

**Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
(Финансовый университет)
Кафедра «Государственное и муниципальное управление»
Факультета «Высшая школа управления»**

УТВЕРЖДАЮ
Проректор по учебной и
методической работе

_____ Е.А. Каменева

31 января 2024 г.

Панина О.В., Красюкова Н.Л.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Программа кандидатского экзамена

для подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре

Программа по научной специальности:
5.2.7. Государственное и муниципальное управление»

*Одобрено кафедрой «Государственное и муниципальное управление»
Факультета «Высшая школа управления»
(протокол № 5 от 24 января 2024 г.)*

Москва 2024

Оглавление

Раздел 1. Требования к результатам освоения программы аспирантуры (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения, соотнесенных с планируемыми результатами обучения по дисциплине, выносимой на кандидатский экзамен.....	3
Раздел 2. Содержание программы кандидатского экзамена.....	10
Раздел 3. Учебно-методическое и информационное обеспечение, включающее нормативные правовые документы, рекомендуемую литературу и Интернет-ресурсы.....	18
Раздел 4. Критерии оценки.....	25

Раздел 1. Требования к результатам освоения программы аспирантуры (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения, соотнесенных с планируемыми результатами обучения по дисциплине, выносимой на кандидатский экзамен.

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с компетенциями/индикаторами достижения компетенции
ПКС-1	Способность к развитию теории и методологии экономико-организационных проблем публичного (государственного и муниципального) управления	1. Развивает теорию и методологию государственной и муниципальной собственности.	Знать теорию и методологию государственной и муниципальной собственности Уметь давать критическую оценку основных положений различных теории собственности; раскрывать сущность собственности как экономической категории, анализировать основные методологические подходы к рассмотрению собственности
		2. Демонстрирует понимание проблем в области развития институтов государственного и муниципального управления, их полномочий и экономической основы деятельности.	Знать особенности развития институтов государственного и муниципального управления, их полномочия и экономическую основу их деятельности Уметь выявлять и аргументировано оценивать проблемы в области развития институтов государственного и муниципального управления и их полномочия
		3. Формулирует и вносит научно обоснованные предложения по решению проблем в области развития системы государственного и муниципального управления, в том числе и в области управления устойчивым	Знать структуру, цели, функции и особенности развития системы государственного и муниципального управления, в том числе и в области управления устойчивым развитием Уметь выявлять проблемы функционирования системы государственного и муниципального управления и научно обосновывать предложения по решению проблем в области развития системы государственного и муниципального управления, в том числе и в области управления устойчивым развитием.

ПКС-2	Способность к развитию теории и методологии государственной и муниципальной службы	<p>развитием.</p> <p>1. Демонстрирует знания трендов развития и теоретических основ системы государственной и муниципальной службы</p> <p>2. Разрабатывает предложения по развитию механизмов противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления.</p> <p>3. Демонстрирует понимание проблем в области формирования кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления.</p>	<p>Знать теоретические основы государственной службы, историю и тенденции ее развития в России и за рубежом: особенности реформирования системы государственной службы Российской Федерации</p> <p>Уметь анализировать практическую сторону функционирования государственного аппарата и выявлять проблемы в этой области, а также выявлять и обосновывать тренды развития системы государственной и муниципальной службы; разрабатывать предложения по развитию персонала на госслужбе.</p> <p>Знать механизмы противодействия коррупции в системе государственного и муниципального управления</p> <p>Уметь выявлять направления деятельности, направленные на профилактику коррупции на государственной и муниципальной службе, предупреждение коррупционных правонарушений и минимизации их последствий</p> <p>Знать особенности формирования и реализации государственной кадровой политики, направленной на подготовку управленческих кадров в системе государственной службы, а также особенности формирования кадрового потенциала в системе государственного и муниципального управления; приоритетными направлениями деятельности органов государственной власти в области формирования и реализации кадровой политики Российской Федерации</p> <p>Уметь выявлять проблемы формирования и реализации кадровой политики и формирования и развития кадрового потенциала на государственной и муниципальной службе, а также разрабатывать современные механизмы, нацеленных на минимизацию выявленных проблем.</p>
-------	--	---	---

ПКС-3	Способность разрабатывать и применять современные методы, модели и инструменты управления секторами экономики и отраслями социальной сферы на федеральном, региональном, муниципальном уровнях	1. Демонстрирует знания и понимание в области государственного и муниципального управления отраслями социальной сферы (здравоохранением, образованием, культурой, наукой и др.) и выявляет проблемы, характерные для управления социальной сферой, их причины и негативные последствия.	Знать базовые концепции и показатели развития отраслей социальной сферы; теоретико-методологические основы государственного и муниципального управления отраслями социальной сферой, модели и инструменты управления секторами экономики и отраслями социальной сферы на федеральном, региональном, муниципальном уровнях; проблемы развития социальной сферы и ее значимость в социальном развитии общества; структуру и особенности управления отраслями социальной сферы как объекта исследования экономической науки о государственном и муниципальном управлении; социальные прогнозы, концепции, стратегии, программ и проектов по развитию отраслей социальной сферы, методы и механизмы их разработки и реализации Уметь анализировать и оценивать модели и инструменты управления секторами экономики и отраслями социальной сферы на федеральном, региональном, муниципальном уровнях; уметь анализировать систему и институты управления отраслями социальной сферы, обосновывать направления развития государственной социальной политики, общую направленность преобразований в управлении отраслями социальной сферы в период цифровой трансформации.
		2. Демонстрирует понимание необходимости развивать систему регионального управления, систему управления городскими агломерациями и муниципальное управление на территориях со	Знать теоретико-методологические основы и практику формирования, реализации и развития системы регионального управления и факторов пространственного развития, системы управления городскими агломерациями и особенности муниципального управления на территориях со специальными экономическими режимами в РФ и за рубежом Уметь осуществлять анализ проблем пространственного развития, размещения и концентрации экономической деятельности на территориях РФ; исследовать и анализировать агломерационные эффекты; оценивать

		специальными экономическими режимами	эффективность политики развития территорий и регионального управления в РФ и за рубежом; анализировать статистические данные различных моделей пространственного развития
		3. Демонстрирует понимание проблем соотношения муниципального управления и местного самоуправления и разрабатывает предложения по повышению эффективности и результативности муниципального управления	Знать теорию и методологию муниципального управления и местного самоуправления и этапы их формирования в нашей стране и за рубежом; конституционно-правовые основы организации местного самоуправления в РФ; принципы построения и методы муниципального управления; теоретическое обоснование ранжирования понятий муниципальный менеджмент, муниципальное управление и местное самоуправление; методы оценки эффективности и результативности муниципального управления Уметь выявлять проблемы на местном уровне в единой системе государственной власти в Российской Федерации; анализировать основные модели взаимоотношений государства и местного самоуправления.
ПКС-4	Способность к развитию теории и методологии межотраслевого государственного управления	1. Разрабатывает предложения по совершенствованию государственно-частного и муниципально-частного партнерства, взаимодействия с некоммерческими организациями, взаимодействия органов публичного управления и гражданского общества.	Знать экономические, финансовые, управленческие и правовые аспекты взаимодействия органов власти разных уровней с некоммерческими организациями и гражданским обществом, а также теорию и методологию государственно- и муниципально-частного партнерства и особенности формирования и развития механизмов повышения эффективности организации публичных услуг, а также привлечения инвестиций в сферу публичного хозяйства. Уметь осуществлять анализ действия механизма государственно-частного и муниципально-частного партнерства, взаимодействия органов власти с некоммерческими организациями, взаимодействия органов публичного управления и гражданского общества, анализировать лучшие зарубежные и российские практики его применения на региональном и муниципальном уровнях.
		2. Демонстрирует понимание проблем предотвращения	Знать теорию и практику взаимодействия органов власти с негосударственными структурами и лоббизма в современном мире Уметь осуществлять исследования и

		<p>негативных аспектов взаимодействия с негосударственными структурами (лоббизм).</p>	<p>анализ в сфере взаимодействия групп интересов и групп давления с органами власти; выявлять проблемы в области изучения лоббизма и практики предотвращения негативных аспектов взаимодействия органов власти с негосударственными структурами в соответствии с нормативными документами; обобщать знания теории и методов экономической науки в области государственного и муниципального управления, связанных с групповым подходом в системе государственного управления и практикой лоббистской деятельности, при осуществлении исследовательской деятельности в данном предметном поле</p>
		<p>3. Применяет полученные теоретико-методологические знания для разработки мероприятий по совершенствованию межрегионального и межотраслевого сотрудничества, секторального управления, кластерной политики, организации и управления закупками в публичном секторе экономики, управлению государственными и муниципальными финансами, налоговой и бюджетной политики муниципальных органов власти, муниципального долга, государственного аудита государственного и муниципального контроллинга, поддержки малого и среднего предпринимательства, антимонопольной политики</p>	<p>Знать теоретико-методологические основы межрегионального и межотраслевого сотрудничества, секторального управления, развития кластерных систем, организации и управления закупками в публичном секторе экономики, управлению государственными и муниципальными финансами, налоговой и бюджетной политики муниципальных органов власти, муниципального долга, государственного аудита государственного и муниципального контроллинга, поддержки малого и среднего предпринимательства, антимонопольной политики</p> <p>Уметь разрабатывать научно-методические и практические рекомендации по совершенствованию системы комплексного развития территорий посредством совершенствования кластерной политики и организации межрегионального и межотраслевого сотрудничества; предлагать направления повышения эффективности организации и управления закупками в публичном секторе экономики, управлению государственными и муниципальными финансами, налоговой и бюджетной политики муниципальных органов власти, муниципального долга, государственного аудита государственного и муниципального контроллинга, поддержки малого и среднего предпринимательства, антимонопольной</p>

		<p>долга, государственного аудита государственного и муниципального контроллинга, поддержки малого и среднего предпринимательства, антимонопольной политики</p>	<p>политики</p>
ПКС-5	Способность к развитию инструментов государственного и муниципального управления	<p>1. Демонстрирует знания в области цифровой трансформации государственного и муниципального управления, государственного и муниципального управления механизмами формирования, реализации и оценки исполнения программ и проектов и оценки рисков проектного управления в органах власти, стратегического и индикативного планирования, оценки эффективности государственного и муниципального управления.</p>	<p>Знать теорию, методологию, подходы к цифровому регулированию системы государственного и муниципального управления, возможности саморегулирования в системе цифрового государственного и муниципального управления; назначения цифровых платформ; особенности цифровых решений и институционализации цифровых технологий; различные неурегулированные аспекты применения искусственного интеллекта при принятии государственных решений; знать теоретические аспекты программного, проектного и стратегического и индикативного планирования государственного и муниципального управления и методы оценки рисков проектного управления в органах власти, а также методы оценки эффективности государственного и муниципального управления</p> <p>Уметь анализировать и структурировать научные данные в области цифровой трансформации государственного и муниципального управления, государственного и муниципального управления механизмами формирования, реализации и оценки исполнения программ и проектов и оценки рисков проектного управления в органах власти, стратегического и индикативного планирования, оценки эффективности государственного и муниципального управления</p>
		<p>2. Проводит исследования перспективных</p>	<p>Знать концепции, модели цифровой трансформации государственного и муниципального управления в РФ и за</p>

		<p>задач совершенствования процессов цифровизации государственного управления на федеральном и региональном уровнях на основе анализа и оценки современного этапа цифровой трансформации государственного управления в РФ и за рубежом.</p>	<p>рубежом, а также методы оценки системы цифровой трансформации государственного управления на федеральном и региональном уровнях Уметь осуществлять анализ и оценку российской и зарубежной практики современного этапа цифровой трансформации государственного управления в РФ и за рубежом на разных уровнях управления</p>
		<p>3. Разрабатывает модели доказательной политики по сбору, обработке, анализу и интерпретации «больших данных» в области государственного управления на федеральном и региональном уровнях</p>	<p>Знать теоретические аспекты доказательной политики в области государственного и муниципального управления по сбору, обработке, анализу и интерпретации «больших данных» на федеральном и региональном уровнях Уметь применять и интерпретировать в научных исследованиях методы и технологии оптимизации функций, структуры и административных процессов в системе государственного и муниципального управления по обработке, анализу и интерпретации «больших данных» в области государственного управления на федеральном и региональном уровнях</p>
		<p>4. Осуществляет оценку действующих принципов и механизмов цифровизации государственного и муниципального управления</p>	<p>Знать методы оценки действующих механизмов цифровизации государственного и муниципального управления; базовые принципы обработки больших данных в системе государственного и муниципального управления; специфику деятельности государственных служащих в условиях внедрения механизмов цифровизации государственного управления Уметь осуществлять анализ и оценку и сравнительную оценку международных стратегий цифровой трансформации в системе государственного и муниципального управления РФ и зарубежных стран;</p>
		<p>5. Определяет</p>	<p>Знать теоретико-методологические</p>

		<p>перспективные направления формирования цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности.</p>	<p>вопросы формирования цифровых экосистем и применения искусственного интеллекта, больших данных и Интернета вещей в государственном управлении и в различных сферах жизнедеятельности; современные тенденции формирования цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности; тенденции, особенности и проблемы внедрения цифрового профиля человека в условиях развития цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности. классификацию технологий больших данных, области их применения в формировании цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности;</p> <p>Уметь давать оценку цифровизации различных сфер деятельности; выявлять особенности цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности; проводить исследования по проблемам формирования цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности; разрабатывать цифровые решения государственного и муниципального управления по проблемам формирования цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности; осуществлять сбор, анализ и обобщение управленческой информации по проблемам формирования цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности; применять методологию оценки качества электронного взаимодействия с гражданами формирования цифровых экосистем в различных сферах жизнедеятельности.</p>
--	--	--	---

Раздел 2. Содержание программы кандидатского экзамена

Тема 1. Теоретико-методологические аспекты и тенденции развития системы государственного и муниципального (публичного) управления

Понятие, сущность, объективная необходимость и отличительные особенности государственного и муниципального управления. Государственное и муниципальное управление как объект научного исследования.

Наука о государственном управлении в системе экономических наук.

Виды и уровни государственного управления. Понятие и основные элементы методологии государственного и муниципального управления. Субъекты и объекты государственного и муниципального управления.

Функции, методы, принципы государственного и муниципального управления.

Теории происхождения государства. Теории развития государства: «Публичная администрация» (Public Administration), структурно-кадровые вопросы, административные аспекты функционирования государственных органов, государственной и муниципальной службы; «Публичная политика» (Public Policy), развитие отраслей бюджетной сферы, программ, секторов и отраслей экономики, регионального и городского планирования; «Публичные отношения» (Public Affairs), взаимодействие государства и граждан, государственно-гражданское управление.

Концепции и теории муниципального управления.

Методы исследования в области государственного и муниципального управления.

Рейтинги государственного управления - Рейтинг стран по качеству государственного управления (The Worldwide Governance Indicators), рассчитываемый по методике Всемирного банка; Рейтинг «Ведение бизнеса» (Doing Business); Индекс человеческого развития (Human Development Index); Глобальный индекс инноваций (Global Innovation Index); Индекс вовлеченности стран в международную торговлю (Global Enabling Trade Index); Индекс развития электронного правительства (The UN Global E-Government Development Index) Индекс сетевой готовности (Networked Readiness Index). Отечественные рейтинги госуправления - ESG-рэнкинг российских регионов рейтингового агентства RAEX Рейтинг эффективности управления в субъектах РФ и др.

Система государственного и муниципального управления.

Тема 2. Механизмы, инструменты, технологии государственного и муниципального управления

Механизмы, инструменты, формы и методы государственного и муниципального управления.

Экономические функции и экономические основы государственного и муниципального управления

Государственный сектор экономики. Рынок и государство. Общественные блага. Государственное и муниципальное имущество. Экономическая природа государственной и муниципальной собственности.

Государственная экономическая политика поддержания темпов экономического роста, повышения эффективности и конкурентоспособности экономики, поддержания конкуренции в секторах и отраслях экономики.

Стратегическое планирование в системе государственного и муниципального управления.

Проектное управление в органах власти: исторические этапы внедрения проектного подхода в систему государственного управления; особенности реализации; правовое и организационно-методическое сопровождение проектной деятельности; компетенции государственных служащих- участников проектной деятельности.

Антимонопольная политика государства как одно из основных направлений макроэкономической политики государства и инструменты повышения конкуренции в различных отраслях и секторах экономики. Теоретические вопросы, связанные с защитой конкуренции и ограничением деятельности монополий. Сущность монополии с макроэкономической и управленческой точек зрения, причины ее появления, основные формы и последствия монополизации экономики и методы регулирования этих процессов. Основные направления мировой антимонопольной политики, особенности европейского и американского антимонопольного регулирования. Особенности российского подхода к защите конкуренции и ограничению монополистической деятельности на товарных рынках.

Государственное предпринимательство как важнейший фактор обеспечения экономического роста и стабилизации российской экономики. Различные формы участия государства в хозяйственной деятельности на основе управления государственными компаниями, формирования рыночного предложения государственного капитала и различные формы государственно-частного партнерства и государственную систему закупок

Организация и управление закупками, товарами, работами, услугами для обеспечения государственных и муниципальных нужд: планирование закупок, осуществление закупок, вопросы заключения и исполнения контрактов на поставку товаров, работ и услуг. Международная практика государственных закупок. Проблемы управления закупками, распределения рисков, построения закупочных систем, механизмы стимулирования участников закупок, проблемы и методы борьбы со сговором и коррупцией в закупках. Механизмы ценообразования, оценка предложений поставщиков, стимулирование инноваций в процессе закупок.

Государственное регулирование и поддержка малого и среднего предпринимательства. Регистрация индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, легитимации самозанятых, лицензионный и уведомительный режимы осуществления предпринимательской деятельности, техническое и ценовое регулирование предпринимательства; государственное регулирование расчетов; контроль за осуществлением предпринимательской деятельности. Направления, принципы и основные мероприятия системы поддержки малого и среднего предпринимательства. Государственная инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства. Формы муниципальной поддержки субъектов малого предпринимательства.

Государственно-частное и муниципально-частное партнерство. Теоретические основы государственно-и муниципально-частного партнерства. Общественная инфраструктура, роль системы государственного и муниципального управления в её развитии. Государственная политика в

области развития государственно-и муниципально-частного партнерства в России. Прямые и косвенные меры государственной поддержки государственно- и муниципально-частного партнерства. Особенности финансирования проектов государственно- и муниципально-частного партнерства. Российская и зарубежная практика реализации проектов государственно- и муниципально-частного партнерства в различных отраслях и сферах.

Взаимодействие органов власти с некоммерческими организациями. Анализ основных теоретических подходов к анализу механизмов взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти. Органы, уполномоченные на взаимодействие с некоммерческими организациями, методы государственной поддержки некоммерческих организаций. Проблема разработки механизмов взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти.

Возможности развития института некоммерческих организаций, как дополнительного ресурса для развития системы муниципального управления.

Институциональные аспекты взаимодействия субъектов системы государственного и муниципального управления и гражданского общества. Формы взаимодействия субъектов государственного и муниципального управления и гражданского общества. Осуществление общественного контроля и взаимодействие субъектов государственного и муниципального управления

Теоретико-методологические и практические аспекты управления государственными и муниципальными финансами. Бюджетное планирование, обеспечение устойчивости бюджетной и налоговой систем, реформирования государственных (муниципальных) учреждений, использования финансового менеджмента в управлении бюджетными средствами.

Теоретические основы государственного аудита, основы организации государственного аудита в системе государственного управления в РФ и зарубежных странах. Организация и планирование государственного аудита и финансового контроля в РФ, независимый государственный аудит. Организация проведения контрольного мероприятия, методические подходы для оценки результативности государственного аудита. Особенности осуществления государственного аудита в условиях программно-целевого управления.

Методические основы стратегического аудита документов стратегического планирования в области социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, критерии качества и системы показателей, используемых при стратегическом аудите документов стратегического планирования в области социально-экономического развития.

Государственный и муниципальный контроллинг: концепция контроллинга в системе государственного и муниципального управления; финансовый контроллинг в системе бюджетного финансирования, аудит эффективности как метод финансового контроллинга в системе государственного и муниципального управления

Тема 3. Развитие системы государственной и муниципальной службы

Научные, правовые и организационные основы системы государственной службы Российской Федерации. Вопросы кадровой политики в государственных и муниципальных органах. Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих. Анализ лучших кадровых практик и инициатив в системе государственного и муниципального управления

Оценка деятельности государственных служащих.

Управление государственной службой на основе компетентностного подхода при отборе и оценке кадров государственной службы

Информационное и организационное обеспечение государственной гражданской службы

Служебные аномалии на государственной гражданской службе и пути их преодоления.

Конфликт интересов и служебные споры на государственной и муниципальной службе.

Обеспечение эффективной антикоррупционной политики и формирование мер по профилактике коррупции, минимизации коррупционных рисков

Проблемы в области проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе, соблюдения запретов и ограничений, исполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

Технологии противодействия коррупции в органах власти.

Механизмы стимулирования труда и мотивации государственных и муниципальных служащих.

Этика государственной и муниципальной службы.

Тема 4. Развитие науки и практики муниципального управления и местного самоуправления

Теоретические концепции местного самоуправления, его правовые, организационные и экономические основы. Соотношение понятий «местное самоуправление» и «муниципальное управление». Истории развития и текущее состояние местного самоуправления в РФ с точки зрения экономико-управленческих аспектов. Основные аспекты, объекты, субъекты и методы муниципального управления.

Основы государственной политики в области развития местного самоуправления в современных условиях прекращения действия в России Европейской Хартии местного самоуправления.

Роль муниципалитетов в социально-экономическом развитии. Местное самоуправление как участник политики социально-экономического развития

территорий и факторы, сдерживающие это участие (полномочия муниципалитетов; снижение ресурсной базы обеспечения муниципального развития; «кадровый голод»).

Решение проблем сохранения дисбаланса доходов местных бюджетов и расходных обязательств; роста количества видов межбюджетных трансфертов; возможности финансового участия муниципальных образований в реализации на их территориях государственных программ и проектов и других вопросов снижения ресурсной базы местного самоуправления в настоящее время.

Основные направления государственной политики в области развития местного самоуправления.

Возможности формирования стимулов для органов местного самоуправления для наращивания доходной базы местных бюджетов за счет инвестиционной деятельности, использования механизмов муниципально-частного партнерства, других современных механизмов собственной экономической деятельности.

Местное самоуправление как элемент системы государственного и муниципального управления территориальным развитием.

Анализ лучших практик муниципального управления.

Новации муниципального управления.

Тема 5. Государственное и муниципальное управление отраслями социальной сферы и реализация социальной политики

Теоретико-методологические, социально-экономические, организационно-управленческие и практические аспекты формирования и реализации социальной политики РФ, ее институты, механизмы и инструменты

Социальные факторы отставания и прорывные направления развития отраслей социальной сферы.

Стратегическое планирование, прогнозирование, программирование и проектирование развития отраслей социальной сферы

Комплекс проблем развития отраслей социальной сферы. Рыночный сектор социальных услуг

Опыт зарубежных стран в области управления отраслями социальной сферы.

Основные направления решения проблемы эффективного управления отраслями социальной сферы в России и реализация социальной политики.

Тема 6. Региональное управление и территориальное развитие

Научно-теоретические основы исследования содержания регионального управления и территориального развития.

Проблема асимметрии развития региональных социально-экономических систем. Оценка асимметрии и пространственной поляризации развития региональных социально-экономических систем. Государственное управление в области сглаживания пространственной поляризации развития региональных социально-экономических систем.

Развитие региональных отраслевых подсистем

Проблемы в области управления территориальным развитием, реализации инвестиционной и инновационной политики регионов.

Конкурентоспособность территорий.

Региональная кластерная политика как система. Кластерные системы экономически развитых стран и России

Теоретические и методические аспекты формирования и функционирования городской агломерации. Типы агломераций. Модели управления городскими агломерациями. Подходы к выявлению направлений развития городскими агломерациями в экономическом пространстве региона.

Организация и структура государственной власти в федеральных округах. Юридическая природа федеральных округов в Российской Федерации

Тема 7. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления

Цифровая трансформация в системе государственного и муниципального управления. Концепция цифрового правительства:

проблемы и перспективы реализации в условиях вызовов и рисков цифровизации общества и государства. Повышение эффективности механизмов и инструментов государственного и муниципального управления на основе цифровизации. Организация документооборота в органах власти в условиях цифровизации: организационные и правовые аспекты. Система межведомственного электронного документооборота России.

«Цифровая трансформация» и «цифровая зрелость»- как приоритеты государственного управления в рамках достижения национальных целей и стратегических задач развития РФ.

Перспективы цифровизации процессов государственного управления.

Раздел 3. Учебно-методическое и информационное обеспечение, включающее нормативные правовые документы, рекомендуемую литературу и Интернет-ресурсы.

Нормативные правовые акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020), режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/

2. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.01.2024), режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/8caf266f97b857082b5f0edefc1d49c0bada8f42/

3. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ, режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/

4. Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ, режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/

5. Федеральный закон "О системе государственной службы

Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ, режим доступа:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/

6. Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ, режим доступа:
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/

Основная литература

1. Экосистема вузов: трансформация российской системы образования: монография / С.Е. Прокофьев, Е.А. Каменева, С.П. Соляникова [и др.]; под ред. С.Е. Прокофьева; Финуниверситет. — Москва: Инфра-М, 2023 — 485 с.: ил. — (Научная мысль). — DOI 10.12737/1901313. - ISBN 978-5-16-017986-5. - Текст : непосредственный. - То же. - ЭБС ZNANIUM. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1901313> (дата обращения: 23.01.2024). — Текст : электронный.

2. Научно-практические основы обеспечения результативности деятельности контрольно-надзорных органов и пути повышения результативности их деятельности : монография / О. В. Панина, Л.В. Шубцова, Л.А. Плотицына [и др.], под ред. С.Е. Прокофьева, О.В. Паниной. — Москва.: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2016. — 163 с. — (Научная книга). - ISBN 978-5-9558-0585-6. - ЭБС ZNANIUM. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/907965> (дата обращения: 23.01.2024). — Текст : электронный.

3. Анализ и оценка действующей системы контроля и мониторинга хода реализации федеральных проектов (на примере федерального проекта «Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»): монография / О. В. Панина, А. А. Бакулина, С. Г. Еремин и др. — Москва : Проспект, 2021. — 264 с. - ISBN 978-5-392-35523-5. - ЭБС Проспект. - URL: <http://ebs.prospekt.org/book/45063> (23.01.2024). - Текст: электронный.

4. Анализ и оценка возможностей создания механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды : монография / О. В. Панина, Н. Л. Красюкова, А. И. Кабалинский и др. – Москва : Проспект, 2022. – 248 с. - ISBN 978-5-392-37256-0. - Текст: непосредственный. - То же. - ЭБС Проспект. - URL: <http://ebs.prospekt.org/book/46494> (23.01.2024). - Текст: электронный.

5. Методика определения общественно значимых показателей результативности деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль : монография / О.В. Панина, Л.В. Шубцова, Л.А. Плотицына [и др.], под ред. проф. С.Е.Прокофьева, О.В. Паниной. - Москва: Вузовский учебник, ИНФРА-М 2016. - 168 с. - ISBN 978-5-9558-0584-9. – ЭБС ZNANIUM. – URL: <https://znanium.com/catalog/product/907957> (дата обращения: 23.01.2024). – Текст : электронный.

6. Государственные и муниципальные закупки как инструмент повышения эффективности расходов бюджетов: монография / И.Ю. Федорова, А.В. Фрыгин, М.В. Седова, М.Н. Прокофьев; Финуниверситет, Департамент общественных финансов - Москва: Дашков и К, 2020. - 242 с. - Текст : непосредственный. - То же. - ЭБС ZNANIUM.com. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1231992> (дата обращения: 23.01.2024). - Текст : электронный.

7. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для вузов / Л.В. Адамская, Р.Е. Артюхин, Н.А. Барменкова [и др.]; под ред. С.Е. Прокофьева [и др.]; Финуниверситет; Speechki. Сервис автоматического создания аудиоверсий статей. — 2-е изд. — Москва: Юрайт, 2022. — 609 с. — (Высшее образование). — Текст: непосредственный. - То же. — Электронная версия: 26 аудиофайлов Мр3 (общая продолжительность звучания 22 ч.) (1,23 Гб). — Доступ по паролю из сети Интернет (чтение). — ЭБ Финуниверситета. - URL:<http://elib.fa.ru/book/87787731exmo11394>. — Текст: электронный; То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. —

URL: <https://urait.ru/bcode/519311> (дата обращения: 23.01.2024). — Текст : электронный.

8. Государственное управление региональным развитием: учебник для вузов / Л.В. Адамская, Р.Е. Артюхин, Н.А. Барменкова [и др.]; под ред. С.Е. Прокофьева [и др.]; Speechki. Сервис автоматического создания аудио-версий статей. — Москва: Юрайт, 2022 — 332 с. — (Высшее образование). — Текст: непосредственный. - То же. - Электронная версия : 12 аудиофайлов Мр3 (общая продолжительность звучания 11 ч. 47 мин.) (633 Мб). — Доступ по паролю из сети Интернет (чтение). — ЭБ Финунивеситета. - URL:<http://elib.fa.ru/book/35111848exmo11395>. — Текст: электронный; То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519875> (дата обращения: 24.01.2024). - Текст : электронный.

9. Изотова, Г.С. Управление государственной и муниципальной собственностью (имуществом): учебник и практикум для вузов / Г.С. Изотова, С.Г. Еремин, А.И. Галкин; под ред. С.Е. Прокофьева. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2022 — 313 с. — (Высшее образование). - Текст: непосредственный. - То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511907> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

10. Кадырова, Г.М. Проектное управление в органах власти: учебник для вузов / Г.М. Кадырова, С.Г. Еремин, А.И. Галкин; под ред. С.Е. Прокофьева. — Москва: Юрайт, 2022 — 264 с. — (Высшее образование). - Текст: непосредственный. - То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519707> (дата обращения: 20.01.2024). — Текст : электронный.

11. Кадырова, Г.М. Стратегическое управление в органах власти: учебник и практикум для вузов / Г.М. Кадырова, С.Г. Еремин, А.И. Галкин; под ред. С.Е. Прокофьева. — Москва: Юрайт, 2022 — 260 с. — (Высшее образование). - Текст: непосредственный. - То же. - 2023. - Образовательная

платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519706> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

12. Прокофьев, С.Е. Государственная и муниципальная служба: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев, Е.Д. Богатырев, С.Г. Еремин; Speechki. Сервис автоматического создания аудиоверсий статей. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Юрайт, 2022. — 324 с. — (Высшее образование). — Текст: непосредственный. - То же. - Электронная версия: 19 аудиофайлов Мр3 (общая продолжительность звучания 11 ч. 49 мин.) (654 Мб). — Доступ по паролю из сети Интернет (чтение). — ЭБ Финуниверситета. - URL: <http://elib.fa.ru/book/84272058xmo11338>. - Текст: электронный; То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511647> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

13. Прокофьев, С.Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для вузов / С.Е. Прокофьев, С.Г. Еремин, А.И. Галкин; Финуниверситет. — Москва: Юрайт, 2022. — 696 с. — (Высшее образование). - Текст: непосредственный. - То же. - 2023. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/519235> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

14. Управление крупнейшими городами : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, И. А. Рождественской, Н. Н. Мусиновой. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 322 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-11313-6. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518098> (дата обращения: 23.01.2024). — Текст : электронный.

Дополнительная литература

15. Информационные технологии в государственном и муниципальном управлении: учебник для подготовки студентов, обучающихся по направлению бакалавриата и магистратуры "Государственное и муниципальное управление" / С.Е. Прокофьев, С.Г. Камолов, О.С. Волгин [и др.]; под

ред. С.Е. Прокофьева и С.Г. Камолова; Финуниверситет, МГИМО (Ун-т) МИД РФ. — 2-е изд., перераб. — Москва: Кнорус, 2022. — 288 с. — (Бакалавриат и магистратура). — Текст: непосредственный. - То же. - 2024. - ЭБС BOOK.ru. - URL:<https://book.ru/book/950546> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

16. Управление государственным и муниципальным имуществом: учебник для направлений бакалавриата и магистратуры "Государственное и муниципальное управление" / А.А. Бакулина, Н.Л. Красюкова, О.В. Панина, С.Е. Прокофьев; под ред. С.Е. Прокофьева; Финуниверситет. — Москва: Кнорус, 2022. — 446 с. — (Бакалавриат). - Текст: непосредственный. - То же. - 2024. - ЭБС BOOK.ru. - URL:<https://book.ru/book/950311> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

17. Основы защиты информации в системе государственного и муниципального управления с практикумом: учебник для направления бакалавриата и магистратуры "Государственное и муниципальное управление" / С.Е. Прокофьев, Р.Е. Артюхин, О.В. Панина, К.Е. Лукичев; Финуниверситет. — Москва: Кнорус, 2022. — 216 с. — (Бакалавриат). - Текст: непосредственный. - То же. - ЭБС BOOK.ru. - URL: <https://book.ru/book/943134> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

18. Ракитина, И. С. Государственные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / И. С. Ракитина, Н. Н. Березина. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13730-9. — Текст : непосредственный. — То же. - Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511704> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

19. Региональные и муниципальные финансы : учебник и практикум для вузов / Л. Л. Игонина [и др.] ; под редакцией Л. Л. Игониной. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 581 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16406-0. - Образовательная платформа

Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530953> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

20. Иголина, Л. Л. Управление региональными и муниципальными финансами : учебник для вузов / Л. Л. Иголина, А. С. Чулков ; под редакцией Л. Л. Иголиной. — перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 134 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16507-4. — Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531186> (дата обращения: 24.01.2024). - Текст : электронный.

21. Макашина, О.В. Технологии управления государственными и муниципальными финансами: учебное пособие для программ магистратуры "Государственный менеджмент", "Управление государственной и муниципальной собственностью", "Сити-менеджмент", "Проектный менеджмент в органах власти" / О.В. Макашина; Финуниверситет. — Москва: Кнорус, 2022 — 172 с. - Текст: непосредственный. - То же. - 2024. - ЭБС BOOK.ru. - URL: <https://book.ru/book/950947> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

22. Сангинова, Л. Д., Государственный и муниципальный долг : учебное пособие / Л. Д. Сангинова. — Москва : КноРус, 2021. — 168 с. — ISBN 978-5-406-08004-7. — ЭБС BOOK.ru. - URL: <https://book.ru/book/940072> (дата обращения: 24.01.2024). — Текст : электронный.

23. Сироткин, С. А. Государственные и муниципальные финансы: теория и практика : учебное пособие / С. А. Сироткин, А. Ю. Тарасова, Т. В. Логинова. - Москва : Прометей, 2023. - 136 с. - ISBN 978-5-00172-412-4. - ЭБС ZNANIUM. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/2124890> (дата обращения: 24.01.2024). – Текст : электронный.

Интернет-ресурсы

1. Электронная библиотека Финансового университета (ЭБ) <http://elib.fa.ru/>

2. Электронно-библиотечная система BOOK.RU <http://www.book.ru>

3. Электронно-библиотечная система «Университетская библиотека ОНЛАЙН» <http://biblioclub.ru/>
4. Электронно-библиотечная система Znanium <http://www.znanium.com>
5. Образовательная платформа Юрайт <https://urait.ru/>
6. Электронно-библиотечная система издательства Проспект <http://ebs.prospekt.org/books>
7. Деловая онлайн-библиотека Alpina Digital <http://lib.alpinadigital.ru/>
8. Электронная библиотека Издательского дома «Гребенников» <https://grebennikon.ru/>
9. Научная электронная библиотека eLibrary.ru <http://elibrary.ru>
10. Национальная электронная библиотека <http://нэб.рф/>

Раздел 4. Критерии оценки

Критерии оценки знаний в ходе ответов на теоретические вопросы:

«Отлично» соответствует ответу на теоретический вопрос экзаменационного билета, при котором глубоко и полно раскрыты теоретические и практические аспекты вопроса, проявлен самостоятельный подход к его изложению и продемонстрировано понимание дискуссионности данной проблематики, а также даны полные ответы на дополнительные вопросы.

«Хорошо» соответствует ответу на теоретический вопрос экзаменационного билета, при котором коротко освещены узловые моменты вопроса, вызывают затруднения более глубокое обоснование основных положений и/или ответы на дополнительные вопросы по данной проблематике.

«Удовлетворительно» соответствует ответу, при котором частично раскрыты основные положения вопроса, есть ошибки в ответах на основные и/или дополнительные вопросы, нарушена логика изложения.

Оценка «неудовлетворительно» выставляется в случае, если материал излагается непоследовательно, неаргументированно, бессистемно, ответы на вопросы выявили несоответствие уровня знаний в части формируемых компетенций по дисциплине, направленной на подготовку к сдаче кандидатского экзамена.

Перед процедурой обсуждения ответов экзаменующихся каждый член экзаменационной комиссии выставляет свою персональную оценку для каждого аспиранта, при этом итоговая оценка представляет среднее арифметическое от суммы оценок, выставленных каждым членом комиссии.

Примерный перечень общетеоретических вопросов к кандидатскому экзамену

1. Государственное управление социально-экономическими процессами.
2. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления его развития.
3. Сущность, структура и отличительные особенности системы публичного (государственного и муниципального) управления, основные тенденции и направления ее развития.
4. Подходы к пониманию сущности государственного управления.
5. Модели и концепции государственного управления.
6. Государственное управление социально-экономическими процессами.
7. Государственная политика, механизмы и методы ее разработки и реализации.
8. Научные основы и инструменты государственного регулирования рыночной экономики
9. Цели государственного регулирования экономики. Показатели, отражающие роль государства в экономике.
10. Оценка эффективности деятельности органов власти.
11. Современные подходы к теории и практике государственной и муниципальной службы.
12. Управление проектами в системе государственного управления.
13. Программно-целевое государственное и муниципальное управление.
14. Результативность и эффективность государственного и муниципального управления.
15. Система методов управления социально-экономическим развитием территории.
16. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления.
17. Место муниципального управления в системе публичной власти.
18. Теоретические концепции местного самоуправления, его правовые, организационные и экономические основы.

**Примерный перечень вопросов к кандидатскому экзамену
соответствующих содержанию области исследования**

1. «Цифровая трансформация» и «цифровая зрелость»- как приоритеты государственного управления в рамках достижения национальных целей и стратегических задач развития РФ.
2. Перспективы цифровизации процессов государственного управления.
3. Проблемы в области управления территориальным развитием, реализации инвестиционной и инновационной политики регионов.
4. Региональная кластерная политика как система. Кластерные системы экономически развитых стран и России
5. Комплекс проблем развития отраслей социальной сферы.
6. Анализ опыта зарубежных стран в области управления отраслями социальной сферы.
7. Основные направления решения проблемы эффективного управления отраслями социальной сферы в России.
8. Стратегическое планирование, прогнозирование, программирование и проектирование развития отраслей социальной сферы
9. Роль муниципалитетов в социально-экономическом развитии.
10. Истории развития и текущее состояние местного самоуправления в РФ с точки зрения экономико-управленческих аспектов.
11. Конфликт интересов и служебные споры на государственной и муниципальной службе.
12. Анализ лучших кадровых практик и инициатив в системе государственного и муниципального управления
13. Государственный и муниципальный контроллинг
14. Проблема разработки механизмов взаимодействия некоммерческих организаций и исполнительных органов государственной власти.
15. Прямые и косвенные меры государственной поддержки

государственно- и муниципально-частного партнерства.

16. Особенности финансирования проектов государственно- и муниципально-частного партнерства.

17. Российская и зарубежная практика реализации проектов государственно- и муниципально-частного партнерства в различных отраслях и сферах.

18. Государственное предпринимательство как важнейший фактор обеспечения экономического роста и стабилизации российской экономики.

19. Функции, методы, принципы государственного и муниципального управления.