

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,
д.э.н., профессора Киреевой Елены Фёдоровны
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)
на диссертацию Жантиминова Павла Амамбаевича
на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата наук по научной специальности
5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Жантиминов Павел Амамбаевич представил диссертацию на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования полностью соответствует пункту 9 «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

Отмечаю, что соискатель ученой степени Жантиминов П.А. сформировал предложения для развития экономической науки в рамках области теории управления финансами общественного сектора по развитию теоретических и методических подходов к управлению бюджетными средствами (далее – УБС) на краткосрочном горизонте (до одного года), что имеет существенное значение для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и снижения бюджетных рисков.

При этом следует отметить следующие научные результаты:

– *теоретические*: предложена модель УБС, соответствующая принципам надлежащего управления и учитывающая особенности сектора государственного управления (описание модели содержится на страницах

15-18 диссертации); уточнен перечень принципов УБС, учитывающий особенности управления, на основе сравнения с кэш-менеджментом в корпоративном и финансовом секторах (перечень приведен на страницах 18-24 диссертации); предложен авторский концептуальный подход к оценке эффективности УБС (описание содержится на страницах 48-52 диссертации); разработан алгоритм управления финансовыми рисками при УБС (описание алгоритма содержится на страницах 56-61 диссертации);

– *практические*: разработаны теоретические положения и методические подходы к выбору и применению инструментов УБС, а также предложения по совершенствованию УБС, которые используются Казначейством России в ходе проведения финансовых операций на едином казначейском счете (далее – ЕКС).

Диссертация на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» обладает внутренним единством, её структура и логика исследования являются обоснованными. Цели и задачи исследования достигнуты.

Достоверность и обоснованность положений и выводов диссертации Жантиминова П.А. подтверждены следующими позициями:

– автор последовательно приводит описание причин и факторов, определяющих существование отдельных элементов УБС, последствий, возникающих в результате существования отдельных элементов УБС, а также определяет как методические и методологические, так и процессные составляющие приводимых положений;

– автором определены ключевые понятия в рамках УБС, которые ссылаются на существующие определения, предлагаемые в нормативных правовых актах или научных работах зарубежных и отечественных исследователей. Для случаев, когда определения или термины отсутствуют в общеупотребительном обороте, автор вводит их в оборот, предлагая логичные и последовательные аргументы;

– большая часть материалов диссертации основывается на результатах анализа и интерпретации официальных данных Минфина России, Казначейства России, Банка России, нормативных правовых актов Российской Федерации.

Материалы диссертации Жантиминова П.А. применяются Казначейством России при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета и ЕКС. В частности, предложенные автором рекомендации по оценке влияния на финансовый рынок фактических денежных потоков по операциям на ЕКС за операционный день в координации с операциями Банка России, отдельные элементы подхода по определению параметров сделок, а также методические подходы к формированию прогноза движения средств на ЕКС на основании нескольких источников данных способствуют повышению качества методических материалов и совершенствованию управления бюджетными средствами с учетом современных трансформаций бюджетного процесса и финансового рынка.

Положения и результаты диссертации Жантиминова П.А. применяются Кафедрой общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании таких учебных дисциплин, как «Современные концепции финансов и кредита» и «Технологии исполнения бюджета».

Диссертация содержит сведения о личном вкладе Жантиминова П.А. в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования темы от определения цели и задач исследования до выработки рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования.

Соискатель продемонстрировал высокий уровень теоретических знаний по научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки), доказал наличие квалификационных способностей к научной деятельности при

решении новых научных проблем в области вопросов управления бюджетными средствами.

Вместе с этим необходимо отметить, что по представленной на соискание ученой степени кандидата наук диссертации имеется ряд дискуссионных вопросов, не умаляющих достоинств работы в целом, в частности:

– применение предельных объемов финансирования расходов, а также иных инструментов лимитирования расходования денежных средств оказывает влияние на размеры будущих денежных потоков. В этой связи требует уточнения вопрос «могут ли данные инструменты быть рассмотрены в числе инструментов УБС?»

– каким инструментам привлечения финансирования необходимо отдавать предпочтение в целях обеспечения высокого качества УБС: заемным средствам, получаемым от участников финансового рынка, или привлечению средств в рамках функционирования ЕКС? На основании каких критериев должны приниматься такие решения?

– учитывает ли предложенный алгоритм управления финансовыми рисками при УБС зарубежный и отечественный опыт управления финансовыми рисками в корпоративном секторе и секторе государственного управления?

Все материалы или отдельные результаты, заимствованные Жантимировым П.А. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

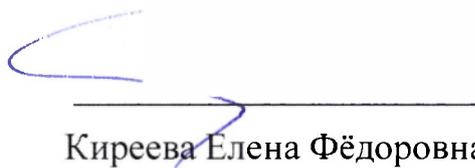
Основные положения диссертации опубликованы в 9 работах общим объемом 5,61 п.л. (весь объем авторский), в том числе в 7 работах авторским объемом 4,36 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России.

В целом следует отметить, что соискатель ученой степени Жантимиров П.А. в ходе работы над диссертацией и подготовке к публичной защите показал себя как молодой ученый, владеющий на высоком

качественном уровне научными методами исследования, обработки и представления информации, способный к самостоятельной научной деятельности. Помимо этого, автор продемонстрировал необходимые теоретические знания по теме диссертации, владение современными методами научного познания, что позволило автору решить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертации цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Совершенствование управления бюджетными средствами»:

- соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- соответствует установленным критериям и требованиям.



Киреева Елена Фёдоровна
доктор экономических наук, профессор

«15» 04 2024 г.

