

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессора **Попкова Сергея Юрьевича** (профиль научной специальности «Общественные финансы») на диссертацию **Алтынова Юрия Алексеевича** на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи», представленную соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4 Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Алтынов Юрий Алексеевич представил диссертацию на тему: «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4 Финансы (профиль «Общественные финансы»).

Содержание представленной диссертации соответствует пункту 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», пункту 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки). Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

По типологии диссертационного исследования его можно отнести к практико-ориентированным с проработкой теории.

Решенная автором задача по развитию теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в условиях реформирования системы здравоохранения России, имеющей важное значение для развития теории финансирования социальной сферы и повышения эффективности государственных расходов на здравоохранение. является существенным научным достижением в экономической отрасли науки и свидетельствует о приращении научного знания в контексте развития отечественной теории общегосударственных финансов.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Алтынов Юрий Алексеевич предложил значимые для науки и практики методологические основы финансового обеспечения государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи с учетом требований эффективного и ответственного управления общественными финансами, а также в определении условий повышения его результативности во взаимосвязи с мероприятиями, направленными на модернизацию финансовой модели здравоохранения;

2) соискатель учёной степени Алтынов Юрий Алексеевич ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

– теоретические:

факторы, обусловившие необходимость расширения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи: старение населения; технологическая безработица; экономическое неравенство; инвестиции в здоровье как составной части человеческого капитала; распространение эпидемий и пандемий;

современные тренды модернизации финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, что позволило определить направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации;

новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющие научно обосновывать и корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования и расширить состав источников финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи;

– практические:

комплекс рекомендаций по совершенствованию методических основ планирования и финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

методика финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждения здравоохранения при реализации программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющая увязать объемы финансового обеспечения с результатами и качеством предоставляемой бесплатной медицинской помощи населению;

3) диссертация «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает внутренним единством, основана на системном и комплексном подходе к анализу рассматриваемых явлений, выводы обоснованы применением логики изложения материала с последовательностью от раскрытия теоретико-методологических особенностей предмета исследования к формированию конкретных практических предложений и методических материалов;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена следующими аргументами:

- сформулированные предложения сопоставимы с данными, полученными ранее в исследованиях, посвященных методологическим вопросам финансового обеспечения программы государственных гарантий, в частности, в работах Р.С. Гринберга, Л.С. Засимова, М.Г. Колосницыной, А.В. Рагозина, Л.Я. Рубинштейна, Л.И. Якобсона, Т.А. Голиковой, А.И. Гончарова, И.А. Захарова, Ф.Н. Кадырова, В.В. Омеляновского, Е.Г. Потапчика, В.И. Стародубова, И.М. Шеймана, С.В. Шишкина и других российских и зарубежных исследователей;

- комплексным и системным анализом больших массивов данных по тематике исследования.

Достоверность результатов исследования Алтынова Ю.А. подтверждается использованием фундаментальных положений экономической науки, раскрывающих содержание основных категорий и понятий финансового обеспечения программы государственных гарантий, а также научными разработками, нормативно-правовыми документами в указанной сфере и информационных источников;

5) результаты диссертации Алтынова Ю.А. нашли практическое применение в деятельности:

- компании ООО «ФИНАТЕК» при разработке программных продуктов, функциональным назначением которых является автоматизация процессов финансового планирования в сфере здравоохранения. Элементы разработанной автором модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственного учреждения здравоохранения, участвующего в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, используются компанией при создании автоматических контролей для обеспечения процессов планирования финансово-хозяйственной деятельности учреждений здравоохранения, подключенных к лицензионному веб-сервису компании. Применение разработанной в диссертации методики финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений здравоохранения при реализации программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи способствует развитию программных продуктов компании и повышает качество их методологического обеспечения;

- государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» при расчете и обосновании показателей финансового стимулирования медицинских работников учреждения, участвующих в предоставлении медицинской помощи, предусмотренной Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве. При расчете балльной оценки трудовой функции врачей и среднего медицинского персонала используется разделение на экспертный и диапазонный тип. Для определения стимулирующей части фонда оплаты труда применяется расчет цены одного балла на основе установленного планового лимита и коэффициента значимости по должностям;

- использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин

«Электронный бюджет (практикум)», «Финансовые технологии в государственном секторе», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждена соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Алтынова Ю.А. в науку, который выразился:

– в формулировании на основе общих теоретических знаний по научной специальности 5.2.4. Финансы и в рамках теории общественных финансов целей и задач диссертационного исследования;

– в умении обобщить необходимые теоретические знания и специальные научные методы для развития методологических аспектов финансового обеспечения государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи с учетом требований эффективного и ответственного управления общественными финансами;

– в продемонстрированном умении аргументированно излагать и обобщать материал о теоретико-методологических подходах к финансовому обеспечению государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;

– в овладении методическим инструментарием при определении объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющие научно обосновывать и корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования и расширить состав источников финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи;

– в продемонстрированном наличии квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в сфере общегосударственных финансов;

– в непосредственном участии в получении исходных данных и обобщении материалов исследования;

- в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования;
- в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования;
- в подготовке публикаций по материалам выполненной работы.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Алтыновым Ю.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

8) основные результаты исследования опубликованы в 7 публикациях общим объемом 5,3 п.л. (весь объем авторский) в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель ученой степени Алтынов Юрий Алексеевич в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как сформировавшийся, зрелый в научном отношении ученый, способный решать значимые научно-практические задачи, а полученные результаты диссертационного исследования свидетельствует о высоком владении нормативно-правовых и научно-методических материалов, а также методами научного анализа и синтеза, умении применять полученную информацию в научно-практических целях.

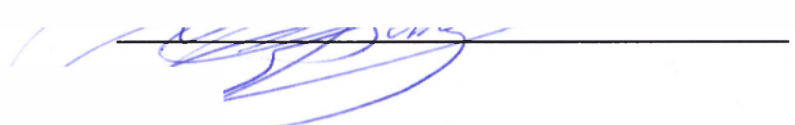
По тексту диссертации имеется ряд моментов, требующих пояснения. Автор отражает факторы масштабируемости государственных гарантий бесплатной медицинской помощи и дает им характеристику, но не поясняет почему именно эти факторы выделены. Автор, рассматривая ключевые тренды, определяющие направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, обращает внимание на активное внедрение информационных технологий, которое приводит к вовлечению все большего числа граждан в контуры медицинских информационных систем, при этом акцент также должен быть сделан на преимуществах и недостатках данного процесса.

В то же время указанное не снижает научной и практической ценности данной диссертационной работы, но требуется дать пояснение.

Алтынов Юрий Алексеевич показал довольно высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору выявить существующие проблемы в исследуемой сфере, разработать и обосновать методологические основы финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в условиях реформирования системы здравоохранения России, которые по совокупности можно квалифицировать как решение значимой народнохозяйственной задачи.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Алтынова Юрия Алексеевича на тему: «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки);
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям;
- 3) может быть допущена к защите.



Попков Сергей Юрьевич

доктор экономических наук, профессор

«16» июля 2024 г.



нау

«

тета
хова
г.