

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук
Воробьева Игоря Петровича
по теме «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в
жилищном строительстве»
доктора юридических наук, доцента
Арзумановой Ланы Львовны,
включенного в списочный состав Диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Воробьев Игорь Петрович представил к защите диссертационную работу «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» на соискание ученой степени кандидата юридических наук, которая рассматривается в рамках публичной защиты по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Содержание представленной диссертации соответствует заявленному в работе паспорту научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», что позволяет высказать мнение о допуске соискателя к публичной защите его научного исследования.

Актуальность темы исследования обусловлена наличием роста банковского кредитования в России. Как верно отмечено диссертантом, динамика роста кредитования в цифрах показывает, что в 2023 году предоставлено льготных ипотечных жилищных кредитов на сумму 4,7 трлн рублей (60,8% общего объема ипотечного жилищного кредитования граждан), а общий объем ипотечных жилищных кредитов с 2019 по 2023 вырос в 2,3 раза (с 7,7 трлн руб. до 18,2 трлн руб.).

В этой связи следует обратиться к Посланию Президента Российской Федерации В.В. Путина к Федеральному Собранию от 29.02.2024, в котором отмечается рекорд строительства жилья в 2023 году в размере 110 млн кв. м., подчеркивается наличие финансовой поддержки семьям с детьми, которая выразилась в продлении срока действия программы семейной ипотеки и оплате части ипотечного кредита в размере 450 тыс. рублей за счет государства и индексировании средств материнского капитала. В основе Послания стоит задача повышения доступности жилья и системное обновление жилого фонда.

Развитию науки финансового права способствует разработка таких доктринальных дефиниций, как «финансово-правовое регулирование банковского

кредитования в жилищном строительстве», «проактивность» и «динамичность» в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве, «инфляция публичных финансов».

Автором удачно изложены положения на защиту, что свидетельствует о его вкладе и научном достижении в развитие публично-правой науки, которые дают новое направление решения научной проблемы, поскольку предложения, ориентированы на совершенствование законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования.

Соискатель ученой степени Воробьев Игорь Петрович ввел в научный оборот новые теоретические результаты. В частности, автором представлены определения нескольких дефиниций: «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве», «инфляция публичных финансов», «проактивность» и «динамичность» финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве.

Представленные соискателем ученой степени категории можно отнести к числу теоретических разработок, которые могут быть использованы в целях совершенствования правовых норм.

Степень научной разработанности исследования подтверждается проведенным исследованием в части изучения действующих доктринальных позиций и анализом существующей законодательной базы.

Игорь Петрович сформулировал цель исследования, которую он видит в формировании и обосновании теоретических положений по выявлению сущности и перспектив оптимизации банковского кредитования в жилищном строительстве, практических рекомендаций, направленных на совершенствование его финансово-правового регулирования.

Для достижения заявленной в работе цели автором поставлены задачи теоретического и прикладного характера:

- сформировать авторское понятие «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве», на основе, в том числе исследования мер государственной финансовой поддержки банковского кредитования в жилищном строительстве;

- выявить и обосновать новые правовые подходы проактивности и динамичности в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве при исследовании реформы цифровой трансформации, раскрыть их роль и значение и предложить их к применению;

- аргументировать предложения по оптимизации правового регулирования ипотечного жилищного кредитования граждан в целях минимизации увеличения цен на приобретаемое жилье;

- установить в целях стабилизации цен и увеличения притока налоговых отчислений на примере фондов развития промышленности необходимость в совершенствовании финансово-правового регулирования банковского кредитования в промышленно-строительном секторе экономики;

- выявить совокупность факторов, способствующих совершенствованию финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве;

- сформировать теоретическое определение «инфляция публичных финансов» в целях совершенствования финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве;

- предложить по итогам сопоставления теоретических научных исследований и данных законодательства Российской Федерации о деятельности субъектов финансового контроля отнесение специальных структур (например, акционерного общества «ДОМ.РФ») к субъектам финансового контроля в науке финансового права, а также инициировать нормативное закрепление функции по координации его действий с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что диссертация И.П. Воробьева «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» обладает внутренним единством, что вытекает из структуры и содержательной части диссертации.

В научном исследовании системно, последовательно и обоснованно изложена позиция соискателя, проведен анализ действующих правовых норм и теоретических положений, корректно ведется дискуссия по проблемным аспектам, а также доказывається авторская точка зрения по вопросам, изложенным в исследовании.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» подтверждена следующими аргументами. В частности, представлены теоретические определения понятий:

- «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве», под которым автор предлагает рассматривать совокупность норм, регулирующих общественные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием денежных фондов государства, выделяемых финансовым институтам развития, кредитным и иным уполномоченным организациям, предоставляющим кредиты (займы), для реализации публичных целей развития жилищного строительства, а также совокупность норм, регулирующих налоговые и страховые правоотношения, норм

государственного финансового контроля, норм банковского права и норм финансовых институтов развития, обеспечивающих функционирование системы государственной финансовой поддержки жилищного строительства с помощью банковского кредитования (С. 27-32);

- «проактивность» и «динамичность» в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве. Под проактивностью предложено понимать правовой механизм автоматизированного информационного взаимодействия между информационными системами органов государственной власти, Банка России, АО «ДОМ.РФ» и иными финансовыми институтами развития, кредитными и иными уполномоченными организациями, а также органами государственного финансового контроля, в целях зачисления государственных финансовых фондов их получателям, соответствующим установленным требованиям государственного финансирования, в автоматизированном и/или в беззаявительном порядке, а также для поиска новых решений совершенствования финансово-правового регулирования в исследуемой сфере деятельности. Под динамичностью предлагается понимать подход, при котором нормы финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве обретают свойство, отражающее немедленное реагирование на внешние экономические изменения, без внесения множественных дополнительных корректировок в финансовом законодательстве Российской Федерации (С. 39-44);

- сформулировано теоретическое определение «инфляция публичных финансов», под которой понимается обесценивание выделяемых финансовых ресурсов государства, вызванное ростом цен на предмет финансирования из-за негативного воздействия законов экономики (в частности дисбаланса спроса и предложения) на рынке жилищного строительства и производства строительных материалов (изделий и конструкций) (С. 113-114).

Ряд предложений автора имеют практическое применение, в частности:

- предложено нормативное закрепление регулирования предельного уровня цен в целях их сдерживания и повышения уровня доступности жилья, примененное в настоящее время в программе «Арктическая ипотека» и купирующий рост цен, повышая уровень доступности жилья (С. 58-65; 72-73);

- доказана актуальность внедрения правовых механизмов финансового стимулирования банковского кредитования на примере правового регулирования деятельности фондов развития промышленности, обеспечивающего дополнительными заемными источниками финансирования промышленно-строительный сектор экономики, вследствие которого увеличится приток налоговых отчислений в бюджеты всех уровней и сформируется прочная

ресурсная основа для застройщиков. Предложено осуществить выравнивание мерами финансового стимулирования банковского кредитования баланс спроса и предложения в жилищном строительстве (С. 87-88; 93-95; 115-116; 126-127).

Достоверность полученных результатов И.П. Воробьева обусловлена использованием при формулировании авторских предложений проверяемых фактов, в том числе анализе правоприменительной практики.

Результаты диссертации И.П. Воробьева могут найти практическое применение в преподавательской деятельности при подготовке курсов по публично-правовым дисциплинам и непосредственно при разработке курсов по финансовому праву, бюджетному праву, налоговому праву, банковскому праву, так и при подготовке законодательных инициатив.

Диссертация отражает сведения о личном вкладе Игоря Петровича в развитие публично-правовой науки, который выразился в непосредственном участии автора на всех этапах исследования, в том числе апробации результатов исследования посредством публикационной активности.

В представленном автореферате содержится перечень публикаций соискателя ученой степени И.П. Воробьева, что свидетельствует о личном вкладе автора. Ознакомление со статьями диссертанта позволяет сделать вывод о том, что поднимаемые в работах вопросы являются составной частью диссертации. Результаты, заимствованные И.П. Воробьевым из других работ, оформлены в тексте диссертации с указанием источника заимствования.

Следует подчеркнуть, что работа соискателя ученой степени Игоря Петровича демонстрирует навык аргументированно излагать доктринальный и правовой материал, наличие способностей к научной деятельности и способности в решении новых задач, стоящих перед публично-правовой наукой.

Одновременно, есть предложения, высказанные И.П. Воробьевым в диссертации, которые позволяют поставить перед диссертантом следующий вопрос:

В первой главе диссертации «Институциональная основа финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве в Российской Федерации и в странах ЕАЭС» автором изложен параграф 3 «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве в странах ЕАЭС». При изучении параграфа возник вопрос, какие выводы сделаны автором при исследовании законодательства стран ЕАЭС в части правового регулирования банковского кредитования и как указанные выводы повлияли на выводы диссертационного исследования.

Ознакомление с научной работой Воробьева Игоря Петровича дает основания заключить, что представленная к защите диссертация на тему

«Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» соответствует заявленной научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и установленным критериям и требованиям к подготовке диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, что дает основания поддержать диссертанта и допустить к защите представленную диссертацию.

С

Арзуманова Лана Львовна
доктор юридических наук, профессор

«15» июля 2024

С

Л.
Г.



2

а
а