

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
д.э.н., профессора Киреевой Елены Фёдоровны
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)
на диссертацию Алтынова Юрия Алексеевича
на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы
государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»,
представленную на соискание учёной степени
кандидата наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Алтынов Юрий Алексеевич представил диссертацию на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования полностью соответствует пункту 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и пункту 11 «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. сформировал предложения для развития экономической науки в рамках теории управления финансами общественного сектора по развитию теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (далее – ПГГ), что имеет существенное значение для развития теоретических и методологических основ финансирования социальной сферы и повышения эффективности государственных расходов на здравоохранение;

При этом следует отметить следующие научные результаты:

– *теоретические*: выявлены факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения ПГГ (перечень приведен на страницах 23-32 диссертации); определены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения ПГГ (описание приведено на страницах 107-109 диссертации); определены методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения ПГГ на основе анализа социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности (описание приведено на страницах 53, 74 и 94-95 диссертации); разработана и апробирована модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ПГГ, на основе SNW-анализа и системы сбалансированных показателей (описание модели представлено на страницах 129-131 и 140-142 диссертации);

– *практические*: предложен комплекс рекомендаций по совершенствованию методических основ планирования и финансового обеспечения ПГГ; разработана методика финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения при реализации ПГГ, позволяющая увязать объемы финансового обеспечения с результатами и качеством предоставляемой бесплатной медицинской помощи населению.

Диссертация на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает внутренним единством, её структура и логика исследования являются обоснованными. Цели и задачи исследования достигнуты;

Достоверность и обоснованность положений и выводов диссертации Алтынова Ю.А. подтверждена следующими позициями:

– Необходимость уточнения методологических подходов к определению объемов финансового обеспечения ПГГ подтверждается

полученными автором результатами анализа проблем при планировании и реализации ПГГ.

– Выбор операционного уровня при разработке модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения обосновывается наличием централизованной системы управления подведомственной сетью учреждений здравоохранения, при которой в полномочия руководства данных учреждений при управлении финансовыми ресурсами входит решение проблем преимущественно операционного характера.

– Автором последовательно проведен анализ актуальных вызов и угроз при развитии национальных систем здравоохранения, что позволило выявить основные факторы, обуславливающие необходимость расширения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи

– Научная достоверность предлагаемых в исследовании решений и сформулированных положений базируется на применении в диссертации комплексного подхода и использовании современных общенаучных приемов и методов системного анализа, а также эконометрического моделирования.

Достоверность результатов, полученных Алтыновым Ю.А., подтверждена применением ключевых исследований отечественных и зарубежных ученых по тематике исследования, а также использованием официальных данных Росстата, Минфина России, Минздрава России, открытых интернет-порталов Российской Федерации в сфере управления общественными финансами (bus.gov.ru, Единый портал бюджетной системы, Единая информационная система в сфере закупок) и интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту, с применением современных методик сбора и обработки исходной информации;

Материалы диссертации Алтынова Ю.А. применяются ГБУЗ г. Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» при расчете и обосновании

показателей финансового стимулирования медицинских работников, участвующих в предоставлении медицинской помощи, предусмотренной территориальной ПГГ в г. Москве.

Результаты диссертации Алтынова Ю.А. применяются ООО «ФИНАТЕК» для повышения качества методологического обеспечения при эксплуатации и внедрении программных продуктов на базе лицензионного программного обеспечения «ЭС «РАМЗЭС 2.0», входящих в Реестр отечественного программного обеспечения Российской Федерации.

Положения и результаты диссертации Алтынова Ю.А. применяются Кафедрой общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» при преподавании учебных дисциплин «Электронный бюджет (практикум)» и «Финансовые технологии в государственном секторе», а также при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Алтынова Ю.А. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования темы от определения цели и задач исследования до выработки рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования.

Соискатель продемонстрировал высокий уровень теоретических знаний по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), доказал наличие квалификационных способностей к научной деятельности при решении новых научных проблем в области вопросов финансирования медицинской помощи.

Вместе с этим необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеется ряд дискуссионных вопросов, не умаляющих достоинств работы в целом, в частности:

– В описании модели оперативного управления финансовыми ресурсами учреждения здравоохранения автором не уточняется каким образом описательный контур модели взаимосвязан с предписывающим контуром? В частности, состав рассматриваемых в диссертации направлений в описательной и предписывающей части модели является разным.

– Почему в состав показателей макроэкономической эффективности при оценке эффективности финансового обеспечения ПГГ автор включает показатели, отражающие отраслевую специфику сферы здравоохранения (например, количество амбулаторных медицинских организаций, численность врачей и др.), несмотря на то что в диссертации отдельно выделено направление оценки «отраслевая эффективность»?

– Учитывая особенности действующей одноканальной модели финансирования ОМС в Российской Федерации, требует уточнения вопрос: каким образом проблема сохранения зависимости российской системы ОМС от бюджетных ассигнований оказывает негативное влияние на финансовую устойчивость ПГГ?

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Алтыновым Ю.А. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования;

Основные положения диссертации опубликованы в 7 работах общим объемом 5,3 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В целом следует отметить, что соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. продемонстрировал необходимые теоретические знания по теме диссертации, владение современными методами научного познания, что позволило ему решить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертации цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»:

- соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- соответствует установленным критериям и требованиям.

Киреева Елена Фёдоровна,
доктор экономических наук, профессор

«11» июль 2024 г.

СТ
Л.
Г.

