

Антон Кузьмин, канд. техн. наук; Николай Кубиков, канд. воен. наук, доц.;
Игорь Петешев, канд. воен. наук, АГЗ МЧС России. Фото из архива редакции

ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В новом веке произошли процессы, которые внесли кардинальные изменения в существующую мировую систему взаимоотношений и противостояний государств, в том числе в военной области, существенно влияющие на национальную безопасность Российской Федерации. Одной из составляющих ее национальной безопасности является гражданская оборона. Рассмотрим возможные подходы к порядку проведения мероприятий ГО по приему эвакуируемого населения в субъектах РФ, исходя из современных угроз, а также к размещению в нашей стране мигрантов с других территорий.



При возникновении военного конфликта на «западном направлении» из приграничных районов Российской Федерации вглубь страны могут потянуться потоки беженцев, увеличивая численность населения субъектов РФ. При этом может возникнуть необходимость в массовой эвакуации населения с территорий одного или нескольких субъектов и размещения его на безопасных территориях других субъектов РФ.

В случае возникновения военного конфликта на «центрально-азиатском направлении» возможна неконтролируемая миграция граждан среднеазиатских государств на российскую территорию.

При определенных условиях не исключены военные действия также на «восточном» и «северном» направлениях.

Учитывая все эти военные угрозы и вероятные сценарии развития событий, наиболее эффективным способом защиты населения, материальных и культурных ценностей остается эвакуация их в наиболее безопасные и пригодные для размещения районы на территории своего субъекта или других субъектов РФ.

Что такое безопасный район? Это территория, расположенная вне зон возможных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, химического заражения и катастрофического затопления и подго-

товленная для жизнеобеспечения местного и эвакуированного населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Однако имеющиеся безопасные районы в субъектах РФ рассчитаны только на то количество населения, которое предусмотрено требованиями постановления Правительства РФ от 22 июня 2004 г. № 303 «О порядке эвакуации населения, матери-

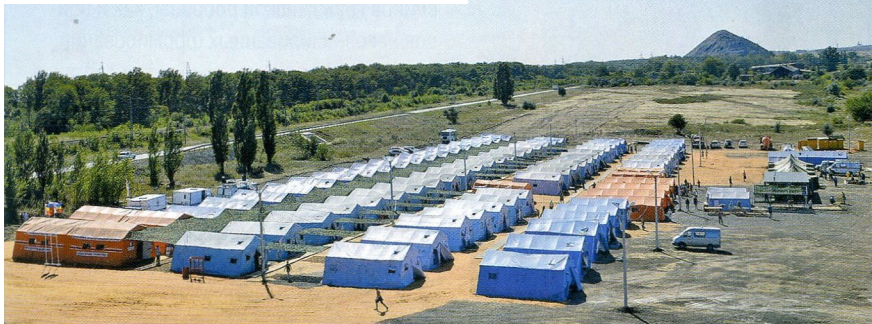
НАША СПРАВКА

В случае военного конфликта против Российской Федерации основными угрозами могут быть:

- применение высокоточного оружия в обычном и ядерном оснащении со стороны блока НАТО;
- нанесение ударов дальнобойной артиллерии с территории приграничных государств по нашим объектам и возможный захват наступающим противником, в первую очередь на «западном направлении», приграничных территорий субъектов РФ;
- нанесение ударов по АЭС с образованием обширных зон радиоактивного загрязнения;
- действия международного терроризма в различных формах, экстремистские проявления на межэтнической и межконфессиональной почве на Северном Кавказе, в Поволжье и Центральной России.

альных и культурных ценностей в безопасные районы». Согласно ему органы государственной власти субъекта РФ обеспечивают выполнение требований по эвакуационным мероприятиям в отношении населения только своего субъекта и соответственно подготавливают безопасные районы. То есть эти районы имеют ограниченные возможности по приему населения, рассчитаны только на постоянно живущее население субъекта, подлежащее эвакуации.

А между тем численность населения, которое при необходимости потребуется размещать на территории субъекта РФ,



может существенно увеличиться за счет прибытия беженцев и неконтролируемой миграции граждан с приграничных территорий, где возникли вооруженные конфликты; массовой эвакуации из районов, которые могут быть захвачены наступающим противником; эвакуации с мест чрезвычайных ситуаций, ставших не пригодными для жизни граждан.

В таких случаях количества безопасных районов внутри субъекта РФ может оказаться недостаточно для приема прибывающего населения. Отсюда возникает необходимость органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления глубже оценить возможности и емкость своих территорий на предмет размещения дополнительно прибывающего населения из других мест. И та часть территории субъекта РФ, которая по основным показателям является безопасной для нахождения людей, хотя, возможно, и не отвечает требованиям к понятию «безопасный район», будет называться безопасной территорией. В дальнейшем при необходимости она может быть оборудована под безопасный район по вопросам первоочередного жизнеобеспечения населения.

Безопасная территория должна быть расположена вне зон возможных разрушений, радиоактивного загрязнения, хими-

ческого заражения и катастрофического затопления. При этом неизбежно встанут вопросы жизнеобеспечения граждан. Но проблема в том, что при планировании эвакуационных мероприятий эти граждане не могут быть заранее учтены количественно по вполне понятным причинам.

Но Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определено, что под защиту от ЧС подпадают, кроме граждан РФ, и иностранные граждане, и лица без гражданства, находящиеся на территории России. То есть он обязывает органы государственной власти субъектов РФ, местного самоуправления обеспечить их защиту и при необходимости эвакуировать в безопасные районы.

Таким образом, в каждом субъекте РФ возникает потребность заблаговременно анализировать все свои территории на предмет возможного размещения населения при проведении эвакуации. Должны быть определены и заранее подготовлены безопасные районы для «своего» населения, эвакуируемого с территорий, установленных нормативными правовыми документами, в том числе из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне. Также следует предусмотреть безопасные территории, которые при необходимости

могут быть приспособлены для приема населения в случае массовой эвакуации из других регионов. Соответствующие мероприятия в этом отношении в настоящее время не отражаются в планах гражданской обороны и защиты населения субъектов РФ.

Руководителям ГО субъектов РФ нужно будет определять наиболее оптимальные по вопросам безопасности территории, имеющие некоторые ограничения по условиям их приспособления под «безопасный район». Для этого, очевидно, требуется разработать методику выбора таких территорий, которая позволила бы принимать обоснованные решения в этом отношении (по безопасному размещению возможного количества прибывающего населения в субъект Федерации и дальнейшему выполнению мероприятий по обеспечению его всем необходимым для жизнедеятельности).

НАША СПРАВКА

По действующим нормам и правилам эвакуация должна осуществляться:

- из городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне;
- из населенных пунктов, имеющих организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, и железнодорожные станции первой категории;
- из населенных пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добега волны прорыва в случае разрушения гидротехнических сооружений.

тровых зонах, создавались локальные системы оповещения — для оперативного предупреждения граждан в случае радиационной опасности.

Согласно постановлению в стране формировались мобильные отряды специальной защиты (на областном уровне) и мобильные соединения и части постоянной готовности для экстренных действий при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Практически претворять в жизнь соответствующие установки важного правительственного документа и пришлось под руководством начальника Гражданской обороны СССР В.Л. Говорова. И отдельные мероприятия в рамках коренной перестройки системы ГО к началу 90-х гг. в целом удалось осуществить. Однако требовалось более длительное время для того, чтобы создать целостную общегосударственную систему по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

НОВЫЕ ИСПЫТАНИЯ

Следующей была совершенно другая трагедия — катастрофическое землетрясение в Армении (декабрь 1988 г., фото вверху). Все внимание тогда было обращено на ликвидацию его последствий, на спасение людей и оказание помощи пострадавшим, на осуществление мероприятий по их жизнеобеспечению, санитарного благополучия территорий.

Для выполнения огромного комплекса возникших задач уже на начальном этапе ликвидации последствий землетрясения была создана большая группировка сил и средств гражданской обороны, в том числе восемь отдельных механизированных полков ГО. Оперативную группу ГО в районе катастрофы возглавлял первый заместитель начальника ГО СССР генерал-полковник Н.Ф. Грачев.



Силы гражданской обороны выполнили огромный объем работ. Но все же эта чрезвычайная ситуация подтвердила, что для заблаговременной подготовки к борьбе с такими бедствиями нужна специальная государственная система. И в постановлении Правительства СССР «О ходе работ по ликвидации последствий землетрясения в Армении», вышедшем в конце декабря 1988 г., было предусмотрено формирование такой системы.

Как назло, в конце 1980-х гг. одна за одной последовали другие крупные чрезвычайные ситуации: взрыв на железнодорожной станции Арзамас-1, взрыв на продуктопроводе и железнодорожная катастрофа в Башкирии (фото внизу), авария на химическом предприятии в г. Ионаве (Литва), гиссарское землетрясение в Таджикистане и др.



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОДХОД

Действия сил гражданской обороны при ликвидации этих ЧС привели к созданию новой концепции обеспечения защиты населения. В ее основу были положены: разработка мер по заблаговременной подготовке населенных пунктов, объектов экономики, населения к возможным чрезвычайным ситуациям; создание систем централизованного и локального оповещения и информирования граждан; комплексное использование различных способов защиты населения; планирование и организация эвакуационных мероприятий на случай ЧС и т. д.

Принимаемыми в стране мерами по перестройке гражданской обороны к началу 1990-х гг. удалось значительно повысить ее реальную готовность к действиям в ЧС мирного времени. Важно и то, что к задачам и мероприятиям ГО серьезно изменилось отношение руководящего состава, всех должностных лиц, исполняющих обязанности по гражданской обороне.

Тем не менее годы ее перестройки свидетельствовали о сложности этого процесса и подтверждали, что для его продолжения и завершения требуется государственный подход. И вот 18 декабря 1991 г. вышел Указ Президента России «О Государственном комитете при Президенте РСФСР по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». А 5 января 1992 г. Главком Вооруженных Сил СНГ издал приказ о передаче в ведение новому госкомитету военных органов управления, учреждений и войск ГО, находящихся на территории России.

Вскоре после этого Управление начальника Гражданской обороны СССР прекратило свое существование. Дальнейшее развитие и совершенствование ГО стали осуществляться уже в рамках Государственного комитета, а затем Министерства РФ по чрезвычайным ситуациям.

И в настоящее время Гражданская оборона страны приобрела новый, современный облик. Ныне ее роль и значение существенно возросли. Выступая 18 мая этого года на «Правительственном часе» в Госдуме, глава МЧС России Владимир Пучков подчеркнул: «Сегодня гражданская оборона является важнейшим элементом государственной резервной системы по предупреждению и ликвидации крупных чрезвычайных ситуаций и пожаров. Гражданская оборона — это важнейшая сфера деятельности и федерального центра, и регионов нашей страны».