

НЕПРИКОСНОВЕННЫЙ ЗАПАС

Продолжение. Начало в № 1–9

В год 85-летия ГО России мы из номера в номер рассматриваем предложенные учеными чрезвычайного ведомства необходимые, на их взгляд, уточнения к задачам, стоящим перед системой гражданской обороны на данном этапе. На этот раз коснемся вопроса, который до сих пор не был отражен в достаточной мере.



Речь идет о создании резервов финансовых и материальных ресурсов, продовольственных, медицинских и других запасов для ликвидации последствий военных конфликтов и террористических актов, предупреждения и ликвидации ЧС природного, техногенного и биолого-социального характера, жизнеобеспечения населения, пострадавшего в этих событиях. В существующем перечне задач об этом лишь вкратце упоминалось при рассмотрении задачи обеспечения устойчивости функционирования организаций в условиях ЧС и военных конфликтов.

В частности, среди прочего там шла речь о создании запасов средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса, что подразумевало:

- заблаговременную отработку согласованных действий участников процесса снабжения в целях подготовки перехода в военное время к единой схеме деятельности снабженческо-сбытовых организаций на соответствующей территории;
- кооперацию поставок и взаимодействие отраслевых и территориальных систем материально-технического снабжения;
- развитие межрегиональных кооперационных связей и сокращение перевозок;
- разработку резервных и дублирующих вариантов материально-технического снабжения по кооперированию производства на случай нарушения существующих;
- создание в организациях запасов материально-технических ресурсов, установление оптимальных объемов их хранения, рациональное размещение и охрану;
- ограничение в особый период подвоза материальных ресурсов в категорированные города и ускоренную отгрузку из них готовой продукции, а также переадресовку находящихся в пути грузов;



В ТЕМУ

Основные принципы создания и использования материальных и финансовых ресурсов для организации жизнеобеспечения населения в ЧС:

- **заблаговременность,**
- **определенность целевого назначения,**
- **рациональность размещения,**
- **мобильность,**
- **достаточность,**
- **управляемость,**
- **экономичность,**
- **контролируемость.**

- защиту сырья, материалов и готовой продукции, разработку и внедрение тары, обеспечивающей их защиту от заражения, а также средств и способов обеззараживания;
- накопление запасов материальных средств производственно-технического назначения для восстановительных работ;
- освоение загородной зоны для развертывания в военное время баз и складов.

При этом не стоит забывать, что резерв материальных ресурсов для жизнеобеспечения является частью общего резерва материальных ресурсов системы РСЧС, предназначенного для обеспечения всего комплекса мероприятий, в том числе по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера.

Порядок создания, хранения, использования, восполнения, а также номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов в стране регламентируются федеральными законами и постановлениями Правительства РФ исходя из прогнозируемых видов, количества и масштабов ЧС, предполагаемого объема работ по организации жизнеобеспечения населения в той или иной ситуации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств при этом.

Следует понимать, что резервы материальных ресурсов федерального уровня предназначены исключительно для решения стратегических задач государства. Они используются только в случаях, когда другие виды резервов недостаточны или их использование невозможно, а также при жизнеобеспечении населения в межрегиональных и федеральных ЧС природного и техногенного характера на следующие комплексы мероприятий: оказание единовременной материальной помощи пострадавшим, развертывание и содержание временных пунктов проживания и питания населения в зонах ЧС и районах эвакуации.

Резервы финансовых и запасы материальных ресурсов органов исполнительной власти субъектов РФ, местного самоуправления и объектовые запасы исполь-



НАША СПРАВКА

Нормативно-правовая основа
 Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
 Постановление Правительства РФ от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (в ред. постановлений Правительства РФ от 01.02.2005 г. № 49, от 15.06.2009 г. № 473 и от 23.12.2011 г. № 1113);

Методические рекомендации по определению номенклатуры и объемов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями (утв. Минэкономразвития России и МЧС России весной 2012 г. № 043-2047-14).

зуются для жизнеобеспечения населения в ЧС регионального, межмуниципального, муниципального и объектового масштабов. Районы Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока и изолированные регионы, не имеющие развитой транспортной сети и экономики, формируют резерв материальных ресурсов в большем, чем обычно, объеме и в расширенной номенклатуре по сравнению с другими регионами.

Финансирование создания и содержания резерва материальных ресурсов производится следующим образом:

- государственного — из средств федерального бюджета;
- регионального — из средств соответствующего субъекта РФ;
- муниципального — из средств муниципальных бюджетов;
- объектового — из средств заинтересованных предприятий, учреждений и организаций.

Организация хранения, поддержание готовности резерва материальных ресурсов к перемещению в зоны ЧС, освежение запасов осуществляются в местах их хранения. Номенклатура и объем запасов должны позволять организовать жизнеобеспечение населения на достаточном уровне.

Те, что создаются в целях ГО, включают в себя специальную и автотранспортную технику, средства малой механизации, приборы, оборудование и другие средства, предусмотренные табелями оснащения спасательных воинских формирований МЧС России и аварийно-спасательных формирований. Запасы продовольственных средств состоят из крупы, муки, мясных, рыбных и растительных консервов, соли, сахара, чая и других продуктов.

В обязательном перечне медицинских средств должны быть медикаменты, дезинфицирующие и перевязочные средства, медицинские препараты, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другое имущество. Резервы иных средств — это в основном вещевое имущество, средства связи и оповещения, радиационной, химической и биологической защиты, радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и др.

Существуют расчетные показатели, которым соответствуют нормативные и сверхнормативные запасы. Конкретные номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами с учетом методических рекомендаций МЧС России,

Минэкономразвития РФ и Росрезерва, исходя из возможного характера военных действий, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры при ЧС, с учетом природных, экономических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов.

Не допускается хранить запасы с истекшим сроком годности.

Исполнение данной задачи, по мнению ученых, должно выражаться в создании федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями резервов и запасов на военное время и для ликвидации ЧС, номенклатура, размеры и порядок накопления и содержания которых должны определяться создающими их органами и организациями с учетом действующих методических рекомендаций (на военное время) и прогнозируемых видов и масштабов катастроф и бедствий; а также в содержании всех видов резервов и запасов за счет средств соответствующих бюджетов.

Резервы и запасы используются исключительно с разрешения руководителей органов и организаций, их создающих.

Продолжение следует

ЧЕТЫРЕУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА РЕЗЕРВА РЕСУРСОВ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ В ЧС

Федеральный резерв (госрезерв Правительства РФ, а также резервы общественных и благотворительных фондов)

Ведомственные резервы (резервы финансовых и запасы материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти)

Территориальные резервы (запасы материальных и финансовых ресурсов органов исполнительной власти субъектов РФ и местного самоуправления)

Объектовые резервы (запасы материальных ресурсов предприятий, учреждений и организаций)

Подготовил Иван Ондук, наш корреспондент.
 Фото Владимира Веленгурина и из архива редакции