

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессора **Пансова Владимира Георгиевича** (профиль «Налоги и налоговое администрирование») на диссертацию **Алтынова Юрия Алексеевича** на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Алтынов Юрий Алексеевич представил диссертацию на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования соответствует пункту 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и пункту 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Проведенное исследование имеет научную новизну и практическую значимость.

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени Алтынова Ю.А. к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) Соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение.

Разработанная и апробированная авторская модель оперативного управления финансовыми ресурсами учреждений здравоохранения позволяет внедрять качественную систему целеполагания на уровне провайдера медицинской помощи, а также своевременно реагировать на финансовые риски и угрозы, укрепляя финансовое положение медицинских учреждений в условиях экономической неопределенности.

Практическая реализация предложенного в диссертации комплекса мер по совершенствованию финансового обеспечения государственных учреждений здравоохранения создаёт реальную основу для повышения эффективности бюджетных расходов на выполнение программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи населению.

2) Соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. ввел в научный оборот новые научные результаты, из которых наиболее значимыми считаю следующие:

- факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

- концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

- авторская модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных программ государственных гарантий;

- уточненные методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

3) Диссертация на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает внутренним единством. Структура диссертации и логика изложения материала представляются обоснованными, цели и задачи исследования достигнуты.

Благодаря грамотно составленному плану диссертации все ее разделы подчинены достижению поставленной автором основной цели исследования – развитие теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в условиях реформирования российской системы здравоохранения.

Начав исследование с рассмотрения теоретических основ финансового обеспечения оказания бесплатной медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий, исследуя в том числе современные подходы в данной области, автор затем проводит анализ современной системы финансового обеспечения оказания бесплатной медицинской помощи, оценивает ее эффективность.

На этой основе и опираясь на научно-методический подход, автор в третьей главе диссертации разрабатывает направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи.

4) Обоснованность положений и выводов диссертации на тему

«Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена соответствующими аргументами.

Обоснованность предлагаемых соискателем решений базируется на применении теоретических положений в области общественных финансов, использовании результатов ключевых исследований российских и зарубежных ученых в сфере соответствующей научной проблематики, а также на корректном использовании в работе действующих нормативных правовых актов.

Предлагаемые в исследовании решения аргументированы применением системного подхода и экспертного анализа и подтверждаются использованием официальных данных Росстата, Минфина России, Минздрава России, открытых интернет-порталов Российской Федерации в сфере управления общественными финансами.

5) Научные результаты диссертации Алтынова Ю.А. нашли применение в практической деятельности организаций здравоохранения.

В частности, компания ООО «ФИНАТЕК» использует полученные соискателем результаты исследования при разработке программных продуктов, функциональным назначением которых является автоматизация процессов финансового планирования в сфере здравоохранения.

Кроме того, данной компанией используются элементы разработанной в диссертации модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственного учреждения здравоохранения.

Указанная компания использует также разработанную в диссертации методику финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения.

Материалы диссертации применяются: в работе государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева» при расчете и обосновании показателей финансового стимулирования медицинских работников учреждения, участвующих в предоставлении медицинской помощи, предусмотренной территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве.

Кафедрой общественных финансов Финансового университета материалы исследования используются в учебном процессе в рамках преподавания ряда учебных дисциплин, а также при проведении научно-исследовательского семинара по программе магистратуры.

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Основные положения и научные результаты исследования докладывались соискателем и получили одобрение на трех ежегодных Международных научно-практических конференциях «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты», а также на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России».

б) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Алтынова Ю.А. в науку, который выразился в непосредственном участии соискателя на всех этапах процесса исследования, в частности, при обосновании темы диссертации, в формировании цели и задач исследования, в анализе и обобщении научной информации по теме диссертации и систематизированном обобщении его результатов, подборе и обработке аналитических данных, в выработке рекомендаций и предложений, а также апробации модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения.

Ознакомление с диссертацией показало также, что ее автор проявил необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы в соответствии с темой исследования. овладел принципами, логикой и методологией научного познания, обладает необходимым научным потенциалом. Соискатель продемонстрировал умение логично и аргументированно излагать материал, показал наличие у него квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении теоретических и практических задач финансовой отрасли науки.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в представленной на соискание учёной степени кандидата наук диссертации Алтынова Ю.А. имеют место отдельные нерешенные вопросы, а также дискуссионные положения.

Один из наиболее важных проблемных вопросов диссертации, на мой взгляд, состоит в том, что при анализе эффективности действующей системы финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи автором основной упор делается на проблемах, связанных с оказанием населению медицинской помощи. Между тем, многие из существующих проблем в здравоохранении, рассматриваемых в диссертации, или напрямую не связаны с размером, порядком и условиями финансового обеспечения данной отрасли, или не являются определяющими в числе факторов их существования. Это относится, в частности к таким проблемам, как недостаточный уровень профессиональной подготовки врачей и их [1]нехватка, вопросы доступности и качества медицинской

помощи, структурные диспропорции в системе оказания медицинской помощи, директивное планирование и распределение объемов медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий, низкий уровень конкурентной среды и монополизация рынка ОМС и ряд других.

В то же время некоторые, при этом достаточно важные, вопросы организации финансирования здравоохранения в работе не исследуются. В результате нет полной ясности в том, какое влияние на наличие имеющихся в здравоохранении проблем оказывает действующая система финансирования российского здравоохранения. В диссертации отсутствует анализ эффективности так называемой одноканальной системы финансирования отрасли с частичным сохранением бюджетного финансирования. Не исследуются также вопросы влияния на качество и количество оказываемых населению медицинских услуг действующей системы управления финансовыми ресурсами на уровне медицинских организаций и в регионах, их прав и обязанностей в использовании финансовых ресурсов.

В диссертации не уделено должного внимания вопросам, связанным с иными, нежели предлагает автор исследования, возможными направлениями совершенствования организации финансового обеспечения программы государственных гарантий и сферы здравоохранения, Между тем, данные вопросы являются предметом достаточно широкой дискуссии в российском научном сообществе и среди практических работников. Автор на стр. 126 лишь упоминает об имеющихся в данной области рекомендациях ряда российских исследователей, не оценивая их и не обосновывая свою позицию и фактически отвергая данные рекомендации.

На стр. 109 диссертации в числе одной из мер совершенствования финансового обеспечения программы государственных гарантий предлагается развитие бюджетных инструментов финансового обеспечения деятельности учреждений здравоохранения, предоставляющих медицинскую помощь в рамках данной программы. Но в работе указанные инструменты практически не исследуются, вследствие чего отсутствует обоснование того, что они недостаточно эффективны, а также не доказано и то, что вообще частичное финансирование из бюджета необходимо сохранить.

В целях расширения источников финансового обеспечения медицинской помощи в пределах программы государственных гарантий, на стр. 122-123 соискатель предлагает ввести систему соплатежей населения, как это принято в некоторых других странах. Вместе с тем, анализ этого опыта, в том числе порядок и условия функционирования данного механизма дополнительного финансирования здравоохранения, в диссертации отсутствует. Отсутствует также обоснование рекомендуемой

автором возможной границы процентных ставок предлагаемого платежа населения.

Отмеченные замечания не влияют на общую положительную оценку проведенного соискателем исследования. В основном они носят рекомендательный характер, нацеливающий автора на продолжение исследований в указанном направлении.

7) Все материалы и отдельные результаты, заимствованные Алтыновым Ю.А. из текстов и работ других исследователей, оформлены в диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования.

Содержание диссертации и анализ опубликованных соискателем научных работ позволяют сделать вывод, что имеющиеся в исследовании научные результаты получены соискателем учёной степени Алтыновым Ю.А. лично, и что автор работал самостоятельно. При этом им получены следующие результаты:

- установлены и обоснованы факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

- сформулированы концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

- разработаны методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи на основе анализа социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности;

- разработана и апробирована модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий.

8) Основные положения и научные результаты диссертации опубликованы в 7 статьях общим объемом 5,3 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России. Все публикации авторские. Содержание публикаций соответствует теме исследования.

9) Соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. в процессе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как сформировавшийся, зрелый в научном отношении ученый, способный к самостоятельной научной деятельности и решению значимых научно-практических задач.

Ознакомление с диссертацией и авторефератом диссертации показало высокий уровень владения Алтыновым Ю.А. нормативно-правовыми и научно-методическими материалами, а также методами научного анализа. Результаты исследования свидетельствуют о его умении в качестве ученого логически мыслить, творчески исследовать теоретическое наследие и накопленный практический опыт и применять полученную информацию в научно-практических целях.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;

соответствует установленным критериям и требованиям.



---

Пансков Владимир Георгиевич  
Доктор экономических наук, профессор

1 июля 2024 года



тетета  
хова  
г.