

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессора **Попкова Сергея Юрьевича** (профиль научной специальности «Общественные финансы») на диссертацию **Жантимирова Павла Амамбаевича** на тему «Совершенствование управления бюджетными средствами», представленную соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4 Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Жантимиров Павел Амамбаевич представил диссертацию на тему: «Совершенствование управления бюджетными средствами» на соискание ученой степени кандидата экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4 Финансы (профиль «Общественные финансы»).

Содержание представленной диссертации соответствует пункту 9. «Государственные финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика. Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки). Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите диссертации.

По типологии диссертационного исследования его можно отнести к фундаментально-теоретическим.

Решенная автором задача по развитию теоретических и методических подходов к управлению бюджетными средствами (далее УБС) на краткосрочном горизонте, имеющей существенное значение для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и снижения бюджетных рисков, является существенным научным достижением в экономической отрасли науки и свидетельствует о приращении научного знания в контексте развития отечественной теории общегосударственных финансов.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Жантимиров Павел Амамбаевич предложил значимые для науки и практики методологические основы управления бюджетными средствами, позволяющие адекватно учитывать новые вызовы, современные шоки, а также требования концепции «Good governance»;

2) соискатель учёной степени Жантимиров Павел Амамбаевич ввел в научный оборот следующие новые научные результаты:

– теоретические:

модель УБС, соответствующая принципам надлежащего управления, и, позволяющая учесть особенности сектора государственного управления при УБС, в которой: описаны логические связи между элементами модели; сформулированы методические подходы к выбору и использованию инструментов управления при проведении операций УБС;

принципы УБС (приоритет экономических эффектов для всей бюджетной системы над эффектами для ее отдельных участников; последовательное применение инструментов управленческого воздействия, обеспечивающее связь между задачами УБС для достижения цели УБС; оптимальный уровень регламентации нормами правовых актов; финансовая дисциплина и ответственность за результат; конкуренция участников УБС);

концептуальный подход к оценке эффективности УБС, а также перечень показателей и порядок ее оценки, процедуры, необходимые для внедрения системы управления эффективностью УБС;

– практические:

результаты выявления особенностей УБС на основе сравнительного анализа с методическими основами и процедурами кэш-менеджмента и управления денежными средствами в корпоративном и финансовом секторах;

алгоритм управления финансовыми рисками при УБС, позволяющий снизить негативное влияние рыночных факторов на финансовый результат УБС, который включает следующие этапы: определение величины толерантности к риску; идентификацию факторов риска; оценку подверженности риску и возможных потерь от реализации риска; применение инструментов воздействия на риск; оценку подверженности риску и возможных потерь от реализации риска после применения инструментов воздействия на риск; мониторинг качества управления и формирование отчетности.

3) диссертация «Совершенствование управления бюджетными средствами» обладает внутренним единством, основана на системном и комплексном подходе к анализу рассматриваемых явлений, выводы обоснованы применением логики изложения материала с последовательностью от раскрытия теоретико-методологических особенностей предмета исследования к формированию конкретных практических предложений и методических материалов.

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Совершенствование управления бюджетными средствами» подтверждена следующими аргументами:

- сформулированные предложения сопоставимы с данными, полученными ранее в исследованиях, посвященных методологическим вопросам управления бюджетными средствами, в частности, в работах таких авторов, как Амаглобели Д., Батини Н., Кангоз М., Хуркан Й., Лиенерт И., Му Й., Паредез Дж., Паттанаяк С., Пессоа М., Премчанд А., Сторкей И., Уиллиамс М., Васюнина М.Л., Горлова О.С., Прокофьев С.Е., Сергиенко Н.С., Фрумина С.В., Шмиголь Н.С., Шубина Л.В. и других;

- комплексным и системным анализом больших массивов данных по тематике исследования.

Достоверность результатов исследования Жантиминова Павла Амамбаевича подтверждается использованием фундаментальных положений экономической науки, раскрывающих содержание основных категорий и понятий управления бюджетными средствами, а также научными разработками, нормативно-правовыми документами в указанной сфере и информационных источников.

5) результаты диссертации Жантиминова П.А. нашли практическое применение в деятельности:

- Казначейства России при проведении операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете (далее ЕКС), в частности, авторские рекомендации по оценке влияния на финансовый рынок фактических денежных потоков по финансовым операциям на ЕКС за операционный день в координации с операциями Банка России по предоставлению и абсорбированию ликвидности используются при планировании операций по управлению остатками средств на ЕКС.

В ходе проведения процедур подготовки к размещению временно свободных денежных средств ЕКС применяются отдельные элементы предложенного в диссертации подхода к определению параметров сделок размещения этих средств;

– использовались Департаментом общественных финансов Финансового факультета Финансового университета в преподавании учебных дисциплин «Современные концепции финансов и кредита» и «Технологии исполнения бюджета».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждена соответствующими документами.

б) диссертация содержит сведения о личном вкладе Жантиминова П.А. в науку, который выразился:

– в формулировании на основе общих теоретических знаний по научной специальности 5.2.4. Финансы и в рамках теории общественных финансов целей и задач диссертационного исследования;

– в умении обобщить необходимые теоретические знания и специальные научные методы для развития методологических аспектов управления бюджетными средствами;

– в продемонстрированном умении аргументированно излагать и обобщать материал о теоретико-методологических подходах к управлению бюджетными средствами;

– в овладении методическим инструментарием при разработке концептуальных подходов к оценке эффективности УБС и управлению финансовыми рисками в контексте обеспечения макроэкономической стабильности и финансовой устойчивости Российской Федерации;

– в продемонстрированном наличии квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач в сфере общегосударственных финансов;

– в непосредственном участии в получении исходных данных и обобщении материалов исследования;

– в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования;

– в личном участии автора диссертации в апробации результатов исследования;

– в подготовке публикаций по материалам выполненной работы.

7) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Жантимировым П.А. из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

8) основные результаты исследования опубликованы в 7 рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России, авторским объемом 4,36 п.л., всего опубликовано 9 работ общим объемом 5,61 п.л. (весь объем авторский).

9) соискатель ученой степени Жантимиров Павел Амамбаевич в ходе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как сформировавшийся, зрелый в научном отношении ученый, способный решать значимые научно-практические задачи, а полученные результаты диссертационного исследования свидетельствует о высоком владении нормативно-правовых и научно-методических материалов, а также методами научного анализа и синтеза, умении применять полученную информацию в научно-практических целях.

По тексту диссертации имеется ряд моментов, требующих пояснения. На Стр. 27 диссертации автор отражает, что каждая операция УБС должна рассматриваться в аспекте дизайна инструментов УБС, учитывающего характеристики инструментов, следует пояснить подробнее. Автор, рассматривая соответствие принципу связи УБС со стратегическими ориентирами проводимой государственной политики, обращает внимание на существующий в российской модели подход к использованию кассового плана, который по своему смыслу должен обеспечивать связь со стратегическими ориентирами (стр.68 диссертации), как указанное автором изложение можно связать с содержанием послания Президента России Федеральному собранию в 2024 г.

В то же время указанное замечание не снижает научной и практической ценности данной диссертационной работы и является дискуссионным.

Жантимиров Павел Амамбаевич показал довольно высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и представления информации, что позволило автору выявить существующие проблемы в исследуемой сфере, разработать и обосновать методологические основы управления бюджетными средствами на краткосрочном горизонте (до одного года), позволяющих адекватно учитывать новые вызовы, современные шоки, а также требования концепции «Good governance», которые по совокупности можно квалифицировать как решение значимой народнохозяйственной задачи.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация Жантимирова Павла Амамбаевича:

- 1) соответствует заявленной научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки);
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям;
- 3) может быть допущена к защите.



Попков Сергей Юрьевич

доктор экономических наук, профессор

«15» апреля 2024 г.



тета  
кова  
г.