

ОТЗЫВ

на диссертацию на соискание учёной степени кандидата наук
Воробьева Игоря Петровича
по теме: «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования
в жилищном строительстве»
доктора юридических наук, доцента
Петюковой Оксаны Николаевны,
включённой в списочный состав диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.112 по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук

Воробьев Игорь Петрович представил диссертацию на тему: «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» на соискание ученой степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Содержание диссертации полностью соответствует следующим пунктам: п. 16. «Публичный контроль и надзор в публично-правовой и частноправовой сферах», п. 20. «Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Государственная и муниципальная казна», Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации, что обосновывается следующим:

1) Соискатель Воробьев И.П. представил авторские теоретические положения, касающиеся российского законодательства о банковском кредитовании в жилищном строительстве с учетом его правовой сущности, содержания, обладающие научной новизной, в частности, о нормативном закреплении предельного уровня цен при реализации программ кредитования с государственной финансовой поддержкой, о функции по координации действий в жилищном строительстве и производстве строительных материалов, а также о совокупности факторов, влияющих на регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве, что является существенным научным достижением в финансовом праве, дополняющим отрасль новыми знаниями об особенностях правового регулирования кредитования в жилищной сфере.

Актуальность темы диссертации обоснована тем, что особой ролью банковского кредитования в России в сфере жилищного строительства в качестве драйвера развития экономики. Так, в 2023 году было предоставлено льготных ипотечных жилищных кредитов на сумму 4,7 трлн рублей (60,8% общего объема ипотечного жилищного кредитования российских граждан).

2) Соискатель ученой степени Воробьев И.П. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

- сформулировано доктринальное определение и определено правовое содержание понятия «финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве», включающего в себя комплекс норм регулирующего воздействия, связанных не только с формированием, распределением и использованием денежных фондов государства, выделяемых финансовым институтам развития, кредитным и иным уполномоченным организациям, предоставляющим кредиты (займы), для реализации публичных целей развития жилищного строительства, но и регулирующих налоговые и страховые правоотношения, государственного финансового контроля, банковского права и финансовых институтов развития по обеспечению функционирования системы государственной финансовой поддержки жилищного строительства (С. 27-32);

- сформулированы определения понятий «проактивность», «динамичность» в финансово-правовом регулировании банковского кредитования в жилищном строительстве, «инфляция публичных финансов» (С. 39-44, 113-114);

- определена важность нормативного закрепления регулирования предельного уровня цен в целях их сдерживания и повышения уровня доступности жилья, примененное в программе «Арктическая ипотека» (С. 58-65; 72-73);

- предложено осуществить выравнивание мерами финансового стимулирования банковского кредитования через баланс спроса и предложения в жилищном строительстве (С. 87-88; 93-95; 115-116; 126-127);

- установлены факторы, способствующие совершенствованию финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве, к которым отнесены следующие: этический, поведенческий, экономический, региональная кластеризация прошленно - строительного сектора экономики, а также механизмы софинансирования и сдерживания роста цен на финансируемое жилье (С. 30; 90-91; 105-112; 126-130);

- предложено закрепление функции по координации действий АО ДОМ.РФ» с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленности строительных материалов (изделий) и строительных конструкций – Министерством промышленности и торговли Российской Федерации для обеспечения сбалансированного экономического развития и стабильного ценообразования в жилищном строительстве и производстве строительных материалов (изделий и конструкций) (С. 80-83; 124-126; 137-138; 151-154; 255-260).

3) диссертация «Финансово-правовое регулирование банковского кредитования в жилищном строительстве» соответствует установленным требованиям, касающимся логического построения работы и ее внутреннего единства. Автором в первой главе раскрыта институциональная основа

финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве. Во второй главе представлен анализ финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве как единой системы государственной финансовой поддержки в контексте финансового и экономического права. В третьей главе рассмотрены вопросы, касающиеся правового регулирования государственного финансового контроля за предоставлением субсидий кредитным и иным организациям, реализующим программы кредитования жилищного строительства с государственной финансовой поддержкой.

В диссертации содержатся объемные приложения, в числе которых Проект федерального закона «О внесении изменений в части 4 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В диссертации Воробьева И.П. использован корректный научный инструментарий, позволяющий детально проанализировать обширный перечень рассматриваемых вопросов.

4) обоснованность положений и выводов, полученных соискателем Воробьевым И.П. подтверждается применением в процессе научного анализа обозначенной темы комплекса научных методов исследования: общефилософских (диалектический и метафизический методы), общенаучных, научно-научных (исторический и статистический методы), специальных юридических методов научного познания (формально-юридический и сравнительно-правовой). В частности, исторический метод применялся автором при генезисе финансово-правового регулирования банковского кредитования в сфере жилищного строительства; формально-юридический метод - при определении формально-логических связей нормативно-правовых актов, регулирующих формирование, распределение и использование субсидий при осуществлении банковского кредитования в жилищном строительстве; компаративный метод – при анализе норм российского и зарубежного законодательства стран-участниц ЕАЭС, в целях выявления их недостатков и разработке предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации.

Выводы и результаты, полученные Воробьевым И.П., достоверны, что подтверждается их апробацией, использованием широкой эмпирической и теоретической базы исследования, включающей труды российских и зарубежных ученых, нормативно-правовые акты по теме исследования, а также материалы правоприменительной практики.

Основные положения исследования были отражены в докладах на международных научно-практических конференциях в Финансовом университете при Правительстве РФ.

5) результаты диссертации Воробьева И.П., имеют практическую значимость, могут быть использованы в практической деятельности для

оптимизации деятельности федеральных органов исполнительной власти: Министерства финансов Российской Федерации, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, кредитных и иных организаций в целях обеспечения доступности жилья с использованием банковского кредитования, а также для совершенствования мер государственной финансовой поддержки жилищного строительства с использованием банковского кредитования.

б) сведения о личном вкладе Воробьева И.П. в юридическую науку отражены в диссертации и выражаются в формулировании темы, постановке цели и задач диссертационного исследования, его предмета и объекта, анализе и обобщении эмпирического и теоретического материала по теме исследования, формулировании положений, выносимых на защиту, научных результатов диссертации и их апробации (внедрении), в том числе на международных научно-практических конференциях.

Личный вклад Воробьева И.П. продемонстрирован также в следующем:

- материалы диссертации используются в практической деятельности Департамента финансовой политики Министерства финансов Российской Федерации. К примеру, предложение о нормативном закреплении предельного размера цены на квадратный метр жилья, субсидируемого в соответствии с программами льготного ипотечного жилищного кредитования, используется в деятельности Министерства финансов Российской Федерации при участии в разработке изменений в программу «Дальневосточная и арктическая ипотека» в части распространения действия программы на сухопутную территорию Арктической зоны Российской Федерации.

- материалы диссертации Воробьева И.П. используются в процессе преподавания учебных дисциплин «Банковское право», «Финансовое право», «Налоговое право», «Бюджетное право» Кафедрой международного и публичного права Юридического факультета Финансового университета при Правительстве РФ.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Воробьевым И.П. из чужих работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источников заимствования;

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 5 работах, в том числе 4 статьях в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

9) соискатель ученой степени Воробьев И.П. в ходе работы над диссертацией проявил необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки), а также креативность, научный интерес к публично-правовой тематике, владение научной юридической терминологией,

методологией, навыки самостоятельной научно-исследовательской деятельности.

Соискателем Воробьевым И.П. корректно сформулированы цель и задачи диссертации с учетом актуальности избранной для изучения правовой проблематики финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве, определены нормативная база (включающая помимо Конституции РФ, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты о финансировании жилищного строительства с использованием банковского кредитования, региональные нормативные правовые акты, нормативные акты Банка России, а также зарубежное законодательство стран – участниц Евразийского экономического союза и др.), эмпирическая база (данные о мероприятиях государственного (муниципального) финансового контроля и аудита, статистические данные Министерства финансов Российской Федерации, Центрального банка Российской Федерации, Федеральной службы государственной статистики, аналитические данные финансовых институтов развития), теоретическая база диссертационного исследования (труды российских и зарубежных ученых – юристов о регулировании банковского кредитования, в том числе в сфере жилищного строительства).

В процессе защиты диссертанту предлагается ответить на вопрос: Какова специфика финансово-правового регулирования банковского кредитования в жилищном строительстве в странах – участницах Евразийского экономического союза? Каковы перспективы гармонизации законодательства указанных стран в рамках наднационального интеграционного объединения?

Указанные замечания носит рекомендательный характер и не влияет на общую положительную оценку выполненной соискателем Воробьевым И.П. работы.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация соответствует заявленной научной специальности 5.1.2, установленным критериям и требованиям, предъявляемым к квалификационным работам данного уровня, а ее автор – Воробьев И.П. может быть допущен к публичному рассмотрению и защите результатов проведенного им исследования.



 Петюкова Оксана Николаевна
 доктор юридических наук, доцент 

10 июля 2024 г.

[]

« 14 » 2024

