

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
доктора технических наук, профессора Караева Алана Канаматовича
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)
на диссертацию Жантиминова Павла Амамбаевича
на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Жантиминов Павел Амамбаевич представил диссертацию на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным методам исследования полностью соответствует пункту 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель ученой степени Жантиминов П.А. предложил значимое для науки и практики решение научной задачи по развитию теоретических и методических подходов к управлению бюджетными средствами (далее – УБС) на краткосрочном горизонте (до одного года), имеющей существенное значение для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и снижения бюджетных рисков;

2) соискатель ученой степени Жантиминов П.А. получил следующие новые научные результаты:

– *теоретические*: предложена модель УБС, соответствующая принципам надлежащего управления бюджетами публично-правовых

образований и учитывающая особенности сектора государственного управления при УБС; уточнен перечень принципов УБС, учитывающий его особенности, выявленные в результате сравнения с кэш-менеджментом в корпоративном и финансовом секторах; предложен авторский концептуальный подход к оценке эффективности УБС, а также перечень показателей и порядок ее оценки, процедуры, необходимые для внедрения системы управления эффективностью УБС; разработан алгоритм управления финансовыми рисками при УБС;

– *практические*: разработаны методические подходы к применению инструментов УБС, а также предложения по совершенствованию УБС, которые используются Казначейством России в ходе проведения финансовых операций на едином казначейском счете (далее – ЕКС);

3) диссертация на тему: «Совершенствование управления бюджетными средствами» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структуре диссертации, обоснованности изложения материала. Цели и задачи исследования достигнуты;

4) достоверность положений и выводов диссертации «Совершенствование управления бюджетными средствами» подтверждена следующим:

– разработана модель УБС, позволяющая: формализовать управленческий периметр операций на ЕКС; оценить результаты УБС в зависимости от задаваемых входящих параметров; проводить стресс-тестирование параметров модели, подлежащих выбору для достижения устанавливаемых целевых результатов УБС;

– определены особенности УБС, среди которых выделены: получение доходов в качестве основной цели управления; влияние большого количества организационных форм субъектов управления на применяемые подходы к управлению и другие;

– уточнены принципы УБС, в состав которых включены такие, как: приоритет экономических эффектов для всей бюджетной системы над эффектами для ее отдельных участников; последовательное применение инструментов управленческого воздействия, обеспечивающее связь между задачами УБС и синергетический эффект для достижения цели УБС; оптимальный уровень регламентации нормами правовых актов; финансовая дисциплина и ответственность за результат; конкуренция участников УБС;

– определены концептуальные подходы к оценке эффективности УБС и управлению финансовыми рисками при УБС;

5) достоверность результатов, полученных Жантимириным П.А., подтверждена использованием официальных данных Минфина России, Казначейства России, Банка России, нормативных правовых актов Российской Федерации и интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту, с применением современных методик сбора и обработки исходной информации;

6) результаты диссертации Жантимириова П.А. нашли практическое применение в деятельности:

– Департамента общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании таких учебных дисциплин, как: «Современные концепции финансов и кредита» и «Технологии исполнения бюджета»;

– Казначейства России при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета и ЕКС: в рамках планирования операций по управлению остатками средств на ЕКС; в ходе проведения процедур подготовки к размещению временно свободных денежных средств ЕКС; при формировании прогноза движения средств на ЕКС.

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Результаты диссертации Жантимириова П.А. были апробированы на таких конференциях, как:

– Международная научно-практическая конференция «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 29 октября 2020 г.);

– II Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 17 февраля 2022 г.);

– III Международная научно-практическая конференция «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.);

7) диссертация содержит сведения о личном вкладе Жантимилова П.А. в науку, который выразился в:

– самостоятельном определении научной проблемы фрагментарности проработки вопросов, связанных с финансовыми операциями в рамках УБС и финансовой устойчивостью бюджетов публичных правовых образований на горизонте до одного года, при наличии их существенной взаимозависимости;

– непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования, при обобщении его результатов, выработке рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования;

8) соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеются некоторые аспекты, требующие уточнения, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования, в частности:

– в числе принципов, дополняющих перечень принципов УБС, автор заявляет принцип приоритета экономических эффектов для всей бюджетной

системы над эффектами для ее отдельных участников, а также принцип финансовой дисциплины и ответственности за результат. Каким образом данные принципы соотносятся друг с другом и другими принципами, а также для чего эти принципы введены?

– в тексте диссертации автор определяет сквозной характер процедур анализа эффективности, а также необходимость интегрированной оценки эффективности УБС. В таком случае почему показатели операционной эффективности представлены в виде совокупности показателей в разрезе операций по УБС?

9) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Жантимировым П.А. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования;

10) по теме диссертационного исследования опубликованы 9 работ общим объемом 5,61 п.л. (весь объем авторский), в том числе 7 работ авторским объемом 4,36 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

11) соискатель ученой степени Жантимиров П.А. показал высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и предоставления информации, что позволило автору обозначить и решить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Совершенствование управления бюджетными средствами»:

– соответствует заявленной научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) и может быть допущена к защите;

– соответствует установленным критериям и требованиям.



Итого
Хова
14 г.


Караев Алан Канаматович

доктор технических наук, профессор

15.04.2024

