

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., доцента **Куцури Георгия Николаевича** (профиль научной специальности «Общественные финансы») на диссертацию **Алтынова Юрия Алексеевича** на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи», представленную на соискание ученой степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки)

Алтынов Ю.А., представил диссертацию на тему: «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации Алтынова Ю. А. соответствует пункту п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и пункту 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1. Соискатель Алтынов Ю.А. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи по развитию теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению программы государственных гарантий (ПГГ) в условиях реформирования системы здравоохранения России, имеющей существенное значение для развития теории финансирования социальной сферы и повышения эффективности государственных расходов на здравоохранение.

2. Соискатель ученой степени Алтынов Ю.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в раскрытии и обосновании содержательных характеристик теоретических положений и выводов о финансовом обеспечении бесплатной медицинской помощи которые способствуют развитию методологических основ социально-страховой модели здравоохранения, а также позволяют совершенствовать финансовые механизмы ПТГ с соблюдением эффективного и справедливого распределения финансовых ресурсов здравоохранения;

- практические результаты заключаются в возможности применения полученных результатов федеральными и региональными органами государственной власти при реализации ПТГ, включая реформировании финансовой системы ОМС для достижения долгосрочной финансовой устойчивости и структурной эффективности отрасли здравоохранения. В частности: комплекс рекомендаций по совершенствованию методических основ финансового обеспечения и планирования ПТГ, включая корректировку тарифной политики ОМС и расширение источников финансирования медицинских услуг; методика финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности учреждения здравоохранения с учетом концепции системы сбалансированных показателей.

3. Диссертация на тему: «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает логикой, последовательностью изложения содержания и полученных результатов.

4. Достоверность положений и выводов диссертации «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена следующими аргументами:

- определены факторы, объективно обусловившие необходимость расширения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи: старение населения; технологическая безработица; экономическое неравенство; инвестиции в здоровье как составной части человеческого капитала; распространение эпидемий и пандемий.
- доказательно выявлены современные тренды модернизации финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, что позволило определить направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации. В частности, к этим трендам относятся: концентрация основных финансовых потоков в секторе профилактической медицины; появление концептуально новой системы планирования и распределения финансовых ресурсов в здравоохранении, учитывающей индивидуальные маркеры здоровья человека; повышение роли частного медицинского капитала и рыночных механизмов в финансовом обеспечении государственных гарантий медицинской помощи; комбинированное применение моделей финансового обеспечения медицинской помощи в зависимости от решаемой задачи.
- предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющие научно обосновывать и корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования и расширить состав источников финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи. В частности, особенностью предлагаемых концептуальных подходов является фокусировка на практическом контуре реализации ППГ и взаимосвязи с ключевыми аспектами реализации ППГ, включая тарифную политику, систему

финансового планирования, привлечение дополнительных финансовых ресурсов, а также особенности бюджетного финансирования.

- уточнены методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на основе анализа показателей социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности во взаимосвязке со стратегическими целевыми индикаторами развития сферы здравоохранения.
- разработана модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных программ государственных гарантий, основой которой являются принципы SNW-анализа и система сбалансированных показателей, что позволяет повысить как эффективность расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, так и доступность качественной медицинской помощи для граждан.

5. Научные результаты диссертации Алтынова Ю.А. обсуждались и получили одобрение на следующих научных мероприятиях: на II Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 21 апреля 2021 г.); на III Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.); на IV Международной научно-практической конференции «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.); на IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы

функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 15 февраля 2024 г.).

Материалы диссертации применяются в деятельности компании ООО «ФИНАТЕК» при разработке программных продуктов, функциональным назначением которых является автоматизация процессов финансового планирования в сфере здравоохранения. В частности, полученные результаты исследования позволили компании повысить качество методологического обеспечения при эксплуатации и внедрении программных продуктов компании на базе лицензионного программного обеспечения «ЭС «РАМЗЭС 2.0», входящих в Реестр отечественного программного обеспечения Российской Федерации, для заказчиков в лице региональных органов управления здравоохранением при определении объемов финансового обеспечения территориальных программ государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

Элементы разработанной автором модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственного учреждения здравоохранения, участвующего в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, используются компанией при создании автоматических контролей для обеспечения процессов планирования финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения, подключенных к лицензионному веб-сервису компании.

Применение разработанной в диссертации методики финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения при реализации программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющей увязать объемы финансового обеспечения с результатами и качеством предоставляемой бесплатной медицинской помощи населению, способствует развитию программных продуктов компании и повышает качество их методологического обеспечения.

Материалы диссертации применяются в работе государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» при расчете и обосновании показателей финансового стимулирования медицинских работников учреждения, участвующих в предоставлении медицинской помощи, предусмотренной Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве. В частности, при расчете балльной оценки трудовой функции врачей и среднего медицинского персонала используется разделение на экспертный и диапазонный тип. Для определения стимулирующей части фонда оплаты труда применяется расчет цены одного балла на основе установленного планового лимита и коэффициента значимости по должностям. Элементы модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственного учреждения используются в деятельности не только финансово-экономических, но и медицинских подразделений учреждения, что позволяет повысить качество медицинской помощи и финансовую устойчивость учреждения.

Материалы диссертации используются Кафедрой общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в рамках преподавания учебных дисциплин «Электронный бюджет (практикум)», «Финансовые технологии в государственном секторе», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

6. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Алгынова Ю. С. в науку, который выразился в:

- выявлении научной проблемы, формулировании и достижении цели, определении и решении основных задач диссертационного исследования;

- подготовке рукописи диссертации и автореферата, публикации научных работ по теме исследования;
- апробации результатов исследования на научно-практических и международных конференциях.

Соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, по тексту работы возникают вопросы, в целом не влияющие на общий положительный вывод о проделанном научном исследовании, но требующие дополнительных пояснений, в частности:

1) Каким образом соотносятся проблемы регионального неравенства в финансовом обеспечении средствами ОМС (стр. 66–67) с комплексом рекомендаций по совершенствованию финансового обеспечения ПГГ?

2) На стр. 69 диссертации динамика страховых взносов на ОМС в 2015–2022 гг. является положительной и свидетельствует о стабильном росте доли взносов на ОМС за работающее население в общем объеме страховых взносов на ОМС. При этом текущий демографический кризис соискатель рассматривает в качестве фактора, негативно влияющего на финансовые возможности системы ОМС. В этой связи требует уточнения вопрос: в чем именно заключается влияние фактора старения населения (стр. 29–30) на финансовую устойчивость российской модели ОМС.

3) В блок-схеме (стр. 120) по перечислению учреждениям здравоохранения субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания соискателем предлагается перечислять субсидию ежемесячно пропорционально фактическому объему оказанной медицинской помощи по ПГГ. Учитывая непостоянный характер отдельных групп нормативных затрат, связанных с закупкой лекарственных препаратов и медикаментов учреждениями здравоохранения, как предложенная схема может повлиять на

возникновение дополнительных финансовых рисков (например, риск «кассового разрыва»)?

7. Все материалы и отдельные результаты, заимствованные соискателем из чужих текстов и работ, оформлены в диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования. Из содержания изученного исследования можно сделать вывод, что научные результаты получены соискателем лично, в частности:

- выявлены факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи и предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения ППГ оказания бесплатной медицинской помощи;
- разработаны методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения ППГ бесплатной медицинской помощи на основе анализа социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности;
- апробирована модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ППГ, на основе SNW-анализа и системы сбалансированных показателей.

8. Основные положения диссертационного исследования отражены в 7 публикациях общим объемом 5,3 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9. Соискатель ученой степени кандидата экономических наук Алтынов Ю.А. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как самостоятельный исследователь, способный решать актуальные научно-практические задачи, имеющие социально-экономическое значение.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на

соискание ученой степени кандидата экономических наук, а также критериям, установленным пунктом 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в последней редакции), соответствует паспорту научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).



(личная подпись)

Куцури Георгий Николаевич
доктор экономических наук, доцент

10 июля 2024 года

Ф
В
«



по
научнь

« 16

тетя
хова
4 г.