

ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109, д.э.н., профессора **Панкова Владимира Георгиевича** (профиль «Налоги и налоговое администрирование») на диссертацию **Виноградова Никиты Владимировича** на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста», представленную на соискание учёной степени кандидата наук по научной специальности 5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Виноградов Никита Владимирович представил диссертацию на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» на соискание учёной степени кандидата наук к публичному рассмотрению и защите по научной специальности 5.2.4. Финансы.

Диссертация по своему содержанию, предмету и методам исследования соответствует п.11 «Бюджетные доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Проведенное исследование имеет научную новизну и практическую значимость.

Полагаю возможным допустить соискателя учёной степени Виноградова Н.В. к защите диссертации.

Отмечаю, что:

1) Соискатель учёной степени Виноградов Н.В. предложил значимое для науки и практики решение актуальной научной задачи, имеющей важное социально-экономическое значение.

Разработанные в диссертации концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования программы бюджетного стимулирования в форме агломерационного бюджета способствуют обеспечению синергетического эффекта использования бюджетных стимулов, а также позволяют повысить качество долгосрочного бюджетного планирования и оценки эффектов реализации бюджетной политики.

2) Соискатель учёной степени Виноградов Н.В. ввел в научный оборот новые научные результаты, из которых наиболее значимыми считаю следующие:

теоретические:

- особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста;

- классификация бюджетных стимулов в разрезе задач бюджетного стимулирования в целях обеспечения комплексного подхода к выбору соответствующих инструментов бюджетного стимулирования;

- методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций, бюджетного импульса в городской агломерации;

практические:

- алгоритм формирования агломерационного бюджета в виде программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста;

- методика расчета бюджетного импульса для городских агломераций.

3) Диссертация на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» обладает внутренним единством. Структура диссертации и логика изложения материала представляются обоснованными, цели и задачи исследования достигнуты. Раскрытие темы изложено логично и последовательно. Благодаря грамотно составленному плану диссертации все ее разделы подчинены достижению поставленной автором основной цели исследования – повышение результативности бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста в условиях вызовов XXI века. Диссертация представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу.

4) Обоснованность положений и выводов диссертации на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» подтверждена соответствующими аргументами.

Достоверность полученных результатов подтверждается тем, что выполнение диссертационной работы основано на материалах, представленных в ключевых научных трудах отечественных и зарубежных исследователей в сфере соответствующей научной проблематики, на результатах анализа статистических данных Росстата, Минфина России, Минэкономразвития России, ФНС России, органов публичной власти субъектов РФ и муниципальных образований, на аналитических материалах Международного валютного фонда, ОЭСР и других финансовых институтов, а также ООН.

Исследование базируется на применении теоретических положений в области общественных финансов, использовании системного подхода и экспертного анализа, на корректном использовании в работе действующих нормативных правовых актов. а также на выборе адекватного научного инструментария. позволивших обеспечить целостность, всесторонность и

достоверность проведенного исследования и предлагаемых соискателем решений.

5) Научные результаты диссертации Виноградова Н.В. нашли применение в практической деятельности Департамента программно-целевого планирования и проектного управления Минфина РФ при разработке и совершенствовании методических подходов к определению эффектов от реализации государственных программ, а также к оценке эффективности расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение их реализации.

Кафедрой общественных финансов Финансового университета материалы исследования используются в учебном процессе в рамках преподавания ряда учебных дисциплин, а также при проведении научно-исследовательского семинара по направленности программы магистратуры.

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Основные положения и научные результаты исследования докладывались соискателем и получили одобрение на двух ежегодных Международных научно-практических конференциях «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты», на Международной конференц-сессии, на Международном научном студенческом конгрессе, а также на Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России».

6) Диссертация содержит сведения о личном вкладе Виноградова Н.В. в науку, который выразился в непосредственном участии соискателя на всех этапах процесса исследования. Это имело место, в частности, при обосновании темы диссертации, в формировании цели и задач исследования, в анализе и обобщении научной информации по теме диссертации и систематизированном обобщении его результатов, подборе и обработке аналитических данных, в выработке рекомендаций и предложений,

Ознакомление с диссертацией показало также, что ее автор проявил необходимые системные теоретические знания по научной специальности 5.2.4. Финансы в соответствии с темой исследования, овладел принципами, логикой и методологией научного познания, обладает необходимым научным потенциалом. Соискатель продемонстрировал умение логично и аргументированно излагать материал, показал наличие у него квалификационных способностей к дальнейшей научной деятельности в решении теоретических и практических задач финансовой отрасли науки.

Положительно оценивая в целом диссертационную работу Виноградова Н.В., следует отметить наличие в ней дискуссионных положений и некоторых недостатков.

В первой главе диссертации (стр. 31, 33) соискатель к числу бюджетных инструментов стимулирования развития городских агломераций относит инструменты налогового стимулирования. И с этим утверждением нельзя не согласиться. Вместе с тем, в ходе дальнейшего исследования вопросы совершенствования данных видов инструментов бюджетного стимулирования развития городских агломераций соискателем практически не рассматриваются. При этом в тех немногочисленных случаях, когда соискателем допускается упоминание об инструментах налогового стимулирования, имеет место или неполное перечисление их видов, или отнесение к их числу некоторых элементов налогов, не являющихся стимулирующими инструментами. В частности, на стр. 31 к числу универсальных бюджетных инструментов автор диссертации относит налоговые ставки, таковыми не являющиеся. Одновременно, давая в главе 2.2 характеристику бюджетных стимулов развития городских агломераций в разрезе типов задач бюджетного стимулирования, соискатель упускает из виду многие налоговые инструменты, играющие важнейшую роль в решении соответствующей задачи. В частности, решение структурных задач (таблица 2.9 на стр. 85-86) автор исследования видит в использовании только налоговых расходов в части льгот и преференций для особых экономических зон. Между тем, в решении данной задачи важная роль принадлежит таким налоговым инструментам, как региональный и федеральный налоговые вычеты, инвестиционный налоговый кредит и некоторые другие. В решении задачи снижения неравенства по мнению соискателя не могут использоваться налоговые инструменты. Между тем, этот вид бюджетных стимулов активно используется в решении указанной задачи. Но эффективность их недостаточно высока, что вызывает необходимость разработки и научного обоснования мер по совершенствованию механизма их действия.

7) Все материалы и отдельные результаты, заимствованные Виноградовым Н.В. из текстов и работ других исследователей, оформлены в диссертации надлежащим образом, с указанием источника заимствования. Содержание диссертации и анализ опубликованных соискателем научных работ позволяют сделать вывод, что имеющиеся в исследовании научные результаты получены соискателем учёной степени Виноградовым Н.В. лично, и что автор работал самостоятельно. При этом им получены следующие результаты:

– уточнены цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста в разрезе выделенных агломерационных дисбалансов и эффектов;

- разработана и обоснована классификация бюджетных стимулов в разрезе типов задач бюджетного стимулирования;

- сформулированы методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста;

– разработаны концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций.

8) Основные положения и научные результаты диссертации опубликованы в 4 статьях общим объемом 2,82 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России. Все публикации авторские. Содержание публикаций соответствует теме исследования.

9) Соискатель учёной степени Виноградов Н. В. в процессе работы над диссертацией и подготовки к публичной защите показал себя как сформировавшийся, зрелый в научном отношении ученый, способный к самостоятельной научной деятельности и решению значимых научно-практических задач.

Ознакомление с диссертацией и авторефератом диссертации показало высокий уровень владения Виноградовым Н.В. нормативно-правовыми и научно-методическими материалами, а также методами научного анализа. Результаты исследования свидетельствуют о его умении в качестве ученого логически мыслить, творчески исследовать теоретическое наследие и накопленный практический опыт и применять полученную информацию в научно-практических целях.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация:

соответствует заявленной научной специальности и может быть допущена к защите;

соответствует установленным критериям и требованиям.

— Мо

Пансков Владимир Георгиевич
Доктор экономических наук, профессор

17 декабря 2024 года

«
»

]

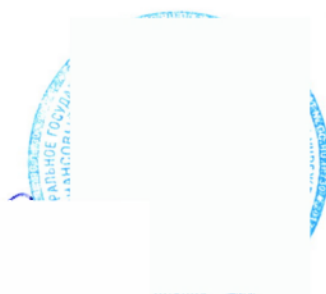
Под

—

нау

—

«



Итета
Хова
Уг.