

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
доктора технических наук, профессора Караева Алана Канаматовича
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)
на диссертацию Алтынова Юрия Алексеевича
на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы
государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»,
представленную на соискание учёной степени
кандидата наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Алтынов Юрий Алексеевич представил диссертацию на тему
«Совершенствование финансового обеспечения программы государственных
гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание учёной
степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите
по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам
исследования полностью соответствует пункту 9. «Государственные финансы.
Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика.
Инициативное бюджетирование» и пункту 11. «Бюджетные доходы и
расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных
расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические
науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. предложил значимое для
науки и практики решение научной задачи по развития теоретических и
методических подходов к финансовому обеспечению программы
государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (далее
– ПГГ), имеющей существенное значение для развития теории
финансирования социальной сферы и повышения эффективности
государственных расходов на здравоохранение;

2) Соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. получил следующие новые научные результаты:

– *теоретические*: выявлены факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения ПГГ; определены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения ПГГ; определены методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения ПГГ на основе анализа социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности; разработана и апробирована модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ПГГ, на основе SNW-анализа и системы сбалансированных показателей;

– *практические*: предложен комплекс рекомендаций по совершенствованию методических основ планирования и финансового обеспечения ПГГ; разработана методика финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения при реализации ПГГ, позволяющая увязать объемы финансового обеспечения с результатами и качеством предоставляемой бесплатной медицинской помощи населению.

3) диссертация на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структуре диссертации, обоснованности изложения материала. Цели и задачи исследования достигнуты;

4) достоверность положений и выводов диссертации «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена следующим:

– определены факторы, объективно обусловившие необходимость расширения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи: старение населения; технологическая безработица; экономическое неравенство; инвестиции в здоровье как составной части человеческого капитала; распространение эпидемий и пандемий;

– доказательно выявлены современные тренды модернизации финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, что позволило определить направления модернизации финансового обеспечения ПТГ в Российской Федерации. В частности, к этим трендам отнесены: концентрация основных финансовых потоков в секторе профилактической медицины; появление концептуально новой системы планирования и распределения финансовых ресурсов в здравоохранении, учитывающей индивидуальные маркеры здоровья человека; повышение роли частного медицинского капитала и рыночных механизмов в финансовом обеспечении государственных гарантий медицинской помощи; комбинированное применение моделей финансового обеспечения медицинской помощи в зависимости от решаемой задачи;

– предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющие научно обосновывать и корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования и расширить состав источников финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. В частности, особенностью предлагаемых концептуальных подходов является фокусировка на практическом контуре реализации ПТГ и взаимосвязи с ключевыми аспектами реализации ПТГ, включая тарифную политику, систему финансового планирования, привлечение дополнительных финансовых ресурсов, а также особенности бюджетного финансирования;

– уточнены методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения ПТГ на основе анализа показателей социальной,

макроэкономической и отраслевой эффективности во взаимоувязке со стратегическими целевыми индикаторами развития сферы здравоохранения.

– разработана модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных ПГГ, основой которой являются принципы SNW-анализа и система сбалансированных показателей, что позволяет повысить как эффективность расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию ПГГ, так и доступность качественной медицинской помощи для граждан.

5) достоверность результатов, полученных Алтыновым Ю.А., подтверждена использованием результатов ключевых исследований отечественных и зарубежных ученых по тематике исследования, а также использованием официальных данных Росстата, Минфина России, Минздрава России, открытых интернет-порталов Российской Федерации в сфере управления общественными финансами (bus.gov.ru, Единый портал бюджетной системы, Единая информационная система в сфере закупок) и интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту, с применением современных методик сбора и обработки исходной информации;

6) результаты диссертации Алтынова Ю.А. нашли практическое применение в деятельности:

– Департамента общественных финансов Финансового университета при Правительстве Российской Федерации в рамках преподавания учебных дисциплин «Электронный бюджет (практикум)», «Финансовые технологии в государственном секторе», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

– ГБУЗ г. Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» при расчете и обосновании показателей финансового стимулирования медицинских

работников, участвующих в предоставлении медицинской помощи, предусмотренной территориальной ПТГ в г. Москве;

– ООО «ФИНАТЕК» при эксплуатации и внедрении программных продуктов на базе лицензионного программного обеспечения «ЭС «РАМЗЭС 2.0», входящих в Реестр отечественного программного обеспечения Российской Федерации.

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Результаты диссертации Алтынова Ю.А. были апробированы на таких конференциях, как:

– на II Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 21 апреля 2021 г.);

– на III Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.);

– на IV Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.);

– на IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 15 февраля 2024 г.).

7) диссертация содержит сведения о личном вкладе Алтынова Ю.А. в науку, который выразился в:

– самостоятельном определении научной задачи, связанной с повышением эффективности социально-экономической политики государства в сфере здравоохранения, а также определением путей модернизации финансирования государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи

– непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования, при обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования;

8) Соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеются некоторые замечания, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования, в частности:

– В тексте диссертации автор отмечает проблему привязки основных параметров ПГГ к данным прошлых лет, а также проблему усреднения федеральных нормативов при разработке территориальных ПГГ, что, по мнению автора, может снижать интенсификацию лечебного процесса в наиболее обеспеченных регионах. Почему действующий механизм дифференциации, применяемый к подушевым нормативам финансирования и нормативам объема медицинской помощи, недостаточно эффективен для решения обозначенной автором проблематики?

– Автор отмечает, что финансовая ответственность страховщика в российской модели ОМС ограничена только размерами установленных тарифов. При этом в предложениях автора отсутствует описание практического механизма, обеспечивающего финансовое покрытие сверхтарифных расходов медицинских организаций при реализации базовой программы ОМС.

9) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Алтыновым Ю.А. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования;

10) по теме диссертационного исследования опубликованы 7 работ общим объемом 5,3 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

11) соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. показал высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и предоставления информации, что позволило автору обозначить и решить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

12) Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»:

- соответствует заявленной научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) и может быть допущена к защите;
- соответствует установленным критериям и требованиям.



Караев Алан Канаматович

Доктор технических наук, профессор

«11» июля 2024 г.

Ф
В
«

1
итета
ухова
24 г.