

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

СОВЕТ ПО ЗАЩИТЕ ДИССЕРТАЦИЙ
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК,
НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК
(ДИССЕРТАЦИОННЫЙ СОВЕТ)
Д 505.001.109

Решение диссертационного совета
от 29.05.2024
№ 5-24/109

Аттестационное дело № 23(109з-24)/41-11

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук
о присуждении Жантимирову Павлу Амамбаевичу,
гражданину Российской Федерации,
ученой степени кандидата экономических наук

Диссертация «Совершенствование управления бюджетными средствами» по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) принята к публичному рассмотрению и защите 20.03.2024 (протокол заседания № 3-24/109) диссертационным советом Д 505.001.109, созданным Финансовым университетом в соответствии с правами, предусмотренными в пункте 3.1. статьи 4 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ, приказом Финуниверситета от 09.01.2019 №0010/о. Изменения в полномочия и персональный состав совета внесены приказами Финуниверситета от 25.12.2019 № 2797/о; от 26.04.2021 № 0963/о; от 28.06.2021 № 1528/о; от 27.04.2022 № 1052/о; от 26.05.2022 № 1343/о; от 23.04.2024 № 1036/о.

Соискатель Жантимиров Павел Амамбаевич, 1996 года рождения, в 2023 году освоил программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по направлению подготовки 38.06.01 Экономика с присвоением квалификации «Исследователь. Преподаватель-исследователь» федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве

Российской Федерации». В настоящее время Жантимиров П.А. работает в должности Директора Управления консультационных услуг ООО «Технологии Доверия – Консультирование». (Москва, самостоятельная организация).

Диссертация Жантимирова П.А. выполнена в Департаменте общественных финансов Финансового факультета Финансового университета (Москва, Правительство Российской Федерации).

Научный руководитель – кандидат экономических наук, доцент Соляникова Светлана Петровна, ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации», проректор по научной работе (по совместительству - профессор Кафедры общественных финансов Финансового факультета Финансового университета).

По месту выполнения диссертации выдано положительное заключение по диссертации от 07.11.2023 № 08578.

Соискатель имеет 9 опубликованных работ общим объемом 5,61 п.л. (весь объем авторский.), в том числе 7 работ авторским объемом 4,36 п.л. опубликованы в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России. Все публикации по теме диссертации.

В опубликованных научных работах раскрыты основные положения научной новизны, отраженные в диссертационном исследовании и выносимые на защиту. В них представлены полученные новые теоретические и практические результаты, отражающие предложения по совершенствованию управления бюджетными средствами, в том числе в части формирования современной модели управления бюджетными средствами, трансформации цели, задач и принципов управления бюджетными средствами с учетом особенностей сектора государственного управления, методических подходов, процедур и инструментов минимизации рисков при управлении бюджетными средствами.

К наиболее значительным работам соискателя следует отнести: Жантимиров, П.А. Критерии эффективности управления бюджетными

средствами / П.А. Жантимиров // Экономика и предпринимательство. – 2022. – № 12 (149). – С. 323-328. – ISSN 1999-2300; Жантимиров, П.А. Современная модель управления бюджетными средствами / П.А. Жантимиров // Менеджмент и бизнес-администрирование. – 2023. – № 2. – С. 185-194. – ISSN 2075-1826; Жантимиров, П.А. Трансформация цели и задач управления бюджетными средствами с учетом особенностей сектора государственного управления / П.А. Жантимиров // Финансовая жизнь. – 2023. – № 2. – С. 155-159. – ISSN 2218-4708; Жантимиров, П.А. Характеристика степени координации финансовых операций на едином казначейском счете с операциями Банка России по предоставлению и абсорбированию ликвидности / П.А. Жантимиров // Экономика и предпринимательство. – 2023. – № 3 (152). – С. 946-949. – ISSN 1999-2300.

Все работы выполнены самостоятельно, авторство Жантимирова П.А. составляет 100%.

В диссертации Жантимирова П.А. отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных работах, в которых изложены научные результаты диссертации.

Лица, включенные в состав диссертационного совета, представили 11 письменных отзывов на диссертацию, из них 11 положительных, 0 отрицательных.

На диссертацию и автореферат диссертации поступили отзывы от:

1. Быстрякова А.Я. (ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», д.э.н.). Отзыв положительный. Вместе с тем в качестве замечания к исследованию можно выделить, что автором в автореферате недостаточно рассмотрены вопросы, касающиеся привлечения Казначейством России денежных средств из внешних источников (например, от других участников финансового рынка), а в большей степени рассмотрены вопросы размещения временно свободных денежных средств. Несмотря на данное замечание, основные положения автореферата свидетельствуют о теоретической и практической значимости исследования.

2. Васильева Е.Н. (Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью). Отзыв положительный. Замечаний нет.

3. Вовченко Н.Г. (ФГБОУ ВО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)», д.э.н., профессор). Отзыв положительный. К дискуссионным аспектам исследования, требующим дополнительного обоснования, можно отнести необходимость обоснования сосредоточения множества полномочий по управлению бюджетными средствами у казначейских органов и оценки эффектов от централизованного управления бюджетными средствами. Указанное замечание не снижает общую научную ценность диссертации.

4. Колосницыной М.Г. (ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. К дискуссионным аспектам исследования, требующим дополнительного обоснования, можно отнести отсутствие в автореферате описания механизмов внедрения принципов УБС на основе сквозного подхода, позволяющего действительно использовать указанные принципы, а не только формализовать их перечень. Указанное замечание не снижает общую научную ценность диссертации.

5. Косова М.Е. (ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», к.э.н., доцент). Отзыв положительный. К несущественным недостаткам работы можно отнести отсутствие детальной проработки кредитных рисков как источников операционных рисков и риска ликвидности Казначейства России. Указанный недостаток не снижает важность, актуальность и ценность положений диссертации.

6. Кузнецова Н.В. (ФГБОУ ВО «Государственный университет управления», д.э.н.). Отзыв положительный. Несмотря на комплексный подход к анализу управления бюджетными средствами, в качестве замечания стоит выделить отсутствие рассмотрения управления бюджетными средствами в качестве элемента бюджетного процесса, что, в целом, не

снижает общий уровень проведенного исследования и не влияет на высокую оценку изложенных автором основных результатов диссертации.

7. Полозкова М.Г. (ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», д.э.н., доцент). Отзыв положительный. К дискуссионным аспектам работы можно отнести возможность применения к деятельности Казначейства России подходов, используемых для определения целевого уровня остатков денежных средств в корпоративном и финансовом секторах.

В процессе защиты соискателем даны исчерпывающие ответы и необходимые разъяснения на замечания, содержащиеся в полученных отзывах.

В результате публичного рассмотрения и защиты диссертации Жантимирова П.А. на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» диссертационный совет установил, что:

1. Соискатель ученой степени Жантимиров П.А. соответствует установленным требованиям, предъявляемым к соискателям ученой степени, как лицо, подготовившее диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук при освоении программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре.

2. Название темы и содержание диссертации Жантимирова П.А. соответствуют научной специальности 5.2.4. Финансы и отрасли науки – экономические науки, по которым проводятся публичное рассмотрение и защита диссертации в диссертационном совете.

3. Соискатель ученой степени Жантимиров П.А. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи по развитию теоретических и методических подходов к управлению бюджетными средствами на краткосрочном горизонте (до одного года), имеющей существенное значение для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и снижения бюджетных рисков.

4. Соискатель ученой степени Жантимиров П.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

теоретические:

- предложена авторская модель управления бюджетными средствами на основе развития новых подходов к управлению финансами сектора государственного управления, учитывающая требования концепции «Good governance», позволяющая реализовать принципы надлежащего управления государственными финансами и снизить уровень рисков;

- уточнены принципы управления бюджетными средствами, содержащие нацеленность на достижение качества управления, соответствие задач поставленной цели, формализацию изменения нормативных правовых актов и позволяющие обосновать предложения по модернизации управления бюджетными средствами;

- предложен новый концептуальный подход к оценке эффективности управления бюджетными средствами на основе разработанных критериев, границ, ограничений применимости авторской модели управления бюджетными средствами, позволяющий комплексно оценить показатели эффективности и разработать процедуры, необходимые для внедрения системы управления эффективностью управления бюджетными средствами;

практические:

- предложен авторский алгоритм управления финансовыми рисками при управлении бюджетными средствами, предусматривающий идентификацию факторов риска и реализацию процедур интегрированного риск-менеджмента, позволяющий минимизировать негативное влияние различных макроэкономических вызовов и угроз на финансовый результат управления и осуществлять контроль качества управления риском;

- разработана методика оценки эффективности управления бюджетными средствами, учитывающая перечень предложенных показателей эффективности, соответствие авторской модели управления бюджетными

средствами разработанным критериям, направленная на обеспечение эффективной реализации всех задач управления бюджетными средствами в достижении ликвидности и дополнительной доходности от размещения временно свободных денежных средств бюджетов публично-правовых образований;

- на основе определения параметров финансовых операций на едином казначейском счете и данных о финансовых рынках разработаны предложения по уточнению состава инструментов, применяемых для формирования прогнозов движения средств на едином казначейском счете в краткосрочном горизонте, и перечня показателей, используемых для оценки эффективности управления бюджетными средствами.

5. Диссертация Жантимирова П.А. на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» обладает внутренним единством, общей структурой и представляет собой завершённую научно-исследовательскую работу. Материал изложен последовательно и логично в соответствии с поставленными задачами, соблюдена целостность теоретической и практической значимости исследования, сформулированные выводы не противоречат друг другу. Все разделы диссертации направлены на достижение поставленной цели.

6. Обоснованность положений и выводов диссертации Жантимирова П.А. на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» подтверждена следующими аргументами:

– модель управления бюджетными средствами предложена с учетом результатов исследований и научных работ отечественных и зарубежных авторов по тематикам кэш-менеджмента в корпоративном и финансовом секторах, а также в секторе государственного управления;

– особенности управления бюджетными средствами определены на основании результатов комплексного анализа процедур, инструментов и методических вопросов управления бюджетными средствами и кэш-менеджмента в корпоративном, финансовом и государственном секторах, а также анализа ключевых изменений и трансформаций, происходящих в части управления бюджетными средствами;

– уточненные принципы управления бюджетными средствами касаются как вопросов операционной эффективности управления, так и вопросов межведомственного взаимодействия субъектов управления, актуальность которых подтверждается фактическими данными, публикуемыми в научных изданиях и на официальных сайтах указанных ведомств;

– концептуальный подход к оценке эффективности управления бюджетными средствами разработан и включает перечень показателей для оценки эффективности, описание процедур и последовательности оценки эффективности, а также описание этапов реализации концептуального подхода;

– алгоритм управления финансовыми рисками при управлении бюджетными средствами разработан с учетом требований международных и национальных стандартов и практик управления финансовыми рисками.

Достоверность результатов, полученных Жантимириным П.А. подтверждается использованием общенаучных методов, анализом широкого круга источников информации. Исследование основывается на официальных данных Министерства финансов Российской Федерации, Казначейства России, сведениях единого портала бюджетной системы Российской Федерации, официального интернет-портала правовой информации и справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

7. Полученные результаты исследования Жантимириова П.А. докладывались и получили одобрение на российских и международных научных конференциях.

Результаты диссертации Жантимириова П.А. внедрены в практическую деятельность Казначейства России. Материалы диссертации применяются в работе Казначейства России при проведении операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете. Предложенные рекомендации по оценке влияния на финансовый рынок фактических денежных потоков по финансовым операциям на едином казначейском счете за операционный день в координации с операциями Банка России по предоставлению и абсорбированию ликвидности используются при

планировании операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете. В ходе проведения процедур подготовки к размещению временно свободных денежных средств единого казначейского счета применяются отдельные элементы предложенного в диссертации подхода к определению параметров сделок размещения этих средств, что способствует повышению доходности операций и снижению негативного влияния процентного риска на результаты размещения временно свободных денежных средств. В целях повышения качества данных прогноза движения средств на едином казначейском счете применяются разработанные методические подходы при формировании прогноза движения средств на едином казначейском счете на основании нескольких источников данных различного качества, позволяющая повысить достоверность прогнозных данных. Применение практических предложений, разработанных в диссертации, способствует повышению качества методических материалов, совершенствованию управления бюджетными средствами с учетом современных трансформаций.

Материалы исследования использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Современные концепции финансов и кредита» и «Технологии исполнения бюджета».

8. Диссертация содержит сведения о личном вкладе Жантиминова П.А. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах исследования: при целеполагании, проведении комплексного анализа и обобщения информации по теме исследования, подготовке рекомендаций по совершенствованию управления бюджетными средствами в Российской Федерации, а также апробации результатов диссертации и подготовке основных публикаций по теме исследования.

9. Все материалы или отдельные результаты, заимствованные и использованные Жантиминовым П.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием ссылок и источников заимствования. Недобросовестные заимствования и некорректные самоцитирования отсутствуют.

Диссертационный совет отмечает, что лично Жантимировым П.А. получены следующие научные результаты:

– предложена модель управления бюджетными средствами, соответствующая принципам надлежащего управления и учитывающая особенности сектора государственного управления при управлении бюджетными средствами (С. 15–18);

– уточнен перечень принципов управления бюджетными средствами, учитывающий особенности управления бюджетными средствами в сравнении с кэш-менеджментом в корпоративном и финансовом секторах (С. 18–24);

– предложен авторский концептуальный подход к оценке эффективности управления бюджетными средствами (С. 48–52);

– разработан алгоритм управления финансовыми рисками при управлении бюджетными средствами (С. 56–61).


10. Основные научные результаты диссертации опубликованы в семи научных работах в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, в качестве обязательных по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), а также в двух научных работах, опубликованных в других научных изданиях. Все положения диссертации отражены в публикациях, неопубликованные научные результаты защищенной диссертации отсутствуют. Все работы выполнены автором самостоятельно.

11. Соискатель ученой степени Жантимиров П.А. в ходе работы над диссертацией и ее публичной защиты показал себя как исследователь, способный к самостоятельной научной деятельности, проявил необходимые общие теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности и решению новых научных задач в области общественных финансов; показал умение творчески и логически мыслить, демонстрируя аргументированное отстаивание собственной точки зрения в решении вопросов, связанных с вопросами разработки, реализации и оценки бюджетной политики.


На заседании 29 мая 2024 г. диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 принял решение присудить Жантимирову Павлу Амамбаевичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет Финансового университета Д 505.001.109 в количестве 10 человек, из них 4 доктора наук по профилю (специализации) научной специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 11 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени - 10, против присуждения ученой степени - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.109,
доктор экономических наук, профессор


Л.И. Гончаренко

Ученый секретарь диссертационного совета
Финансового университета Д 505.001.109,
доктор экономических наук, доцент


Ю.Г. Тюрина

29.05.2024