения, его йодной профилактике и т. д.



К задачам гражданской обороны, очевидно, целесообразно отнести и вопросы обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Безусловно, все это должно быть отражено в задачах гражданской обороны, определяемых Федеральным законом «О гражданской обороне». Причем они, на наш взгляд, должны быть сформулированы в более общем виде, а их подробное содержание раскрыто в Положении о гражданской обороне в Российской Федерации.

Нам представляется, что основные задачи ГО в Федеральном законе «О гражданской обороне» должны быть обновлены и сформулированы таким образом:

- 1) подготовка населения в области гражданской обороны;
- 2) оповещение и информирование населения об опасностях, возникающих

при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, террористических актах и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;

- 3) эвакуация (отселение) населения, вывоз материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- 4) инженерная защита населения;
- 5) радиационная, химическая и биологическая защита населения;
- 6) медицинское обеспечение населения;
- 7) проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения, материальных и культурных ценностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, террористических актах и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;





- 8) первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, террористических актах и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;
- 9) обеспечение пожарной безопасности;
- 10) обеспечение безопасности людей на водных объектах;
- 11) обеспечение устойчивости функционирования объектов экономики и организаций, необходимых для выживания населения, в условиях военных конфликтов, террористических актов и чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера;
- 12) восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, террористических актах и чрезвычайных ситуациях природного, техногенного и биолого-социального характера;
- 13) создание резервов финансовых и материальных ресурсов, продовольственных, медицинских и других запасов для ликвидации последствий военных конфликтов и террористических актов, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера, жизнеобеспечения населения, пострадавшего в этих событиях;
- 14) международное сотрудничество в области гражданской обороны;
- 15) обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны. Безусловно, предлагаемые нами изменения в составе задач гражданской обороны должны сказаться на структуре органов



управления ею, появлении новых функциональных звеньев и быть учтены при создании в соответствии с решением Совета Безопасности Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. «системы обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны». Ей предстоит стать единой государственной системой по защите населения и территорий от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, террористических актов и ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера. Эта система должна иметь организационный характер и представлять собой совокупность органов управления, сил и средств федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, в полномочия которых входит решение вопросов гражданской обороны.

Организационная структура этой системы должна предусматривать создание не только территориальных и ведомственных подсистем, но и функциональ-

ных служб, создаваемых на федеральном уровне федеральными органами исполнительной власти и организациями, которые будут представлять федеральный резерв сил и средств системы обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны для оказания, при необходимости, помощи территориальным и ведомственным подсистемам.

При этом целесообразно перейти на трехуровневое управление в системе обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны – федеральный, региональный и муниципальный, с ликвидацией региональных центров по делам ГО и ЧС, что упростит управление в системе, сделает его более эффективным.

Конечно, изменение содержания задач гражданской обороны повлечет за собой комплекс мероприятий нормативно-правового и организационного характера. Они могут быть выполнены в ходе реализации Основ государственной политики РФ в области гражданской обороны на период до 2030 г.

В ТЕМУ

Следует отметить, что ранее, когда гражданская оборона решала задачи только по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие их, она считалась составной частью обороны страны (Федеральный закон «Об обороне» от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ) и относилась к ведению Российской Федерации. В современных же условиях ее мероприятия носят все больше гуманитарный характер как в военное, так и в мирное время. Ее задачи на всех уровнях решаются едиными органами управления, в большей части одними и теми же силами. То есть она, по сути, стала предметом совместного ведения РФ и ее субъектов, что должно найти отражение в нормативных правовых актах.

ОТРЕДАКЦИИ

В этом году, который в МЧС России проходит под знаком Гэжданской обороны, мы последовательно из номера в номер более подробно раскроем на страницах нашего журнала весь обширный и разнообразный объем основных мероприятий, осуществляемых при выполнении нового перечня задач ГО.

Продолжение в следующем номере