

## ОТЗЫВ

члена диссертационного совета Финансового университета Д 505.001.109,  
доктора технических наук, профессора Караева Алана Канаматовича  
(профиль научной специальности «Общественные финансы»)  
на диссертацию Виноградова Никиты Владимировича  
на тему «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как  
точек экономического роста», представленную на соискание ученой степени  
кандидата наук по научной специальности  
5.2.4. Финансы (профиль «Общественные финансы»)

Виноградов Никита Владимирович представил диссертацию на тему  
«Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек  
экономического роста» на соискание ученой степени кандидата  
экономических наук к публичному рассмотрению и защите по научной  
специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки).

Диссертация по своему содержанию, предмету и примененным  
методам исследования полностью соответствует пункту 11. «Бюджетные  
доходы и расходы. Сбалансированность бюджетов. Оценка эффективности  
бюджетных расходов» Паспорта научной специальности 5.2.4. Финансы  
(экономические науки).

Полагаю возможным допустить соискателя ученой степени к защите  
диссертации.

Отмечаю, что:

1) соискатель ученой степени Виноградов Н.В. предложил значимое  
для науки и практики решение научной задачи повышения результативности  
бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве  
точек экономического роста в условиях больших вызовов XXI века, имеющей  
существенное значение для развития теории государственных финансов и  
обеспечения устойчивости и динамичности российской экономики как одной  
из национальных целей развития на перспективу до 2036 г.;

2) соискатель ученой степени Виноградов Н.В. получил следующие  
новые научные результаты:

– *теоретические*: определены особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций, на основании которых уточнены цель, задачи и предмет бюджетного стимулирования; предложена классификация бюджетных стимулов в разрезе пяти типов задач бюджетного стимулирования; определены тренды модернизации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв.; разработаны методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций; предложены авторские концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета;

– *практические*: разработаны теоретические положения, к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций как точек экономического роста, а также алгоритм формирования программы бюджетного стимулирования в форме агломерационного бюджета, которые могут быть использованы Министерством финансов Российской Федерации, а также финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований при уточнении организационно-правовых основ, инструментов и процедур бюджетного стимулирования развития городских агломераций в Российской Федерации.;

3) диссертация на тему: «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» обладает внутренним единством, логикой, последовательностью, что нашло отражение в целостности исследования, структуре диссертации, обоснованности изложения материала. Цели и задачи исследования достигнуты;

4) достоверность положений и выводов диссертации «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста» подтверждена следующим:

– определены особенности бюджетного стимулирования развития городских агломераций, среди которых, в частности, выделены: необходимость координации бюджетной политики всех публично-правовых

образований, входящих в состав городской агломерации, и развития горизонтальных межбюджетных отношений; учет специфических для городских агломераций вызовов и дисбалансов, включая рост населения и нагрузки на инфраструктуру; учет специфики структуры экономики городской агломерации, в которой преобладает сектор услуг; применение подходов, позволяющих оценить эффекты бюджетного стимулирования не только на территории городской агломерации, но и за ее пределами;

– предложена классификация бюджетных стимулов в разрезе пяти типов задач бюджетного стимулирования (для решения инфраструктурных задач; для снижения неравенства; для решения структурных задач; для обеспечения роста качества трудовых ресурсов и решения демографических проблем; для реализации «зеленой» повестки), что позволяет повысить обоснованность выбора бюджетных стимулов развития городских агломераций как точек экономического роста в условиях больших вызовов XXI в., а также обеспечить условия для возникновения синергетического эффекта при их использовании;

– определены тренды модернизации концептуальных подходов к бюджетному стимулированию развития городских агломераций в XX–XXI вв.: интернационализация целей и задач бюджетного стимулирования развития городских агломераций; определение целей и инструментов бюджетного стимулирования с учетом больших вызовов; переход от обособленного использования бюджетных расходов и налоговых льгот к софинансированию; сочетание бюджетных и небюджетных стимулов на принципах проектного финансирования и взаимодополняемости и другие.

– разработаны методические подходы к оценке эффектов бюджетного стимулирования развития городских агломераций на разных временных промежутках, базирующиеся на типологизации эффектов стимулирования, уровнях оценки эффектов и систематизированном инструментарии оценки, что позволяет обеспечить как объективность, так и качество оценки, а также уточнить задачи и условия использования бюджетных стимулов;

– предложены авторские концептуальные подходы к оценке бюджетного импульса в городской агломерации в статичном, динамичном и качественном измерениях и алгоритм формирования агломерационного бюджета как программы бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста, что позволяет обеспечить синергетический эффект использования бюджетных стимулов, а также инкорпорировать его в бюджетный процесс, повысить качество долгосрочного бюджетного планирования, оценки эффектов реализации бюджетной политики не только во временном, но и в пространственном аспектах;

5) достоверность результатов, полученных Виноградовым Н.В., подтверждена использованием официальных данных Росстата, Минфина России, финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, нормативных правовых актов Российской Федерации и интерпретацией полученных данных для обоснования положений диссертационной работы, выносимых на защиту, с применением современных методик сбора и обработки исходной информации;

б) результаты диссертации Виноградова Н.В. нашли практическое применение в деятельности:

– Департамента общественных финансов Финансового факультета ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» в преподавании таких учебных дисциплин, как: «Современные концепции финансов и кредита» и «Эффективное и ответственное управление бюджетом»; при проведении научно-исследовательского семинара;

– Минфина России при оценке предложений по разработке и актуализации структурных элементов государственных программ Российской Федерации, направленных на развитие городских агломераций в Российской Федерации; при проведении анализа расходов федерального бюджета, направленных на развитие городских агломераций; в рамках экспертизы проектов и программ, направленных на реализацию Указа Президента

Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Апробация и внедрение результатов исследования подтверждены соответствующими документами.

Результаты диссертации Виноградова Н.В. были апробированы на таких конференциях, как:

– III Международная научно-практическая конференция «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 28 октября 2022 г.);

– III Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные проблемы функционирования финансовой системы России» (Москва, Финансовый университет, 16 февраля 2023 г.);

– XIV Международный научный студенческий конгресс «Экономика России: новые тренды развития» (Москва, Финансовый университет, 13-24 марта 2023 г.);

– IV Международная научно-практическая конференция «Финансы общественного сектора: глобальные тренды, новые риски и будущие приоритеты» (Москва, Финансовый университет, 12 апреля 2023 г.);

– Международная конференц-сессия «Государственное управление и развитие России: цивилизационные вызовы и национальные интересы» (Москва, Российская академия народного хозяйства и государственной службы, 19 мая 2023 г.).

7) диссертация содержит сведения о личном вкладе Виноградова Н.В. в науку, который выразился в:

– самостоятельном определении научной проблемы фрагментарности проработки вопросов, связанных с повышением результативности бюджетного стимулирования развития городских агломераций в качестве точек экономического роста в условиях больших вызовов XXI века;

– непосредственном участии автора диссертации на всех этапах процесса исследования, в том числе: при определении цели и задач исследования, при проведении исследования, при обобщении его результатов,



выработке рекомендаций и предложений, а также апробации практических результатов исследования;

8) соискатель проявил себя как творческий исследователь, владеющий логикой и методологией научного познания, навыками обработки общей и специальной информации из различных источников в соответствии с поставленными целью и задачами.

Вместе с тем, необходимо отметить, что по представленной диссертации имеются некоторые аспекты, требующие уточнения, не носящие концептуального характера и не снижающие в целом ценности проведенного исследования, в частности:

– Автором отмечается низкая востребованность инструмента горизонтальных бюджетных кредитов (стр. 21, стр. 76 диссертации) между муниципальными образованиями. При этом причины не приводятся, а в выводах ко второй главе (стр. 109 диссертации) автором предлагается увеличить предельный срок предоставления горизонтального кредита до 5 лет. Будет ли эта мера достаточной (исчерпывающей) для повышения востребованности горизонтальных кредитов при межмуниципальном сотрудничестве в рамках развития городских агломераций?

– Каковы критерии классификации инфраструктурного проекта в качестве агломерационного (таблица 2.11)? Все ли из них отвечают критериям точки роста?

9) все материалы или отдельные результаты, заимствованные Виноградовым Н.В. из чужих текстов и работ, оформлены в тексте диссертации надлежащим образом с указанием источника заимствования;

10) по теме диссертационного исследования опубликованы 4 работы общим объемом 2,82 п.л. (весь объем авторский), в том числе 4 работы авторским объемом 2,82 п.л. в рецензируемых научных изданиях, определенных ВАК при Минобрнауки России;

11) соискатель ученой степени Виноградов Н.В. показал высокий уровень владения научными методами исследования, обработки и

предоставления информации, что позволило автору обозначить и решить существенные задачи в исследуемой сфере и достичь поставленной в диссертационном исследовании цели.

Исходя из изложенного, полагаю, что представленная к защите диссертация «Бюджетное стимулирование развития городских агломераций как точек экономического роста»:

- соответствует заявленной научной специальности 5.2.4. Финансы (экономические науки) и может быть допущена к защите;
- соответствует установленным критериям и требованиям.

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Караев Алан Канаматович  
доктор технических наук, профессор

17 декабря 2024 года



  
\_\_\_\_\_  
|  
|  
|

Атета  
Хова  
14 г.