

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение
высшего образования
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет)
Центр непрерывного финансового образования Финансового факультета
Базовая кафедра «Счетная палата Российской Федерации.
Государственный аудит»

ОБСУЖДЕНО И ОДОБРЕНО
на Ученом совете Финансового факультета

Протокол № 50 от «19» ноября 2024 г.

УТВЕРЖДАЮ

Первый заместитель декана
Финансового факультета

О.А. Полякова
2024 г.



ПРОГРАММА
повышения квалификации

**«ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ АУДИТА ЗАКУПОК В СОЦИАЛЬНО
ЗНАЧИМЫХ СФЕРАХ»**

Москва – 2024 г.

Общая характеристика программы

Цель программы:

совершенствование и формирование новых профессиональных компетенций в части проведения аудита закупок в социально значимых сферах.

При разработке программы использованы следующие профессиональные стандарты:

1. Профессиональный стандарт «Аудитор», утв. приказом Минтруда России от 19.10.2015 №728н «Об утверждении профессионального стандарта».
2. Профессиональный стандарт «Эксперт в сфере закупок», утв. приказом Минтруда России от 10.09.2015 № 626н «Об утверждении профессионального стандарта».
3. Приказ Председателя Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2021 № 98 «О проверке соответствия кандидатуры на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, контрольно-счетного органа федеральной территории квалификационными требованиями».

Профессиональные компетенции, приобретаемые слушателями в процессе освоения программы:

- способность организовывать и проводить аудит закупок в социально значимых сферах;
- способность применять информационные системы при проведении аудита в сфере закупок;
- способность выявлять и формализовывать нарушения в сфере закупок в социально значимых сферах;
- способность формировать отчет по проведенному аудиту, заключения, выводы и рекомендации;
- способность осуществлять контроль за реализацией результатов аудита в сфере закупок.

Планируемые результаты обучения:

В результате обучения слушатели должны:

знать:

- порядок осуществления аудита в сфере закупок в социально значимых сферах;
- информационные системы при проведении аудита в сфере закупок;
- правовые особенности формализации нарушений;

уметь:

- организовывать и осуществлять аудит в сфере закупок в социально значимых сферах;
- применять информационные системы при проведении аудита в сфере закупок;
- формировать НМЦК в сфере закупок в социально значимых сферах.

владеть:

- методикой осуществления аудита в сфере закупок в социально значимых сферах;
- способами предварительного анализа закупочной деятельности объекта проверки (разведочный анализ данных - EDA);
- методами оценки вклада закупочной деятельности в достижение конечных результатов государственных программ (национальных проектов).

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение высшего образования

«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет)

Центр непрерывного финансового образования Финансового факультета
Базовая кафедра «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит»

ОБСУЖДЕНО И ОДОБРЕНО

на Ученом совете Финансового факультета

Протокол № ____ от «__» _____ 2024 г.



Первый заместитель декана
Финансового факультета

О.А. Полякова

2024 г.

УЧЕБНЫЙ ПЛАН

программы повышения квалификации

«Особенности осуществления аудита закупок в социально значимых сферах»

Требования к уровню образования слушателей		Среднее профессиональное или высшее образование					
Категория слушателей		Аудиторы, инспекторы и иные сотрудники контрольно-счетных органов и иные специалисты в области экономики, финансов, юриспруденции и управления					
Срок обучения		18 академических часов					
Форма обучения		Очная с применением дистанционных образовательных технологий					
Режим занятий		до 4 часов в день					
№№ п/п	Наименование тем	Всего часов трудоемкости	В том числе				Форма контроля
			Аудиторные занятия*			Самостоятельная работа	
			Всего часов	Из них			
				Лекции	Практически е занятия		
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Нормативное правовое регулирование аудита в сфере закупок.	2	2	2	-	-	-
2	Особенности организации, проведения и реализации результатов аудита в сфере закупок.	2	2	2	-		
3	Практика проведения аудита в сфере закупок в социально значимых сферах.	4	4	2	2	-	-
4	Применение информационных систем при проведении аудита в сфере закупок.	4	4	2	2	-	-
5	Особенности формирования НМЦК в сфере закупок в социально значимых сферах	2	2	2	-	-	-
6	Правовые особенности формализации нарушений по аудиту в сфере закупок.	2	2	2	-	-	-
Всего		16	16	12	4	-	-
Итоговая аттестация		2	2			2	зачет
		18	18	12	4	2	

Программа разработана:

1. Мельник Е.Р., доцент базовой кафедры «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит», к.э.н.

* С применением дистанционных образовательных технологий и электронного обучения

**«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»
(Финансовый университет)**

**Центр непрерывного финансового образования Финансового факультета
Базовая кафедра «Счетная палата Российской Федерации. Государственный аудит»**

**Календарный учебный график
программы повышения квалификации**

«Особенности осуществления аудита закупок в социально значимых сферах»

Объем программы 18 академических часов.

Продолжительность обучения 5 дней (включая итоговую аттестацию).

Форма обучения – очная с применением дистанционных образовательных технологий.

№ п/п	Наименование тем	1 день	2 день	3 день	4 день	5 де нь	КР	СР	ИА	Всего
1	Нормативное правовое регулирование аудита в сфере закупок.	2					-	-		2
2	Методологические особенности организации и проведения аудита в сфере закупок.	2					-	-		2
3	Практические особенности проведения аудита в сфере закупок.		3	1			-	-		4
4	Применение информационных систем при проведении аудита в сфере закупок.			3	1		-	-		4
5	Особенности проведения аудита в сфере закупок при рассмотрении вопросов формирования заказчиками НМЦК.				2		-	-		2
6	Правовые особенности формализации нарушений по результатам аудита в сфере закупок.					2	-	-		2
	Итоговая аттестация								2	2
	Итого	4	3	4	3	2		-	2	18

Содержание программы повышения квалификации «Особенности осуществления аудита закупок в социально значимых сферах»

Тема 1. Нормативное правовое регулирование аудита в сфере закупок.

Обзор основных положений нормативного правового регулирования проведения аудита в сфере закупок. Цели и задачи аудита в сфере закупок. Применение различных видов аудита (стандартов) при проведении аудита в сфере закупок. Профессиональные компетенции сотрудников, осуществляющих аудит в сфере закупок. Объекты аудита в сфере закупок. Законность, целесообразность, обоснованность, своевременность, эффективность расходов на закупки. Особенности проведения аудита закупок, финансирование по которым осуществляется за счет средств государственных программ (национальных проектов). Обзор международных практик регулирования и проведения аудита в сфере закупок.

Тема 2. Методологические особенности организации и проведения аудита в сфере закупок.

Практические особенности проведения контрольной и экспертно-аналитической деятельности при проведении аудита в сфере закупок. Порядок действий при организации и проведении аудита в сфере закупок. Предварительный анализ закупочной деятельности объекта проверки (разведочный анализ данных - EDA). Применение риск ориентированного подхода при проверках. Анализ качества планирования закупок и осуществления закупочных процедур. Аудит исполнения государственных контрактов и достижения результатов закупок. Анализ эффективности расходов на закупки товаров, работ, услуг. Оценка вклада результатов закупочной деятельности в достижение конечных результатов государственных программ (национальных проектов).

Тема 3. Практические особенности проведения аудита в сфере закупок.

Этапы проведения аудита закупок: подготовительный, основной, заключительный. Сбор данных и информации из открытых источников. Анализ специфики закупочной деятельности объекта проверки. Формирование программы аудита в сфере закупок. Проверка, анализ и оценка информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки. Применение отдельных показателей закупок (экономия, конкуренция, «любимые» поставщики) при проверке. Рабочие документы по результатам проверки (акты, справки). Формирование заключительных документов по результатам проведенной проверки.

Тема 4. Применение информационных систем при проведении аудита в сфере закупок.

Информационная система «Мониторинг закупок» Федерального казначейства: изучение особенностей работы информационной системы; роль и значение при осуществлении аудита в сфере закупок; анализ практических примеров и интерпретация полученных результатов.

Информационная система «Риск-мониторинг в сфере закупок» Федерального казначейства: изучение особенностей работы информационной системы; роль и значение при осуществлении аудита в сфере закупок; анализ практических примеров и интерпретация полученных результатов.

Тема 5. Особенности проведения аудита в сфере закупок при рассмотрении вопросов формирования заказчиками НМЦК.

Обзор нормативного регулирования формирования НМЦК. Обоснованность закупки: соблюдение принципов нормирования и применение заказчиками установленных

методов определения НМЦК. Особенности применения заказчиками отдельных методов определения НМЦК. Цифровые сервисы формирования НМЦК.

Тема 6. Правовые особенности формализации нарушений по результатам аудита в сфере закупок.

Правовые особенности формализации нарушений по аудиту в сфере закупок: полномочия, доказательства, аргументы. Обзор нарушений в сфере закупок. Практика формирования доказательств и примеры нарушений КСО, их особенности. Ответственность за нарушения в сфере закупок.

Содержание практических занятий

№ темы	Наименование (содержание) темы, по которой предусмотрено занятие семинарского типа	Формы и методы проведения
3	Тема 3. Практика проведения аудита в сфере закупок в социально значимых сферах.	Выполнение практических заданий, обмен опытом
4	Тема 4. Применение информационных систем при проведении аудита в сфере закупок.	Выполнение практических заданий, обмен опытом

Содержание самостоятельной работы слушателей

Основная цель самостоятельной работы слушателей – закрепление знаний, полученных в ходе лекционных и практических занятий.

Индивидуальная консультационная работа преподавателей со слушателями осуществляется весь период обучения.

№ п/п	Наименование (содержание) темы	Формы и методы проведения
1	Тема 1. Нормативное правовое регулирование аудита в сфере закупок.	Изучение основной и дополнительной литературы по программе; выполнение практических заданий в части регулирования и проведения аудита в сфере закупок
2	Тема 6. Правовые особенности формализации нарушений по результатам аудита в сфере закупок.	Изучение основной и дополнительной литературы по программе; выполнение практических заданий в части формирования доказательств нарушений в сфере закупок

Список литературы

Нормативные правовые акты:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Федеральный закон Российской Федерации от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

4. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд».

5. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

6. Федеральный закон от 29.12.2012 N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

7. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Основная литература:

1. Мельников В. В. Государственные и муниципальные закупки: учеб. пособие : В 2 частях Часть 1: Эволюция способов закупок в Российской Федерации / В.В. Мельников. — Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2020. — 165 с. — (Высшее образование: Магистратура). — ЭБС ZNANIUM.com. — URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=353147> (дата обращения: 29.03.2022). - Текст : электронный.

2. Гафурова Г.Т. Управление государственными (муниципальными) закупками : учеб. пособие / Г.Т. Гафурова. — Москва : НИЦ ИНФРА-М, 2021. — 331 с. — (Высшее образование: Магистратура). — ЭБС ZNANIUM.com. — URL: <https://znanium.com/catalog/document?id=395621> (дата обращения: 29.03.2022). Текст : электронный.

3. Управление государственной и муниципальной собственностью (имуществом)/ Изотова Г.С., Еремин С.Г., Галкин А.И., Прокофьев С.Е.: учебник и практикум / Сер. 76 Высшее образование. (3-е изд., пер. и доп) Москва, 2022.

4. Формирование цифровых отраслей экономики в конце XX в. / Рождественская И.А., Кадырова Г.М., Зубенко В.В., Изотова Г.С., Зубенко А.В., Прудникова А.А., Зубец А.Ж. - Вопросы истории. - 2022. - № 1-1. - С. 283-287.

Дополнительная литература:

1. Государственный контроль в финансово-бюджетной сфере: учебное пособие/ Э.А.Исаев, С.А. Андреев, И.М. Ванькович, М.Л. Васюнина [и др.]; под ред. Р.Е.Артюхина, Э.А.Исаева. — М.: Прометей, 2023. — 648 с.

2. Зубарев, С. М. Система контроля в сфере государственного управления: монография / С. М. Зубарев. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2019. — 152 с. - ЭБС ZNANIUM.com. - URL: <https://new.znanium.com/catalog/product/1020321> (дата обращения: 29.03.2022). - Текст: электронный.

3. СГА 101. «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения контрольного мероприятия», утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 07.09.2017 №9ПК.

4. СГА 102. «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20.10.2017 №12ПК.

5. СГА 103. «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Финансовый аудит (контроль)», утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25.12.2017 №14ПК.

6. СГА 104. «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Аудит эффективности», утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 09.02.2021 №2ПК.

7. СГА 105. «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Стратегический аудит», утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10.11.2020 №17ПК.

8. СГА 107. «Стандарт внешнего государственного аудита (контроля). Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», утв. Постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2016 г. №6ПК.

9. Методические рекомендации по проведению аудита в сфере закупок, утвержденные Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 21 марта 2014 г. № 15К (961) – М. – 2014 г.

10. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС). – URL: <https://zakupki.gov.ru/>.

11. Официальный сайт Международной организации высших органов аудита ИНТОСАИ. – URL: <https://www.intosai.org/ru/>.

Организационно-педагогические условия реализации программы «Особенности осуществления аудита закупок в социально значимых сферах»

1. Материально-технические условия, необходимые для осуществления образовательного процесса

Наименование специализированных учебных помещений	Вид занятий	Наименование оборудования, программного обеспечения
Учебный интерактивный класс	Лекции Практические занятия	Мультимедийное оборудование, компьютеры. Компьютер, подключенный к сети Интернет, интернет-браузер. Прикладные программы для просмотра текстовых и видеоматериалов.

Материально-технические условия соответствуют действующим санитарным и противопожарным правилам и нормам.

***Примечание.** В случае проведения учебных занятий с применением электронного обучения (ЭО) и дистанционных образовательных технологий (ДОТ) у слушателя должен быть персональный компьютер, оснащенный аудиокolonками, с доступом в сеть интернет и установленным видеоплеером, способным воспроизводить видеофайлы.*

2. Перечень информационных технологий и учебно-методическим условий, используемых при осуществлении образовательного процесса

При проведении занятий с применением ЭО и ДОТ проведение вебинаров для слушателей осуществляется в удаленном доступе. Преподавателями используются компьютерные презентации, работу в чате, индивидуальное консультирование слушателей.

Условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды

Электронные информационные ресурсы	Вид Занятий	Наименование оборудования, программного обеспечения
Система дистанционного обучения, система видеоконференцсвязи	Лекции Практические занятия Итоговая аттестация	Компьютер, подключенный к сети Интернет; интернет-браузер; Прикладные программы для просмотра текстовых и видеоматериалов

3. Организация образовательного процесса

В образовательном процессе используются разнообразные формы работы со слушателями.

- лекция-вебинар с использованием современных технических средств обучения;
- практические занятия и самостоятельная работа с использованием современных технических средств обучения;
- тестирование метод оценки знаний, умений, навыков обучающихся и др.

Обучение проводится, в том числе с использованием ЭО и ДОТ, реализуемых посредством информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном взаимодействии слушателей и педагогических работников.

В процессе обучения слушатели обеспечиваются необходимыми для эффективного прохождения обучения учебно-методическими материалами и информационными ресурсами в объеме изучаемого курса, которые могут быть объединены в учебно-методический комплекс. Материалы учебно-методического комплекса доводятся до всех слушателей курса.

Итоговая аттестация проводится на образовательном портале Финансового университета посредством информационно-телекоммуникационных сетей.

4. Кадровое обеспечение образовательного процесса

Учебный процесс со слушателями обеспечивают квалифицированные сотрудники Финансового университета, а также приглашенные специалисты и действующие практики других организаций.

Описание системы оценки качества освоения программы «Особенности осуществления аудита закупок в социально значимых сферах»

Контроль результатов освоения слушателями программы повышения квалификации осуществляется в ходе итоговой аттестации. Форма итоговой аттестации – зачет в форме тестирования.

Примеры тестовых заданий:

1. Этап закупок, на котором осуществляется размещение в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС) извещения об осуществлении закупки - ...
2. Правильная последовательность этапов осуществления государственных закупок:
 - a. определение поставщика и заключение контракта
 - b. планирование, обоснование и нормирование закупок
 - c. мониторинг, аудит и контроль
 - d. исполнение контракта.
3. Действия, относящиеся к подготовительному этапу аудита в сфере закупок:
 - a. анализ специфики предмета и объекта аудита (контроля)
 - b. сбор данных и информации из открытых источников
 - c. формирование программы аудита в сфере закупок
 - d. проверка, анализ и оценка своевременности расходов на закупки
 - e. разработка предложений (рекомендаций) по результатам аудита в сфере закупок
4. В какой срок заказчик вправе отменить определение поставщика при проведении

электронных процедур?

- а. не позднее чем за один день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- б. не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
- с. не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе;
- д. не позднее чем за один рабочий день до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

5. Государственный заказчик это:

- а. государственный орган;
- б. орган управления государственным внебюджетным фондом;
- с. государственное казенное учреждение.

6. Муниципальный заказчик это:

- а. муниципальный орган;
- б. муниципальное казенное учреждение, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;
- с. казенное учреждение, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

7. Государственный контракт, муниципальный контракт это:

- а. договор, заключенный от имени РФ;
- б. договор, заключенный от имени субъекта РФ;
- с. договор, заключенный от имени муниципального образования.

8. Единая информационная система в сфере закупок это:

- а. совокупность информации о торгах и закупках содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств;
- б. любая совокупность информации
- с. специальная информация о торгах и закупках содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств;

9. Эксперт, экспертная организация это:

- а. обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, либо юридическое лицо, которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а также по подготовке экспертных заключений по поставленным вопросам;
- б. обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, либо юридическое лицо
- с. обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо либо группа лиц..

10. Единая информационная система обеспечивает:

- а. формирование, обработку, хранение и предоставление данных участникам контрактной системы в сфере закупок;
- б. контроль за соответствием информации о закупках предъявляемым требованиям;
- с. использование усиленной неквалифицированной электронной подписи;
- д. подачу заявок на участие в определении поставщика в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам.

11. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- а. проверяет наличие информации и документов и их соответствие требованиям, установленным порядком ведения реестра контрактов;
- б. размещает в единой информационной системе информацию и документы в течение трех рабочих дней с даты их получения;
- с. в случае несоответствия информации и документов указанным требованиям такие информация и документы не подлежат размещению в реестре контрактов.

12. Аудит в сфере закупок осуществляется:

- а. Счетной палатой Российской Федерации;
- б. контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации;
- с. контрольно-счетными органами муниципальных образований.

13. Органы аудита в сфере закупок:

- а. обобщают результаты осуществления деятельности;
- б. устанавливают причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков;
- с. подготавливают предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок;
- д. систематизируют информацию о реализации указанных предложений и размещают в единой информационной системе обобщенную информацию о таких результатах.

Порядок проведения: тестирование проводится с личного компьютера, 25 тестовых вопросов, которые соответствуют темам, рассмотренным в рамках всей учебной программы. Для получения зачета необходимо набрать не менее 75 % от максимального количества баллов в любой попытке.

Слушателям, которые успешно прошли итоговую аттестацию выдается удостоверение о повышении квалификации Финансового университета при Правительстве Российской Федерации.

Программа обсуждена и одобрена на заседании Ученого совета Финансового факультета Финансового университета, протокол № ____ от «__» _____ 2024 г.