

## ОТЗЫВ

**члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.112,  
доктора юридических наук, профессора Павликова Сергея Герасимовича  
на диссертацию Воробьева Игоря Петровича  
но теме «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в  
жилищном строительстве», представленную на соискание учёной степени  
кандидата юридических наук по научной специальности  
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Воробьев И.П. представил диссертацию на тему: «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» на соискание учёной степени кандидата юридических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Изучение диссертационного исследования позволяет утверждать, что его содержание соответствует паспорту научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) в рамках п. 16 «Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах», п. 20: «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна».

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

соискатель учёной степени Воробьев И.П. внес вклад в науку финансового права, в том числе на основе разработки (уточнения) понятийного аппарата: сформулировал дефиниции: «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве», «инфляция публичных финансов», «проактивность» и «динамичность» финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве», исследовал и систематизировал совокупность этических, поведенческих, экономических факторов и факторов кластеризации жилищного строительства,

выявил и обосновал их учет в процессе совершенствования финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве. Такой научный подход позволил углубить как научные знания, так и сформировать практические рекомендации в части понимания сущности и оптимизации правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве

Диссертационное исследование Воробьева И.П. имеет практико-ориентированное значение, которое заключается в том, что его выводы и предложения могут быть использованы в сфере оптимизации деятельности федеральных органов исполнительной власти (Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации), кредитных и иных организаций в целях обеспечения доступности жилья с использованием банковского кредитования.

2) соискатель учёной степени Воробьев И.П. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- обосновал целесообразность введения в научный оборот понятия «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» (как совокупности норм, регулирующих общественные отношения, связанные с формированием, распределением и использованием денежных фондов государства, выделяемых финансовым институтам развития, кредитным и иным уполномоченным организациям, предоставляющим кредиты (займы), для реализации публичных целей развития жилищного строительства, а также совокупности норм, регулирующих налоговые и страховые правоотношения, норм государственного финансового контроля, норм банковского права и норм финансовых институтов развития, обеспечивающих функционирование системы государственной финансовой поддержки жилищного строительства с помощью банковского кредитования):

- сформировал категории «проактивность» и «динамичность» в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве» (как, соответственно, правовой механизм автоматизированного информационного взаимодействия между информационными системами органов государственной власти, Банка России, АО «ДОМ.РФ» и иными финансовыми институтами развития, кредитными и иными уполномоченными организациями, а также органами государственного финансового контроля, в целях зачисления государственных финансовых фондов их получателям, соответствующим установленным требованиям государственного финансирования, в автоматизированном и/или в беззаявительном порядке, поиска новых решений совершенствования финансово-правового регулирования в исследуемой сфере деятельности и подход («динамичность»), при котором нормы финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве обретают свойство, отражающее немедленное реагирование на внешние экономические изменения, без внесения множественных дополнительных корректировок в финансовом законодательстве Российской Федерации);

- сформулировал понятие «инфляция публичных финансов» (обесценивание выделяемых финансовых ресурсов государства, вызванное ростом цен на предмет финансирования из-за негативного воздействия законов экономики (в частности дисбаланса спроса и предложения) на рынке жилищного строительства и производства строительных материалов (изделий и конструкций);

- предложил значимые для развития науки и практики выводы (закреплении регулирования предельного уровня цен в целях их сдерживания и повышения уровня доступности жилья, примененное в программе «Арктическая ипотека») и т.д.;

- предложил направления внедрения новых правовых механизмов финансового стимулирования банковского кредитования;

- обосновал необходимость отнесения акционерного общества «ДОМ.РФ» к субъектам финансового контроля с учетом особого статуса этой структуры;

- выявил совокупность факторов, способствующих совершенствованию финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве и т.д.

Теоретические выводы соискателя обусловили формулирование комплекса практических рекомендаций, направленных, в том числе на совершенствование соответствующего «регуляторного окна», что можно охарактеризовать как значимое научное достижение в публично-правовой (государственно-правовой) отрасли юридической науки.

3) диссертация «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» обладает внутренним единством, изложение материала последовательно и логично;

4) обоснованность положений и выводов анализируемой диссертации подтверждается следующими аргументами: использованием глубоких и структурированных научных представлений соискателя в области финансового и банковского права, их очевидной взаимосвязью с теоретическим (например, разработкой и совершенствованием соответствующего категориального аппарата) и прикладными направлениями (повышение доступности жилья и системного обновления жилого фонда, предложения по изменению действующего законодательства и др.).

Обоснованность положений и выводов анализируемой диссертации подтверждается использованием общенаучных (анализ, синтез, дедукция, индукция, сравнение, обобщение) и частнонаучных методов (формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-правовой, статистический и др.).

Достоверность результатов, полученных Воробьевым И.П. обусловлена использованием в основе авторских положений проверяемых данных, анализе практики, обобщенного передового опыта, сравнением авторских данных и данных, полученных ранее по рассматриваемой тематике, обнародованных в

монографических исследованиях по заявленной проблематике, в нормативных правовых актах (167 источников), материалах судебной практики, отчетах о научно-исследовательских работах и др.;

5) результаты диссертации Воробьева И.П. нашли практическое применение: используются в практической деятельности Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации. Так, предлагаемая инициатива нормативного закрепления предельного размера цены на квадратный метр жилья, субсидируемого в соответствии с программами льготного ипотечного жилищного кредитования, успешно внедрена в деятельности Министерства финансов Российской Федерации при участии в разработке изменений в программу «Дальневосточная и арктическая ипотека» в части распространения действия программы на сухопутную территорию Арктической зоны Российской Федерации.

Кроме этого, материалы исследования используются Департаментом международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Банковское право», «Финансовое право» «Налоговое право» и «Бюджетное право».

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Воробьева И.П. в науку, который выразился непосредственном участии автора диссертации в выявлении сущности и специфики банковского кредитования в современном России в жилищном строительстве и, соответственно, корректном формулировании темы и постановке цели исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, надлежащей апробации (внедрении) результатов диссертации. Имеет место активная деятельность автора диссертации на всех этапах процесса исследования, непосредственное участие соискателя в получении исходных данных и научных экспериментах, его личном участии в апробации результатов исследования, обработке и интерпретации экспериментальных данных, выполненных лично автором, а также подготовке основных публикаций по выполненной работе;

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Воробьевым И.П. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы 5 публикациях, в том числе 4 работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Воробьев И.П. в ходе работы над диссертацией и её публичной защиты проявил системные теоретические знания по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) в соответствии с темой диссертации; овладел принципами и методологией научного познания (в частности, формально-юридическим, сравнительно-правовым методами и методом системного анализа); доказал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач публично-правовой (государственно-правовой) отрасли науки.

Квалификационные способности соискателя к самостоятельной научной деятельности подтверждают следующие факторы:

- способность обращаться к актуальным научным задачам;
- демонстрация глубоких познаний в части понимания малоисследованных вопросов теории финансового права, их связи с правоприменительной деятельностью;
- умение грамотно интерпретировать полученные результаты;
- логичность проведения исследования, четкость и ясность изложения его материала.

Вместе с тем, имеют место спорные вопросы, требующие дополнительных пояснений, которые соискателю предлагается дать на защите.

На с. 39- 44 диссертации обосновывается вывод о том, что «проактивностью» представляет «правовой механизм автоматизированного информационного взаимодействия между информационными системами органов государственной власти, Банка России, АО «ДОМ.РФ» и иными

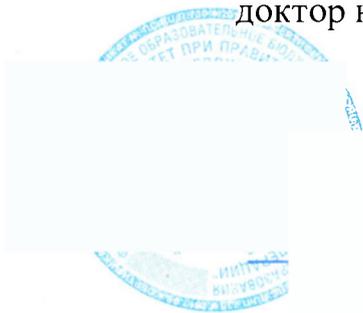
финансовыми институтами развития». Как представляется, участию в этом «механизме» столь специфичной структуры как АО «ДОМ.РФ» следовало бы уделить больше внимания.

Отмеченный вопрос имеет уточняющий характер и направлен на дальнейшее развитие темы исследования, в связи с чем он не снижает качество выполненной работы.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация на тему: «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» соответствует заявленной научной специальности, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, ее автор – Воробьев Игорь Петрович может быть допущен к защите результатов проведенного ей исследования.

---

Павлюков Сергей Герасимович  
доктор юридических наук, профессор  
20 июля 2024 г.



нау-

«

ета

рва

г.

