

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета
Д 505.001.109 д.э.н., доцента Тюриной Юлии Габдрашитовны
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)
на диссертацию Алтынова Юрия Алексеевича, представленную на соискание
учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4 Финансы
(профиль «Общественные финансы»)

Алтынов Юрий Алексеевич представил диссертацию на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание учёной степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации соответствует пункту 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и пункту 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Алтынов Юрий Алексеевич предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение, в том числе для развития теории финансирования социальной сферы и повышения эффективности государственных расходов на здравоохранение – авторский подход в развитии теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в условиях реформирования системы здравоохранения России;

2) соискатель учёной степени Алтынов Юрий Алексеевич ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в углубленном обосновании и аргументации позиции автора относительно приращения научного знания в области теории общественных финансов, модернизации финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи, развитии методологических основ социально-страховой модели здравоохранения, повышении эффективности расходов на реализацию программы государственных гарантий в контексте эффективного и справедливого распределения финансовых ресурсов здравоохранения;

- с точки зрения наличия практических результатов значимыми являются авторские предложения по применению полученных результатов федеральными и региональными органами государственной власти при финансировании программы государственных гарантий, а также для достижения долгосрочной финансовой устойчивости и структурной эффективности отрасли здравоохранения; рекомендации автора по совершенствованию методических основ планирования и финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи; разработанная методика финансового моделирования показателей финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждения здравоохранения при реализации программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи;

3) диссертация на тему: «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» несомненно обладает внутренним единством, последовательностью, логикой, что нашло отражение в целостности исследования, структурированности содержания диссертации и полученных результатов;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена следующими аргументами:

- выявлением факторов, обусловивших необходимость расширения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, таких, как старение населения; технологическая безработица; экономическое неравенство; инвестиции в здоровье как составной части человеческого капитала; распространение эпидемий и пандемий;

- определением современных трендов модернизации финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, что позволило определить направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации. Автором к этим трендам отнесены: концентрация основных финансовых потоков в секторе профилактической медицины; появление концептуально новой системы планирования и распределения финансовых ресурсов в здравоохранении, учитывающей индивидуальные маркеры здоровья человека; повышение роли частного медицинского капитала и рыночных механизмов в финансовом обеспечении государственных гарантий медицинской помощи; комбинированное применение моделей финансового обеспечения медицинской помощи в зависимости от решаемой задачи;

- предложением новых концептуальных подходов к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи, позволяющих научно обосновывать и корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования и расширить состав источников финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи;

- уточнением методических подходов к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи на основе анализа показателей социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности во взаимосвязке со стратегическими целевыми индикаторами развития сферы здравоохранения;

- разработкой авторской модели оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных программ государственных гарантий, основой которой являются принципы SNW-анализа и система сбалансированных показателей, позволяющей повысить эффективность расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи и доступность качественной медицинской помощи для граждан.

Достоверность результатов, полученных Алтыновым Юрием Алексеевичем, подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, теоретических положений в области теории управления финансами общественного сектора; использованием качественных и количественных методов анализа, достаточным объемом используемых статистических данных, анализом широкого круга источников информации, в т.ч. опираясь на официальные данные Федеральной службы государственной статистики, Министерства финансов Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, открытых интернет-порталов Российской Федерации в сфере управления общественными финансами (bus.gov.ru, Единый портал бюджетной системы, Единая информационная система в сфере закупок);

5) результаты диссертации Алтынова Юрия Алексеевича нашли практическое применение в деятельности компании ООО «ФИНАТЕК» при разработке программных продуктов, функциональным назначением которых является автоматизация процессов финансового планирования в сфере здравоохранения; в работе государственного бюджетного учреждения здравоохранения города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы» при расчете и обосновании показателей финансового стимулирования медицинских работников учреждения, участвующих в предоставлении медицинской помощи,

предусмотренной Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в городе Москве.

Также материалы исследования использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе в рамках преподавания учебных дисциплин «Электронный бюджет (практикум)», «Финансовые технологии в государственном секторе», при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе»;

б) диссертация содержит сведения о личном Алтынова Юрия Алексеевича в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в частности, в выборе темы диссертации, обосновании цели и задач исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, в определении факторов, детерминирующих потребность в расширении перечня и объема финансового обеспечения государственных гарантий бесплатной медицинской помощи; выявлении и обосновании ключевых трендов, определяющих направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи; разработке рекомендаций по повышению обоснованности объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи; уточнении методических подходов к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи; предложении комплекса мер по повышению эффективности финансового обеспечения государственных учреждений здравоохранения, предоставляющих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатной медицинской помощи.

Соискатель учёной степени кандидата экономических наук Алтынов Юрий Алексеевич продемонстрировал необходимые теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы, в соответствии с темой диссертации овладел

принципами, логикой и методологией научного познания, проявил умение аргументировано излагать материал о методических и практических вопросах финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в условиях реформирования системы здравоохранения России, повышения эффективности государственных расходов на здравоохранение, показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач финансовой отрасли науки в области теории и практики управления финансами общественного сектора.

Вместе с тем, следует отметить, что исследование вызывает несколько дискуссионных позиций, не снижающих важность и значимость теоретических и практических результатов. В частности, автором предлагается направление, в котором дополнительным источником финансового обеспечения медицинской помощи при реализации ППГ может стать механизм соплатежей населения, успешно применяемый в зарубежной практике для частичного покрытия стоимости медицинских услуг в системе государственного медицинского страхования, что вызывает вопрос об увеличении фискальной нагрузки на население и её значениях, влиянии новых платежей на платежеспособность физических лиц.

Автор предлагает оптимизацию тарифной политики и процедур финансового контроля в сфере обязательного медицинского страхования, в диссертации отражена корректировка на поправочные коэффициенты при оплате медицинской помощи значения тарифов обязательного медицинского страхования (стр. 113-115), однако автором не обосновывается указанный диапазон значений поправочных коэффициентов, применяемых к тарифу на оплату медицинских услуг ОМС, что требует дополнительного пояснения.

В диссертации (стр. 116-118) предложены этапы реализации системы мониторинга фактических затрат по медицинским услугам обязательного медицинского страхования, однако не представлена экономическая

составляющая данного предложения, а также оценка объемов финансовых ресурсов, которые требуются на внедрение данных мер;

7) все материалы или отдельные результаты, полученные Алтыновым Юрием Алексеевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Результаты данной проверки в системе «Антиплагиат» свидетельствуют о совпадении из открытых источников сети Интернет – 10,44%, цитирования – 8,46%, оригинальность – 80,65%, самоцитирование – 0,45%. В режиме ручной проверки совпадения выявлены с общепринятыми словосочетаниями и терминами такими, как «на правах рукописи», «финансы», «научный руководитель», «Соляникова Светлана Петровна», «Москва», «финансовое обеспечение», «оказание бесплатной медицинской помощи», «государственные гарантии», «медицинская помощь», «граждане Российской Федерации», «механизмы финансового обеспечения», «цель и задачи диссертации», «объект исследования», «методология исследования», «методы исследования», «обязательное медицинское страхование». Совпадения с формулировками пунктов паспорта специальности 5.2.4. Финансы, пункт 9, дословно: «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование», пункт 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов». Кроме этого, в тексте совпадения на такие общепринятые словосочетания, как «эффективное и ответственное управление общественными финансами», «направления модернизации финансового обеспечения», «результаты диссертации», «открытые интернет-порталы Российской Федерации», «научные конференции» и названия научных конференций, проводимых в Финансовом университете, «Финансовый университет», «медицинская помощь», «медицинская услуга», «система здравоохранения» и «планирование финансового обеспечения» и другие.

Все публикации соискателя представлены в списке литературы в диссертации. На все публикации автора имеются корректные ссылки, все публикации содержатся в списке использованной литературы и представлены в виде соответствующих ссылок по тексту.

Соискатель учёной степени Алтынов Юрий Алексеевич указал, что лично им получены следующие результаты: факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (С. 23-32); концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (С. 107-109); методические подходы к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи на основе анализа социальной, макроэкономической и отраслевой эффективности (С. 53; 74; 94-95); разработанная и апробированная модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ПГГ, на основе SNW-анализа и системы сбалансированных показателей (С. 129-131; 140-142);

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в 7 работах общим объемом 5,3 п.л. (весь объем авторский).

9) соискатель учёной степени Алтынов Юрий Алексеевич на соискание учёной степени кандидата экономических наук в ходе работы над диссертацией на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» и подготовки к публичной защите показал себя как исследователь в области развития теории управления финансами общественного сектора и совершенствования методологии финансового обеспечения государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи с учетом требований эффективного и ответственного управления общественными

финансами, способный к самостоятельной научной деятельности, проявивший глубокие знания по заявленной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Алтынова Юрия Алексеевича на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание учёной степени кандидата экономических наук:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.

Тюрина Юлия Габдрашитовна
доктор экономических наук, доцент

28 июня 2024 г.



и
ситета
Духова
г.