

## ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата юридических наук  
Воробьева Игоря Петровича  
по теме «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в  
жилищном строительстве»

доктора юридических наук, профессора  
Ашмариной Елены Михайловны,  
включённого в списочный состав Диссертационного совета  
Финансового университета 5.1.2. по защите диссертаций  
на соискание ученой степени кандидата наук

Воробьев Игорь Петрович представил на защиту диссертацию «Финансово-  
правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве»  
на соискание учёной степени кандидата юридических наук, которая  
рассматривается в рамках публичной защиты по научной специальности 5.1.2.  
«Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Содержание представленной диссертации соответствует паспорту научной  
специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», что  
позволяет принять решение о допуске соискателя к публичной защите его  
научного исследования.

Об актуальности темы исследования наглядно свидетельствует тот факт, что  
банковское кредитование (в принципе) и льготное ипотечное кредитование  
населения (в частности), с одной стороны, являются действенным инструментом  
реализации публичной социальной политики, направленной на поднятие уровня  
жизни общества (повышение доступности жилого фонда) а, с другой стороны,  
представляют собой некий финансовый механизм теснейшим образом связанный  
с реальным сектором экономики (рынок стройматериалов и строительный  
сектор), способствующий развитию последнего. Создание единой цифровой  
платформы в совокупности с оптимизацией, динамичностью и активизацией  
правового обеспечения рассматриваемых финансово-экономических отношений  
могут послужить платформой для дальнейшего развития народно-хозяйственного  
комплекса нашей страны. Соискатель Воробьев Игорь Петрович ввел в научный  
оборот новые теоретические результаты, в частности, представил дефиниции  
таких понятий, как «финансово-правовое регулирование банковского  
кредитования в жилищном строительстве», «проактивность» и «динамичность» в  
финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном  
строительстве, «инфляция публичных финансов».

Воробьев Игорь Петрович определил цель своего научного труда, которая  
сводится к разработке теоретических и научно-практических положений,

направленных на совершенствование целостного и системного правового регулирования в сфере банковского кредитования в жилищном строительстве.

Для достижения заявленной цели, автором были решены следующие задачи: на основе выявленных существенных признаков сформулировать авторское определение понятия: «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве»; выявить и обосновать новые правовые подходы проактивности и динамичности в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве при исследовании реформы цифровой трансформации; аргументировать предложения по оптимизации правового регулирования ипотечного жилищного кредитования граждан в целях минимизации увеличения цен на приобретаемое жилье; установить необходимость совершенствования финансово-правового регулирования банковского кредитования в промышленно-строительном секторе экономики в целях стабилизации цен; сформировать теоретическое определение «инфляция публичных финансов» в целях совершенствования финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве; другие задачи (С. 8, 9).

Важно отметить, что диссертационное исследование И.П. Воробьева на тему «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» характеризуется внутренним единством, что следует из структурирования представленной работы и содержательной части диссертации.

В научном исследовании последовательно и системно изложена актуальная позиция автора, представлен анализ действующих правовых норм и доктринальных положений, автором корректно ведется дискуссия по проблемным аспектам, а также доказывается собственная позиция по вопросам исследования.

Обоснованность положений и выводов диссертации «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» аргументирована посредством представления принадлежащих автору теоретических определений и понятий:

1. Сформулировано теоретическое определение термина «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве», под которым понимается совокупность норм, регулирующих общественные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием денежных фондов государства, выделяемых финансовым институтам развития, кредитным и иным уполномоченным организациям, предоставляющим кредиты (займы), для реализации публичных целей развития жилищного строительства, а также совокупность норм, регулирующих налоговые и страховые

правоотношения, норм государственного финансового контроля, норм банковского права и норм финансовых институтов развития, обеспечивающих функционирование системы государственной финансовой поддержки жилищного строительства с помощью банковского кредитования (С. 27-32);

2. Сформулированы теоретические определения «проактивность» и «динамичность» в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве. Под проактивностью предложено понимать правовой механизм автоматизированного информационного взаимодействия между информационными системами органов государственной власти, Банка России, АО «ДОМ.РФ» и иными финансовыми институтами развития, кредитными и иными уполномоченными организациями, а также органами государственного финансового контроля, в целях зачисления государственных финансовых фондов их получателям, соответствующим установленным требованиям государственного финансирования, в автоматизированном и/или в беззаявительном порядке, а также для поиска новых решений совершенствования финансово-правового регулирования в исследуемой сфере деятельности. Под динамичностью предлагается понимать подход, при котором нормы финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве обретают свойство, отражающее немедленное реагирование на внешние экономические изменения, без внесения множественных дополнительных корректировок в финансовом законодательстве Российской Федерации (С. 39-44);

3. Предложено нормативное закрепление регулирования предельного уровня цен в целях их сдерживания и повышения уровня доступности жилья, примененное в настоящее время в программе «Арктическая ипотека» и купирующий рост цен, повышая уровень доступности жилья (С. 58-65; 72-73);

4. Доказана актуальность внедрения правовых механизмов финансового стимулирования банковского кредитования на примере правового регулирования деятельности фондов развития промышленности, обеспечивающего дополнительными заемными источниками финансирования промышленно-строительный сектор экономики, вследствие которого увеличится приток налоговых отчислений в бюджеты всех уровней и сформируется прочная ресурсная основа для застройщиков (С. 87-88; 93-95; 115-116; 126-127);

5. Выявлена совокупность факторов, способствующих совершенствованию финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве, а именно этический, поведенческий (противодействие негативным информационным воздействиям), экономический (сбалансированность между спросом и предложением и учет иных законов экономики), региональная

кластеризация промышленно - строительного сектора экономики, а также механизмы софинансирования и сдерживания роста цен на финансируемое жильё (С. 30; 90-91; 105-112; 126-130);

6. Сформулировано теоретическое определение «инфляция публичных финансов», под которой понимается обесценивание выделяемых финансовых ресурсов государства, вызванное ростом цен на предмет финансирования из-за негативного воздействия законов экономики (в частности дисбаланса спроса и предложения) на рынке жилищного строительства и производства строительных материалов (изделий и конструкций) (С. 113-114);

7. Обосновано отнесение акционерного общества «ДОМ.РФ» к субъектам финансового контроля в связи с тем, что в силу установленных нормативно-правовыми актами полномочий единого института развития в жилищной сфере он фактически реализует финансовый контроль в отношении формирования, распределения и использования денежных фондов, выделяемых на возмещение недополученных доходов кредитным и иным организациям по предоставляемым кредитам (займам) (С. 80-83; 124-126; 137-138; 151-154; 255-260).

Достоверность полученных результатов И.П. Воробьева обусловлена использованием при формулировании авторских предложений проверяемых фактов, в том числе, анализе правоприменительной практики.

Результаты диссертации И.П. Воробьева могут найти последующее практическое применение в преподавательской деятельности при разработке курсов по дисциплинам публично-правовой траектории, а также при разработке курсов по соответствующим дисциплинам публично-правового цикла, включая подготовку законопроектов.

Диссертация отражает сведения о личном вкладе Игоря Петровича в развитие публично-правовой науки, который выразился в непосредственном участии автора на всех этапах исследования, в том числе в апробации результатов исследования посредством публикационной активности.

В представленном автореферате содержится перечень публикаций соискателя ученой степени И.П. Воробьева, что свидетельствует о его личном вкладе.

Ознакомление со статьями диссертанта позволяет сделать однозначный вывод о том, что поднимаемые в публикациях вопросы являются составной частью диссертации, в которых автор анализирует действующее правовое регулирование в рассматриваемой сфере знаний.

Часть результатов, заимствованных И.П. Воробьевым из других работ, оформлены в тексте диссертации с указанием источника заимствования.

Следует подчеркнуть, что работа соискателя учёной степени И.П. Воробьева показывает умение аргументированно излагать материал, демонстрирует наличие способностей к научной деятельности и навыка в решении новых доктринальных задач, стоящих перед публично-правовой наукой.

Одновременно, предложения И.П. Воробьева, выносимые на защиту, позволяют поставить перед диссертантом вопрос следующего характера.

Как, по мнению соискателя, следует понимать словосочетание «финансово-правовое регулирование» банковского кредитования в жилищном строительстве:

А). как регулирование общественных отношений положениями (формами: принципами и нормами) финансового права?;

Б). или же словосочетание «финансово-правовое регулирование» следует толковать раздельно, а именно: «финансовое регулирование», а также «правовое регулирование» банковского кредитования в жилищном строительстве?;

В). или, возможно, автор видит еще какой-либо подход к этому вопросу?

В работе автором акцентировано внимание на предложения, направленные на совершенствование правовой базы в рассматриваемой сфере.

Ознакомление с научной работой Игоря Петровича Воробьева дает основания заключить, что представленная к защите диссертация на тему: «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» соответствует заявленной научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и установленным критериям и требованиям к подготовке диссертаций на соискание ученой степени кандидата юридических наук, что дает основания поддержать диссертанта и допустить к защите представленную диссертацию.

Ашмарина Елена Михайловна  
доктор юридических наук, профессор

«2» июля 2024

Ф  
В  
«



М.  
тета  
кова  
Г.