

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,  
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК  
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)  
Д 505.001.109

Решение диссертационного совета  
от 18.09.2024  
№ 8-24/109

Аттестационное дело № 31(109з-24)/41-11

З А К Л Ю Ч Е Н И Е

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук  
о присуждении Алтынову Юрию Алексеевичу,  
гражданину Российской Федерации,  
ученой степени кандидата экономических наук

Диссертация «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) принята к публичному рассмотрению и защите 19.06.2024 (протокол заседания № 7-24/109) диссертационным советом Д 505.001.109, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1. статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ приказом Финуниверситета от 09.01.2019 № 0010/о. Изменения в полномочия и персональный состав внесены приказами Финуниверситета от 25.12.2019 № 2797/о, от 26.04.2021 № 0963/о, от 28.06.2021 № 1528/о, от 27.04.2022 № 1052/о, от 26.05.2022 № 1343/о, от 23.04.2024 № 1036/о.

Соискатель Алтынов Юрий Алексеевич, 1990 года рождения, в 2012 году освоил программу специалитета ФГАОУ ВПО «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ» по специальности «Финансы и кредит» с присвоением квалификации экономист.

С февраля 2021 года по февраль 2024 года Алтынов Ю.А. являлся лицом, прикрепленным к Кафедре общественных финансов Финансового факультета ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре. В настоящее время Алтынов Ю.А. работает в ООО «ФИНАТЕК» в должности исполнительного директора (Москва, самостоятельная организация); по совместительству - старший преподаватель Кафедры общественных финансов Финансового факультета Финансового университета; младший научный сотрудник Института цифровых финансов Финансового университета (Москва, Правительство Российской Федерации).

Диссертация Алтынова Ю.А. выполнена на Кафедре общественных финансов Финансового факультета Финансового университета (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент Соляникова Светлана Петровна, ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», проректор по научной работе (по совместительству - профессор Кафедры общественных финансов Финансового факультета Финансового университета).

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 22.05.2024 № 03740.

Соискатель имеет 15 опубликованных работ, в том числе 7 публикаций по теме диссертации общим объемом 5,3 п.л. (весь объем авторский), опубликованных в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, отраженные в диссертационной работе и выносимые на защиту. В них представлены новые теоретические и практические результаты, содержащие предложения по совершенствованию методологии финансового

обеспечения программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи (далее – ППГ) с учетом требований эффективного и ответственного управления общественными финансами, а также в определении условий повышения его результативности во взаимосвязи с мероприятиями, направленными на модернизацию финансовой модели здравоохранения.

К наиболее значительным работам соискателя следует отнести: Алтынов, Ю.А. К вопросу о необходимости финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи / Ю.А. Алтынов // Финансовая жизнь. – 2021. – № 4. – С.125-128. – ISSN 2218-4708; Алтынов, Ю.А. Направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи / Ю.А. Алтынов // Финансовая жизнь. – 2022. – № 4. – С. 59-63. – ISSN 2218-4708 (К2); Алтынов, Ю.А. Оценка эффективности финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи / Ю.А. Алтынов // Вестник академии знаний. – 2024. – № 1 (60). – С. 387-392. – ISSN 2304-6139 (К2); Алтынов, Ю.А. Тренды модернизации финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи / Ю.А. Алтынов // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2024. – № 1. – С. 124-134. – ISSN 2075-1826 (К2).

Все работы по теме диссертации выполнены самостоятельно, авторство Алтынова Ю.А. составляет 100%.

В диссертации Алтынова И.А. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включенные в состав диссертационного совета, представили 11 письменных отзывов на диссертацию, из них 11 положительных, 0 отрицательных.

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Вовченко Н.Г. (ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», д.э.н., профессор). Отзыв положительный. В отзыве указано: «Следует отметить, что в автореферате

отмечается необходимость обеспечения взаимосвязи между направлениями оценки эффективности финансового обеспечения ПГГ и стратегическими целями развития отечественного здравоохранения. При этом в автореферате не уточняется, каким образом следует обеспечить взаимосвязь в части оценки социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности на уровне конкретных документов, определяющих параметры стратегического развития здравоохранения России».

2. Колосницыной М.Г. (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. В отзыве указано: «Вместе с тем представленные рекомендации по развитию российского рынка добровольного медицинского страхования (ДМС) требуют пояснения в части целесообразности комбинирования продуктов ДМС с базовой программой обязательного медицинского страхования (ОМС)».

3. Косова М.Е. (ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. В отзыве указано: «Несущественным недостатком исследования можно считать необходимость более подробного обоснования рекомендаций, связанных с расширением источников финансового обеспечения ПГГ через механизм соплатежей населения».

4. Кузнецова Н.В. (ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», д.э.н.). Отзыв положительный. В качестве замечания к работе отмечено, что при анализе эффективности финансового обеспечения ПГГ требует пояснения, почему не учитываются особенности расчета стоимости медицинских услуг, предоставляемых учреждениями здравоохранения в рамках государственного задания.

5. Полозкова М.Г. (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. В отзыве отмечается, что к дискуссионным вопросам можно отнести предложение, связанное с участием территориальных фондов обязательного медицинского

страхования в работе по распределению целевых субсидий инвестиционного назначения через механизм согласования.

6. Раздорского А.С. (Министерство здравоохранения Московской области). Отзыв положительный. В качестве замечания к работе отмечено, что при разработке модели оперативного управления финансовыми ресурсами учреждения здравоохранения предлагается использовать постатейный мониторинг кассовых выплат. В этой связи требует уточнения вопрос о практической целесообразности мониторинга кассовых выплат по условиям оказания медицинской помощи, т.к. это повышает трудоемкость работы бухгалтерских служб учреждений здравоохранения.

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации Алтынова Ю.А. на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. соответствует установленным требованиям, предъявляемым к соискателям ученой степени, как лицо, имеющее высшее образование - специалитет и подготовившее диссертацию при прикреплении к Кафедре общественных финансов Финансового университета для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Алтынова Ю.А. соответствуют научной специальности 5.2.4. Финансы и отрасли науки – экономические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи развития теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению ППГ в условиях

реформирования системы здравоохранения России, имеющей существенное значение для развития теории финансирования социальной сферы и повышения эффективности государственных расходов на здравоохранение.

4. Соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

**теоретические:**

- определены факторы, обуславливающие необходимость увеличения объемов финансового обеспечения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи и позволяющие обосновать предложения по расширению состава финансовых источников программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи с учетом требований современной концепции нового государственного управления «New Public Management»;

- выявлены современные тренды развития системы финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, позволяющие определить основные направления совершенствования финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи с соблюдением эффективного и справедливого распределения ресурсов здравоохранения;

- предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющие научно обосновывать и корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования и расширять состав источников финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи;

**практические:**

- уточнены методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на основе анализа показателей социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности, позволяющие учитывать стратегические целевые индикаторы развития сферы здравоохранения;

- разработана методика финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения при реализации ПТГ, позволяющая увязать объемы финансового обеспечения с результатами и качеством предоставляемой бесплатной медицинской помощи населению;

- предложена авторская модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь, на основе анализа факторов внутренней среды (SNW-анализа) и системы сбалансированных показателей (Balanced Scorecard), что позволяет в рамках территориальных программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи повысить эффективность расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию ПТГ и доступность качественной медицинской помощи для граждан.

5. Диссертация Алтынова Ю.А. на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает внутренним единством, заключающимся в достаточном числе исходных статистических данных, примеров и расчетов, выборе адекватного научного инструментария, раскрытие темы изложено логично и последовательно. Диссертация представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации Алтынова Ю.А. на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена следующими аргументами:

- определены факторы, объективно обусловившие необходимость расширения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи: старение населения; технологическая безработица; экономическое неравенство; инвестиции в здоровье как составной части человеческого капитала; распространение эпидемий и пандемий;

- доказательно выявлены современные тренды модернизации финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной

медицинской помощи (концентрация основных финансовых потоков в секторе профилактической медицины; появление концептуально новой системы планирования и распределения финансовых ресурсов в здравоохранении, учитывающей индивидуальные маркеры здоровья человека; повышение роли частного капитала в медицинский сектор и рыночных механизмов в финансовом обеспечении государственных гарантий медицинской помощи; комбинированное применение моделей финансового обеспечения медицинской помощи в зависимости от решаемой задачи), что позволило определить направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации;

- предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи населению;

- уточнены методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на основе анализа показателей социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности во взаимосвязке со стратегическими целевыми индикаторами развития сферы здравоохранения;

- разработана модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных программ государственных гарантий, основой которой являются принципы SNW-анализа и система сбалансированных показателей, что позволяет повысить как эффективность расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, так и доступность качественной медицинской помощи для граждан.

Достоверность результатов, полученных Алтыновым Ю.А., подтверждается тем, что выполнение диссертационной работы основано на



материалах, представленных в научных трудах отечественных и зарубежных исследователей в области экономики здравоохранения и финансирования медицинской помощи; на результатах анализа статистических данных Росстата и информационно-аналитических материалов Минфина России, Минздрава России, Федерального казначейства и Счетной Палаты Российской Федерации; на результатах анализа нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, федеральных законов о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а также информации из официальных общероссийских веб-ресурсов (bus.gov.ru, Единый портал бюджетной Системы, Единая информационная система в сфере закупок).

При проведении исследования Алтынов Ю.А. использовал общенаучные методы, а также частно-научные методы (статистический, логический, математический и финансово-экономический анализ, эконометрическое моделирование, финансовое моделирование), позволившие обеспечить целостность, всесторонность и достоверность проведенного исследования.

7. Полученные результаты исследования Алтынова Ю.А. докладывались и получили одобрение на российских и международных научных конференциях, связанных с тематикой диссертационного исследования.

Результаты диссертационной работы Алтынова Ю.А. используются в деятельности государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» при расчете и обосновании показателей финансового стимулирования медицинских работников, участвующих в предоставлении медицинской помощи, предусмотренной территориальной ППГ в городе Москве.

В практической деятельности ООО «ФИНАТЕК» при эксплуатации и внедрении программных продуктов компании на базе лицензионного программного обеспечения «ЭС «РАМЗЭС 2.0», входящего в официальный

реестр российского программного обеспечения, для государственных заказчиков в лице региональных органов управления здравоохранением при определении объемов финансового обеспечения территориальных ПГГ.

Материалы диссертации использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в рамках преподавания учебных дисциплин «Электронный бюджет (практикум)», «Финансовые технологии в государственном секторе», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Алтынова Ю.А. в науку, выражающемся в развитии теоретических положений и методических подходов к финансовому обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи с учетом требований эффективного и ответственного управления общественными финансами, а также в определении условий повышения результативности финансового обеспечения ПГГ во взаимосвязи с мероприятиями, направленными на модернизацию финансовой модели здравоохранения.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные и использованные Алтыновым Ю.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования.

Диссертационный совет отмечает, что лично Алтыновым Ю.А. получены следующие научные результаты:

1) выявлены факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (С. 23-32);

2) предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (С. 107-109);

3) разработаны методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи на основе анализа социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности (С. 53; 74; 94-95);

4) разработана и апробирована модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ППТ, на основе SNW-анализа и системы сбалансированных показателей (С. 129-131; 140-142).

10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в семи научных работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в качестве обязательных по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки). Все положения диссертации отражены в публикациях, неопубликованные научные результаты защищенной диссертации отсутствуют. Все работы выполнены автором самостоятельно.

11. Соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показал себя как исследователь, способный к самостоятельной научной деятельности; проявил необходимые общие теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности и решению новых научных задач; показал умение творчески и логически мыслить, демонстрируя аргументированное отстаивание собственной точки зрения в решении вопросов, связанных с оптимизацией государственных расходов на здравоохранение; овладел принципами, логикой и методологией научного познания в рамках экономической науки, проявил аналитические способности при подготовке диссертации; продемонстрировал умение системно и логически излагать материал, полностью раскрывающий и обосновывающий основные положения диссертационного исследования.

На заседании 18 сентября 2024 г. диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 принял решение присудить Алтынову Юрию Алексеевичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 в количестве 9 человек, из них 4 доктора наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 11 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени - 9, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.109,  
доктор экономических наук, профессор



 Л.И. Гончаренко

Ученый секретарь диссертационного совета  
Финансового университета Д 505.001.109,  
доктор экономических наук, доцент



 Ю.Г. Тюрина

18.09.2024