

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета
Д 505.001.109 д.э.н., доцента Тюриной Юлии Габдрашитовны
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)
на диссертацию Жантиминова Павла Амамбаевича, представленную на
соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности
5.2.4 Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Жантиминов Павел Амамбаевич представил диссертацию на тему:
«Совершенствование управления бюджетными средствами» на соискание учёной
степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной
специальности 5.2.4 Финансы (экономические науки).

Содержание диссертации соответствует пункту 9. «Государственные
финансы. Бюджетная система и бюджетный процесс. Бюджетная политика.
Инициативное бюджетирование» Паспорта научной специальности
5.2.4. Финансы (экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени к защите
диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель учёной степени Жантиминов Павел Амамбаевич предложил
значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей
важное социально-экономическое значение - авторский взгляд по развитию
теоретических и методических подходов к управлению бюджетными средствами
на краткосрочном горизонте (до одного года), имеющей существенное значение
для обеспечения устойчивости финансов сектора государственного управления и
снижения бюджетных рисков;

2) соискатель учёной степени Жантиминов Павел Амамбаевич ввел в
научный оборот следующие новые научные результаты:

- теоретические результаты заключаются в углубленном обосновании и аргументации позиции автора относительно приращения научного знания в области теории общественных финансов, развития концептуальных основ управления общественными финансами, формирования современных подходов относительно управления бюджетными средствами, определения научно обоснованных направлений повышения ее качества и результативности;

- с точки зрения наличия практических результатов значимыми являются авторские предложения по применению алгоритмов, методических подходов к оценке качества управления бюджетными средствами; использованию предложений соискателя по направлениям совершенствования и повышения эффективности управления бюджетными средствами Казначейством России при проведении финансовых операций на едином казначейском счете, формировании прогноза движения средств на нем, синхронизации операций управления бюджетными средствами с мероприятиями фискальной, монетарной политики, внедрения интегрированного риск-менеджмент подхода при управлении бюджетными средствами;

3) диссертация на тему: «Совершенствование управления бюджетными средствами» несомненно обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структурированности содержания и полученных результатов;

4) обоснованность положений и выводов диссертации «Совершенствование управления бюджетными средствами» подтверждена следующими аргументами:

- разработанной моделью управления бюджетными средствами, соответствующей принципам надлежащего управления и позволяющей учесть особенности сектора государственного управления при управлении бюджетными средствами, в которой отражены логические связи между элементами модели, представлены методические подходы к выбору и использованию инструментов управления при проведении операций управления бюджетными средствами;

- выявлением особенностей управления бюджетными средствами на основе сравнительного анализа с методическими основами и процедурами кэш-менеджмента и управления денежными средствами в корпоративном и финансовом секторах, что позволило соискателю уточнить цель и задачи управления бюджетными средствами, предложить трансформацию методических подходов к проведению операций и выбору инструментов управления бюджетными средствами;

- авторским подходом к определению принципов управления бюджетными средствами, в число которых отнесены приоритет экономических эффектов для всей бюджетной системы над эффектами для ее отдельных участников; последовательное применение инструментов управленческого воздействия, обеспечивающее связь между задачами управления бюджетными средствами для достижения цели управления бюджетными средствами; оптимальный уровень регламентации нормами правовых актов; финансовая дисциплина и ответственность за результат; конкуренция участников управления бюджетными средствами;

- обоснованными авторскими предложениями по совершенствованию методических подходов к управлению бюджетными средствами с целью обеспечения высокого качества управления;

- разработанным концептуальным подходом к оценке эффективности управления бюджетными средствами, а также перечнем показателей и порядка ее оценки, процедурами, необходимыми для внедрения системы управления эффективностью управления бюджетными средствами;

- обоснованным авторским алгоритмом управления финансовыми рисками при управлении бюджетными средствами, позволяющим снизить негативное влияние рыночных факторов на финансовый результат управления бюджетными средствами, учитывающим различные этапы, что позволило доказать возможность определения толерантности к риску при управлении финансами

сектора государственного управления и определить перечень инструментов для идентификации рисков и их минимизации.

Достоверность результатов, полученных Жантимировым Павлом Амамбаевичем, подтверждается корректным использованием в работе действующих нормативных правовых актов, теоретических положений в области теории управления финансами общественного сектора; использованием качественных и количественных методов анализа, достаточным объемом используемых статистических данных, анализом широкого круга источников информации, в т.ч. опираясь на официальные данные Минфина России, Казначейства России, сведения единого портала бюджетной системы Российской Федерации;

5) результаты диссертации Жантимирова Павла Амамбаевича нашли практическое применение в деятельности Федерального казначейства (Казначейства России) при проведении операций по управлению остатками средств на едином счете федерального бюджета, едином казначейском счете. Предложенные автором рекомендации по оценке влияния на финансовый рынок фактических денежных потоков по финансовым операциям на едином казначейском счете за операционный день в координации с операциями Банка России по предоставлению и абсорбированию ликвидности используются при планировании операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете. Также материалы исследования используются Кафедрой (ранее Департаментом) общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в учебном процессе;

6) диссертация содержит сведения о личном вкладе Жантимирова Павла Амамбаевича в науку, который выразился в непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в частности, в выборе темы диссертации, обосновании цели и задач исследования, анализе и обобщении информации по теме диссертации, в развитии концептуальных подходов к

определению понятия, целей, задач и инструментов бюджетной политики; определении критериев надлежащей бюджетной политики с учетом принципов ответственного и эффективного управления общественными финансами, разработке и апробации методики оценки качества бюджетной политики; выявлении особенностей разработки и использования инструментов надлежащей бюджетной политики; проведении оценки результатов и эффектов реализации надлежащей бюджетной политики при использовании отдельных инструментов в Российской Федерации; обосновании направлений обеспечения надлежащего качества и повышения результативности бюджетной политики в Российской Федерации.

Соискатель учёной степени кандидата экономических наук Жантимиров Павел Амамбаевич продемонстрировал необходимые теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы, в соответствии с темой диссертации овладел принципами, логикой и методологией научного познания, проявил умение аргументировано излагать материал о методологических основах управления бюджетными средствами в краткосрочном периоде, позволяющих адекватно учитывать новые вызовы, современные шоки, а также требования концепции «Good Budgetary Governance», показал наличие квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении новых научных задач финансовой отрасли науки в области теории и практики управления финансами общественного сектора.

Вместе с тем, следует отметить, что исследование вызывает несколько уточняющих вопросов, не снижающих важность и значимость теоретических и практических результатов. В частности, автором предложена модель управления бюджетными средствами, в связи с этим требуется дополнительное обоснование ответа на вопрос о четком определении границ, условий и ограничений применимости данной модели. Автор на стр.15 диссертации относит совокупность параметров операций управления бюджетными средствами к инструментам такого управления, что требует дополнительного пояснения

(действительно ли параметры = инструменты?). На стр.52 диссертации автор указывает, что в отношении фактических потерь необходимо реализовывать мониторинг соответствия установленному риск-аппетиту, требуется дополнительно пояснить тезис автора;

7) все материалы или отдельные результаты, полученные Жантимировым Павлом Амамбаевичем из чужих текстов (работ), оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования.

Соискатель учёной степени Жантимиров Павел Амамбаевич указал, что лично им получены следующие результаты: разработана модель управления бюджетными средствами, соответствующая принципам надлежащего управления и учитывающая особенности сектора государственного управления при управлении бюджетными средствами (С. 15–18); определен перечень принципов управления бюджетными средствами, учитывающий особенности управления бюджетными средствами в сравнении с кэш-менеджментом в корпоративном и финансовом секторах (С. 18–24); разработан авторский концептуальный подход к оценке эффективности управления бюджетными средствами (С. 48–52); предложен алгоритм управления финансовыми рисками при управлении бюджетными средствами (С. 56–61);

8) основные научные результаты диссертации опубликованы в 9 работах общим объемом 5,61 п.л. (весь объем авторский), в том числе в 7 работах авторским объемом 4,36 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

9) соискатель учёной степени Жантимиров Павел Амамбаевич в ходе работы над диссертацией «Совершенствование управления бюджетными средствами» и подготовки к публичной защите показал себя как исследователь в области развития теории управления финансами общественного сектора и обеспечения их устойчивости, способный к самостоятельной научной деятельности, проявивший глубокие знания по заявленной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация
Жантимилова Павла Амамбаевича:

- 1) соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;
- 2) соответствует установленным критериям и требованиям.



Тюрина Юлия Габдрашитовна
доктор экономических наук, доцент

12 апреля 2024 г.



ета
ова
г.