

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессора **Панскова Владимира Георгиевича** (профиль «Налоги и налоговое администрирование») на диссертацию **Жантиминова Павла Амамбаевича** на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Жантиминов Павел Амамбаевич представил диссертацию на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования соответствует пункту 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки). Проведенное исследование имеет научную новизну и практическую значимость.

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени Жантиминова П.А. к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) Соискатель учёной степени Жантиминов П.А. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение.

Разработанная автором соответствующая принципам надлежащего управления модель управления бюджетными средствами (УБС), а также предложенный и апробированный концептуальный подход к оценке эффективности УБС создают реальную основу для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и снижения бюджетных рисков.

2) Соискатель учёной степени Жантиминов П.А. ввел в научный оборот следующие новые научные результаты, из которых наиболее значимыми считаю следующие:

- авторская модель управления бюджетными средствами, соответствующая принципам надлежащего управления и позволяющая учесть особенности сектора государственного управления;

- разработанный и апробированный концептуальный подход к оценке эффективности управления бюджетными средствами, а также порядок, процедуры и перечень показателей оценки;

- алгоритм управления финансовыми рисками при управления бюджетными средствами.

3) Диссертация на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» обладает внутренним единством. Структура диссертации и логика изложения материала представляются обоснованными, цели и задачи исследования достигнуты.

Этому способствовал удачно составленный план диссертационной работы. Все разделы диссертации направлены на достижение поставленной автором основной цели и задач исследования – развитие теоретических и методических подходов к управлению бюджетными средствами на краткосрочном горизонте для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и снижения бюджетных рисков.

Автор начинает свое исследование с теоретических вопросов особенностей, принципов и инструментов управления бюджетными средствами, а также анализа современных трансформаций данного процесса. Исследование данных вопросов позволило соискателю приступить во второй главе диссертации к анализу действующей в РФ практики управления бюджетными средствами, дать оценку основных элементов российской модели управления ими, а также характеристику соответствующих инструментов и операций. Это создало основу для разработки в третьей главе диссертации направлений модернизации управления бюджетными средствами на основе совершенствования институциональных основ управления и повышения эффективности операций управления бюджетными средствами.

4) Обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами» подтверждена соответствующими аргументами.

В частности, достоверность полученных Жантимировым П.А. результатов и сделанных им выводов подтверждается использованием в основе авторских идей и предложений открытых информационных источников, проведенным анализом практического опыта управления бюджетными средствами, а также интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту.

Обоснованность предлагаемых в исследовании решений и сформулированных положений базируется на использовании теоретических положений в области общественных финансов, базированием результатов диссертации на теоретико-методических работах ведущих российских и зарубежных ученых в сфере соответствующей научной проблематики, а

также корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов.

Предлагаемые в исследовании решения аргументированы использованием системного подхода и экспертного анализа.

5) Научные результаты диссертации Жантими́рова П.А. нашли применение в практической деятельности Федерального казначейства при проведении операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (ЕКС), а также в учебном процессе Финансового университета.

В частности, Казначейством России при планировании операций по управлению остатками средств на ЕКС используются рекомендации автора по оценке влияния на финансовый рынок фактических денежных потоков по финансовым операциям на данном счете.

Отдельные элементы предложенного в диссертации подхода к определению параметров сделок размещения временно свободных денежных средств ЕКС применяются данным ведомством в ходе проведения процедур подготовки к размещению указанных средств.

Казначейством России применяются также разработанные соискателем методические подходы к формированию прогноза движения средств на ЕКС на основании нескольких источников данных различного качества

Кафедрой общественных финансов Финансового университета материалы исследования используются в преподавании учебных дисциплин «Современные концепции финансов и кредита» и «Технологии исполнения бюджета».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами

Основные положения и научные результаты исследования докладывались соискателем и получили одобрение на двух Международных и одной Всероссийской научно-практических конференциях.

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Жантими́рова П.А. в науку, который выразился в непосредственном участии соискателя на всех этапах процесса исследования, в том числе: в формулировке и обосновании темы диссертации, в планировании цели и задач исследования, в анализе и обобщении научной информации по теме диссертации и систематизированном обобщении его результатов, подборе и обработке аналитических данных, в выработке рекомендаций и предложений, а также апробации концептуального подхода к оценке эффективности управления бюджетными средствами.

Соискатель Жантими́ров П.А. проявил необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы в

соответствии с темой исследования. Ознакомление с диссертацией показало, что ее автор овладел принципами, логикой и методологией научного познания, обладает необходимым научным потенциалом. Жантимиров П.А. продемонстрировал умение логично и аргументированно излагать материал о теоретических, методических и организационно-правовых аспектах управления бюджетными средствами, а также показал наличие у него квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении теоретических и практических задач финансовой отрасли науки.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в представленной на соискание учёной степени кандидата наук диссертации Жантимирова П.А. имеют место отдельные недостатки.

1. Не совсем понятна позиция соискателя по одному из важнейших вопросов управления бюджетными средствами - обеспечение эффективности использования временно свободных денежных средств. На стр. 75-76 соискатель пишет о возможности использования этих средств «для условно «бесплатного» удовлетворения потребности в денежных средствах вместо привлечения средств из платных источников финансирования». При этом в данном случае не оговаривается, о каких конкретно расходах идет речь, и не поясняется, каким образом можно временно свободные средства использовать на безвозвратное бюджетное финансирование? На стр. 116 автор вновь возвращается к этой идее, уже вполне определенно утверждая, что «координация процедур, выполняемых для осуществления государственных заимствований с процедурами УБС, позволит достичь значимого положительного экономического эффекта за счет снижения расходов на обслуживание государственного долга». Одновременно с этим на стр. 118-119 диссертации соискатель совершенно справедливо отмечает две серьезные причины, которые делают проведение данной операции невозможной. Во-первых, как показала практика последних лет, привлечение средств путем государственных заимствований более эффективно, чем размещение временно свободных бюджетных средств на банковские депозиты. Говоря о снижении расходов на обслуживание государственного долга, автор не учитывает более существенные потери доходов бюджета от отмены размещения временно свободных денежных средств на депозитах. Во-вторых, (и это главное), период операций государственных заимствований на порядок превышает период операций на едином казначейском счете. К этому следует добавить еще одно соображение, не учтенное автором: как в этих условиях можно технически осуществить предлагаемую им операцию?

2. В работе имеются отдельные ссылки на лучшую практику проведения в некоторых странах некоторых операций при управлении бюджетными средствами. В частности, на стр. 50 дается ссылка на

различные практики определения буфера ликвидности в отдельных странах. Комплексный анализ зарубежного опыта в отдельных странах в данной области в диссертации отсутствует. Следует отметить, например, отсутствие сравнения используемой в РФ модели управления бюджетными средствами с применяемыми в отдельных странах аналогами. Не исследуется практический опыт конкретных стран по таким важным вопросам, как направление размещения временно свободных денежных средств, взаимодействие в данном вопросе размещающего эти средства государственного органа с Центральным банком и многие другие вопросы.

3. На стр. 49 диссертации приведена таблица 1.6 «Перечень показателей эффективности управления бюджетными средствами», составленная, как это отмечено в сноске, автором исследования. Между тем, как можно понять из предыдущего абзаца на стр. 48, к содержанию данной таблицы имеют отношение и другие исследователи (Фрумина С.В, Горлова О.С.), на научные статьи которых соискатель ссылается в этом абзаце.

4. На стр. 38 диссертации отмечается такая особенность единого казначейского счета, как сосредоточение на нем не только бюджетных средств, но и денежных средств не участников бюджетного процесса. При этом автор не поясняет, что это за средства и как их наличие отражается на процессе управления бюджетными средствами.

Данные замечания не влияют на общую положительную оценку проведенного соискателем исследования. Часть из них носит рекомендательный характер, нацеливающий автора на продолжение исследований в указанном направлении.

7) Все материалы и отдельные результаты, заимствованные Жантимировым П.А. из текстов и работ других исследователей, оформлены в диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования. Соискателем учёной степени Жантимировым П.А. в материалах исследования прямо не указано, какие результаты им получены лично и какие - в соавторстве. Но из содержания диссертации и анализа опубликованных соискателем научных работ можно сделать вывод, что имеющиеся в исследовании научные результаты получены соискателем учёной степени Жантимировым П.А. лично, и что автор работал самостоятельно. При этом им получены следующие результаты:

- разработана и обоснована модель управления бюджетными средствами, соответствующая принципам надлежащего управления, и позволяющая учесть особенности сектора государственного управления;

- сформулирован и апробирован концептуальный подход к оценке эффективности управления бюджетными средствами, а также перечень

показателей и порядок ее оценки;

- разработан алгоритм управления финансовыми рисками при управлении бюджетными средствами, обеспечивающий снижение негативного влияния рыночных факторов на финансовый результат;

- уточнены принципы управления бюджетными средствами, позволяющие осуществлять меры по совершенствованию методических подходов к управлению бюджетными средствами в целях обеспечения высокого качества управления.

8) Основные положения и научные результаты диссертации опубликованы в 9 работах, из них 7 статей опубликовано в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России. Все публикации авторские. Содержание публикаций соответствует теме исследования.

9) Соискатель учёной степени Жантимиров П.А. в процессе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как сформировавшийся, зрелый в научном отношении ученый, способный к самостоятельной научной деятельности и решению значимых научно-практических задач. Ознакомление с диссертацией и авторефератом диссертации показало его умение в качестве ученого логически мыслить, творчески исследовать теоретическое наследие и накопленный практический опыт. Полученные результаты исследования свидетельствуют о высоком владении соискателя нормативно-правовыми и научно-методическими материалами, а также методами научного анализа, об умении применять полученную информацию в научно-практических целях.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;

соответствует установленным критериям и требованиям.



Пансков Владимир Георгиевич  
Доктор экономических наук, профессор

№ ВГ. 02 апреля 2024 года

