

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109
д.э.н., доцента Цепиловой Елены Сергеевны
(профиль научной специальности «Налоги и налоговое администрирование»)
на диссертацию Алтынова Юрия Алексеевича на тему
«Совершенствование финансового обеспечения программы
государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»,
представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной
специальности 5.2.4. Финансы (профиль «Общегосударственные,
территориальные и местные финансы»)

Алтынов Ю.А. представил диссертацию на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует п. 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» и пункту 11. «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Работа относится к практико-ориентированным исследованиям, нацеленным на решение актуальной научной задачи, имеющей важное финансовое значение - развитие теоретических и методических подходов к финансовому обеспечению программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в условиях реформирования системы здравоохранения РФ.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени предложил значимые для науки положения и выводы:

1.1 обновлены факторы, определяющие модернизацию финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (п.1 положений, выносимых на защиту);

1.2 выделены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (п.2 положений, выносимых на защиту);

1.3 предложена авторская методика оценки эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи (п.3 положений, выносимых на защиту);

1.4 разработана и апробирована модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных программ государственных гарантий бесплатной медицинской помощи (п.4 положений, выносимых на защиту).

2) соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

2.1 теоретические:

- актуализированы факторы, требующие необходимость расширения государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (п.1 научной новизны);

- определены направления модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи в Российской Федерации (п.2 научной новизны);

- предложены новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи позволяющие корректировать тарифную политику в сфере обязательного медицинского страхования (п.3 научной новизны);

2.2. практические:

- уточнена методика оценки эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи (п. 4 научной новизны);
- разработана модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в рамках территориальных программ государственных гарантий на основе принципов SNW-анализа и системы сбалансированных показателей (п.5 научной новизны).

3) Диссертация «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» обладает внутренним единством и логикой изложения. Первая глава «Теоретические основы финансового обеспечения оказания бесплатной медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий» является теоретической и посвящена теоретическим аспектам финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи. Во второй главе (методической) «Характеристика финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи в России» представлена оценка эффективности финансового обеспечения и анализ сбалансированности базовой программы ОМС. Третья глава «Пути совершенствования финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» (практикоориентированная) содержит авторские предложения по модернизации.

4) обоснованность положений, выносимых на защиту, и выводов диссертации «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи» подтверждена сопоставимостью авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике, в частности:

- п. 1. выделенные автором факторы, определяющие направления и тренды модернизации финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи соответствуют глобальному тренду гуманизации общества и человекоцентричности экономики;
- п. 2. обозначенные автором новые концептуальные подходы к определению объемов финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи составлены на базе перехода к превентивному здравоохранению, использования балансового метода и нормативно-подушевого метода;
- п. 3. предложенная автором методика оценки эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи обусловлена необходимостью постоянного расширения объемов бесплатной медицинской помощи в условиях современных вызовов;
- п. 4. разработанная модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ПГГ, на основе SNW-анализа и системы сбалансированных показателей прошла практическую апробацию.

Достоверность результатов, полученных Алтыновым Ю.А., обусловлена опорой на действующие нормативные правовые акты и работы ведущих отечественных и зарубежных ученых в сфере общественных финансов, массив официальных статистических данных, что подтверждено наличием в работе корректно оформленных постраничных ссылок, списка литературы, включающего 158 наименований, в т.ч. источники на иностранном языке.

5) результаты диссертации Алтынова Ю.А. используются Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Электронный бюджет (практикум)», «Финансовые технологии в государственном секторе», при проведении научно-исследовательского

семинара по программе магистратуры «Финансовые инновации в государственном секторе»; нашли практическое применение в деятельности компании ООО «ФИНАТЕК» и в работе ГБУЗ города Москвы «Психиатрическая клиническая больница № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы»

б) диссертация содержит **сведения о личном вкладе** Алтынова Ю.А. в науку, который выразился в:

- целенаправлении проведённого исследования (прослеживается определённая логика изложения от теории к методике и практическим предложениям);

- овладении принципами, логикой и методологией научного познания;

- анализе и корректном обобщении информационных источников, литературы, статистических данных по теме диссертации;

- опоре на системные теоретические знания по научной специальности 5.2.4.Финансы (профиль «Общегосударственные, территориальные и местные финансы»);

- личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования на практике и в учебном процессе;

- одобрении основных положений и результатов исследования на четырёх международных и всероссийских научных конференциях в 2021-2024 гг.

- подготовке 7 научных работ общим объемом 5,3 п.л. (весь авторский объём).

Не вызывает сомнений наличие у Алтынова Ю.А. квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых задач в финансовой отрасли науки.

Несмотря на положительную оценку работы, отметим её недостатки и требующие пояснения позиции:

1. Как изменилась оплата труда в «Психиатрической клинической больнице № 1 им. Н.А. Алексеева Департамента здравоохранения города Москвы»

после внедрения вашей методики? Почему было выбрано именно это специфическое учреждение здравоохранения?

2. Какие компенсаторные механизмы вы можете предложить для выпадающих доходов ФОМС в связи с текущим снижением численности работающих граждан?

3. Данные по медперсоналу на стр. 84-85 приведены за 2020г., что в 2024г. уже не актуально. Располагаете ли вы текущими данными по обеспеченности медперсоналом в государственном секторе системы здравоохранения?

4. В работе содержатся опечатки (в п.4 положений, выносимых на защиту в автореферате и диссертации незначительно редакционно различаются, на стр. 42 указано «мероторных» вместо «меригорных», на стр. 112 и др.).

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Алтыновым Ю.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени указал, что **лично им** получены следующие результаты:

- организационные - постановка цели, задач, структурирование исследования, формирование выводов, апробация;

- с позиции теории и методологии – определены научно-обоснованные направления модернизации финансового обеспечения бесплатной медицинской помощи;

- с методической позиции - разработан новый подход к оценке эффективности финансового обеспечения программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи;

- с позиции практики – предложена модель оперативного управления финансовыми ресурсами государственных учреждений здравоохранения, участвующих в реализации территориальных ПТГ.

8) Основные научные результаты работы опубликованы в 7 рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) Соискатель учёной степени Алтынов Ю.А. в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как перспективный учёный, подтвердив свои квалификационные способности к самостоятельной научной деятельности.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Алтынова Юрия Алексеевича на тему «Совершенствование финансового обеспечения программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи»:

- соответствует заявленной научной специальности 5.2.4. – Финансы (экономические науки),
- соответствует установленным критериям и требованиям,
- может быть допущена к защите.



Цепилова Елена Сергеевна

доктор экономических наук, доцент

«19» июля 2024г.

Начал
научных к

« 19 »

тета
хова
г.