

## ОТЗЫВ НАУЧНОГО КОНСУЛЬТАНТА

на Созаеву Джамилю Алимовну, автора диссертации «Концепция обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок», представленной на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки)

Диссертационная работа соискателя Созаевой Джамили Алимовны, 1987 года рождения, выполнена в Департаменте экономической безопасности и управления рисками Факультета экономики и бизнеса ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации». Научный консультант: Авдийский Владимир Иванович, д-р юрид. наук, профессор, профессор Кафедры экономической безопасности и управления рисками и Факультета экономики и бизнеса Финансового университета утвержден в качестве научного консультанта приказом ректора Финансового университета от 02.03.2021 №0411/о «О назначении научного консультанта».

В период подготовки диссертации докторант Созаева Д.А. работала в Акционерном обществе «Единая электронная торговая площадка» (далее- Росэлторг) в должности руководителя отдела образовательных программ и в Негосударственном образовательном частное учреждение высшего образования «Московский финансово-промышленный университет «Синергия» в должности доцента кафедры оценочной деятельности и корпоративных финансов (по совместительству).

В 2013 г. окончила аспирантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Государственный университет управления», очная форма обучения. Диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (управление инновациями) защитила 19 ноября 2013 г. в диссертационном совете Государственного университета управления (диплом кандидата наук

ДКН №199603). В 2018 году соискателю присвоено ученое звание доцента по специальности «Экономика и управление народным хозяйством» (аттестат доцента ЗДЦ №010852).

Диссертационное исследование соискателя Д.А. Созаевой посвящено актуальной проблеме обеспечения экономической безопасности регулируемых (государственных, муниципальных и организаций с государственным участием) закупок в современных условиях. Галопирующее развитие информационных технологий и высокопроизводительных вычислительных систем, формирование платформенной экономики привели к существенному и стремительному изменению отношений экономических агентов в процессе закупок, возникновению новых, ранее неизученных рисков. Кроме того, актуальность заявленной работы:

1. Связана со значительной ролью регулируемых закупок в национальной экономике;
2. Обусловлена высокой неопределенностью, складывающейся в мировой экономике с 2020 года (пандемия коронавирусной инфекции, трансформация международных экономических отношений, валютные колебания).
3. Продиктована изменением институциональной среды, в которой складываются отношения экономических агентов (государства, домохозяйств, бизнеса), а именно масштабной цифровой трансформацией экономики;
4. Связана со стремительным развитием технологий искусственного интеллекта, анализа больших данных, существенным ростом возможностей вычислительных мощностей, а также стратегическими документами в области обеспечения экономической безопасности России, внедрения риск-ориентированного подхода в систему государственного управления.

В ходе обработки нормативных правовых документов, данных статистического учета, обобщения собственного практического опыта работы в сфере закупок, соискатель сформулировал гипотезу исследования, а именно:

«Масштабная цифровизация экономики привела не просто к «оцифровке» экономических отношений агентов рынка, а к качественному изменению характера экономических отношений, появлению новых источников рисков хозяйственной деятельности организаций. Поскольку система регулируемых закупок исторически являлась одним из ведущих инструментов, то обеспечение устойчивости и безопасности закупок будет способствовать обеспечению устойчивости национальной экономики».

Соискателем были обобщены и систематизированы такие научные и методологические проблемы, такие как:

1. Недооцененность роли регулируемых закупок в системе фундаментального экономического знания;
2. Трансформация характера взаимодействия агентов рынка вследствие масштабной цифровизации экономических отношений, включая систему регулируемых закупок;
3. Недостаточная изученность вопросов обеспечения экономической безопасности в системе государственных и муниципальных учреждений, а также организаций с государственным и муниципальным участием в уставном капитале в более, чем 50%;
4. Отсутствие системы стандартов обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок как механизма стабилизации национальной экономики в условиях турбулентности.

Исходя из вышеизложенного, автором определена цель работы – обоснование современной концепции экономической безопасности регулируемых закупок.

**Цель** диссертационного исследования – теоретико – методологическое обоснование современной концепции обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок.

**Объектом** исследования являются экономические отношения, возникающие при осуществлении регулируемых закупок.

**Предметом** исследования является методология обеспечения экономической безопасности процессов регулируемых закупок в современных условиях

Автором определены следующие укрупненные задачи исследования:

1. Обоснование роли регулируемых закупок в преодолении кризисов и обеспечении экономической безопасности национальной экономики в условиях масштабной цифровизации экономики;
  2. Исследование ранее неизученных феноменов и рисков экономических отношений, влияющих на устойчивость и безопасность регулируемых закупок, а также обоснование методологии выявления и учета таких феноменов и рисков;
  3. Обоснование современной концепции экономической безопасности регулируемых закупок, направленной на обеспечение устойчивости агентов рынка в процессе вовлечения в электронные закупочные процедуры в разных ролях (заказчик, участник, регулятор);
  4. Разработка, с учётом предложенной концепции, стандартов обеспечения экономической безопасности регулируемых закупок для различных агентов рынка;
  5. Предложения по нормативно-методическому закреплению разработанных стандартов с дорожной картой по их внедрению; апробация предложений в организациях реального сектора экономики.
- Соискатель заявляет следующие научные результаты, имеющие новизну, и ранее не решенные в системе научного знания:
1. Авторский подход к исследованию роли и места регулируемых закупок, основанный, в отличие от предыдущих работ, не на ретроспективном историческом анализе, а на изучении неучтённых феноменов осуществления закупок в системе фундаментальных и прикладных экономических теорий. Это позволило определить, что в современных условиях роль регулируемых закупок в обеспечении стабильности национальной экономики высока, как и практически сто лет назад. Однако если в теориях государственного

регулирования экономики, протекционизма, конкуренции значимость регулируемых закупок неплохо изучена, то современные экономические условия обозначают такие направления исследования, как проблем транзакционных издержек, агентских отношений и информационных сигналов, возникающих в закупках. Согласно позиции соискателя, это обусловлено тем, что на различных этапах развития экономической теории ведущую роль занимали различные факторы производства: труд, земля, капитал, позднее – предпринимательская способность. На данный момент ведущим фактором производства является информация; это трансформирует институциональную среду экономических отношений, выдвигает на первый план задачи по повышению скорости совершения сделок, но транзакционные издержки, сопутствующие этому, остаются неучтенными.

2. Выявлены и описаны новые свойства институциональной среды, в которой складываются отношения агентов рынка в процессе закупочной деятельности. Определено понятие «законоцентричность» закупок как ограничивающее свойство среды для осуществления закупок в условиях цифровизации.

3. Предложена методика изучения устойчивых стратегий участников рынка закупок, которые они реализуют в новой институциональной среде. Основу методики составляют инструменты агентного сетевого моделирования; благодаря расчетному эксперименту выявлены такие стратегии как «консерватизм, мобильность, изоляция». Определено их позитивное и негативное влияние на устойчивость и безопасность закупок.

4. Описаны ограничения существующей методологии анализа рисков в части идентификации новых неучтенных рисков, возникающих при цифровизации закупок и несвойственных «закупкам на бумаге, сформулирована система предложений по их идентификации и учету.

5. На основе обобщения теоретических и прикладных исследований предложена современная концепция обеспечения экономической безопасности закупок, основанная на следующих составляющих:

- Минимизации асимметричности информации и агентских конфликтов для участников рынка за счет использования информационных технологий и инструментов, релевантных текущему уровню развития науки и технологий в России;

- Минимизации транзакционных издержек за счет новых подходов к управлению рисками и учету скрытых затрат на проведение закупок;

- Максимизации общественной эффективности регулируемых закупок за счет использования новых подходов к оценке результатов закупочной деятельности и мотивации специалистов закупочных служб.

6. В соответствии с концепцией предложены пути и методы повышения информированности агентов рынка, обоснована методология учета скрытых затрат, методология риск-ориентированного управления регулируемыми закупками, включая вычислительный и информационный инструментарий, предложены механизмы повышения общественной эффективности регулируемых закупок.

7. В рамках концепции подготовлен «Стандарт обеспечения экономической безопасности государственных и муниципальных закупок» (для субъектов Закона №44-ФЗ и для регуляторов закупок), а также предложены рекомендации по повышению экономической безопасности закупок субъектов Закона №223-ФЗ. Предложены дорожная карта по нормативно-методическому закреплению предложенных соискателем рекомендаций.

8. Проведена апробация результатов исследований, в том числе с использованием новых цифровых технологий на примере отраслей жизнеобеспечения (медицины, электроэнергетики), что позволило выявить ранее неучтенные резервы для повышения эффективности и безопасности регулируемых закупок.

Полученные результаты обеспечивают значимый прирост научного знания по пунктам паспорта научной специальности 5.2.3. – «Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность»:

13.1. Теоретико-методологические вопросы исследования проблем экономической безопасности;

13.11. Методы мониторинга обеспечения экономической безопасности в условиях развития цифровых технологий;

13.12. Разработка и применение методов, механизмов и инструментов повышения экономической безопасности;

13.14. Управление рисками при обеспечении экономической безопасности.

Приращение научного знания получено в таких научных областях, как экономическая безопасность, инструменты и методы ее обеспечения, управления рисками в контексте экономической безопасности. Важно отметить, что полученные результаты могут быть полезными и для развития таких смежных направлений, как политика протекционизма, государственное регулирование национальной экономики, теория агентских отношений, теория контрактов (развитие теории постконтрактного оппортунизма), теория выбора, управления рисками, управления государственными и муниципальными финансами. Практические результаты исследования дополнительно развивают такие области знаний, как эконометрика, математические, инструментальные и статистические методы.

Внедрение предложений соискателя в систему народного хозяйства оптимизирует работу регуляторов рынка закупок, что уточнит работы Ж.Тироля по присутствию государства как регулятора на рынках с несовершенной конкуренцией.

Апробация результатов исследований проведена автором в научной, педагогической и практической деятельности. Заявлена следующая апробация, подтвержденная документально:

1. Опубликовано более 50 работ по проблемам региональной и отраслевой экономики (включая период обучения в аспирантуре);

2. 24 работы по теме докторской диссертации (23 статьи, 1 коллективная монография), при этом 19 статей изданы в ведущих журналах ВАК, 6 статей – в ведущих журналах из перечня RSCI;

3. Сделано 15 докладов по теме исследования за последние 3 года, наиболее значимые – на всемирных форумах по промышленной политике, банковскому делу, регулируемым закупкам;

4. Апробация в рамках гранта Российского научного фонда на 2023 и 2024 годы (Соглашение № 23-28-01644) на тему «Разработка концепции и прототипа интеллектуального сервиса для импортозамещения в электроэнергетике». Руководитель: Камчатова Е.Ю., д.э.н., зав кафедрой Управления инновациями Государственного университета управления. Члены научного коллектива: Созаева Д.А., Гончар К.В., Воронцов Н.В. <https://rscf.ru/upload/iblock/94d/kneitlxfm9bcffzrl103uuepkdfo0w8m.pdf> (пункт в Приказе №1695);

5. Апробация по основному месту работы соискателя – компании Росэлторг при разработке и внедрении информационных сервисов для поддержки процессов закупок;

6. При чтении лекций и проведении практических занятий по организации и проведению регулируемых закупок в качестве приглашенного лектора-практика на программах бакалавриата и магистратуры в ведущих российских вузах.

К сильным сторонам исследования следует отнести его высокую актуальность и огромное практическое значение для системы государственного регулирования экономики и обеспечения ее устойчивого развития. Работа выполнена с учетом текущего уровня развития науки и техники, при ее выполнении и апробации использованы передовые вычислительные мощности, информационные системы мониторинга экономической безопасности и поддержки принятия управленческих решений.

К недостаткам работы можно отнести следующие моменты:

- заявлены, но не решены проблемы устойчивости государственных учреждений;

- заявлены, но не решены предложения по внедрению системы оценки совокупной стоимости владения приобретаемыми товарами, работами, услугами, а не только выбора объектов по минимальной стоимости.

Вместе с тем, решение этих задач в силу их масштабности может быть предметом самостоятельных исследований, а указанные недостатки не носят критического характера. Поэтому заявленные соискателем Созаевой Джамилей Алимовной результаты научных исследований и разработок могут быть представлены к защите на соискание ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика: экономическая безопасность (экономические науки).

Научный консультант:

Профессор Кафедры экономической  
безопасности и управления рисками  
Факультета экономики и бизнеса  
Финансового университета,  
д-р юрид. наук (5.1.1), профессор

Авдийский Владимир Иванович

15.07.2024

125167, г. Москва, Ленинградский просп., 49/2,  
телефон: +7 (499) 5034722, E-mail: VAvdiyskiy@fa.ru



тл.  
та  
ева  
г.